

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๗/๕๕๕๕



สพ.รับที่ 407-13
วันที่ 10 ก.ค. 55
เวลา 15:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5824
รับที่ : 8284/55
วันที่ : 10 ก.ค. 55 เวลา : 15:06

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๖๒๔๓ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาบันทึกความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๗๘๑/๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๑๑.๑/๑๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง การจ่ายประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕.๗/๒๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การจ่ายประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว มีประเด็นความเห็นดังนี้

๑. เห็นด้วยกับแนวทางปฏิบัติของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการจ่ายค่าชดเชยโดยระบุในสัญญาจ้างหรือระเบียบข้อบังคับของผู้อำนวยการกรณีเลิกจ้าง และการไม่จ่ายค่าชดเชยของลูกจ้างโครงการกรณีเลิกจ้าง

๒. สำหรับแนวทางปฏิบัติของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการไม่จ่ายเงินค่าชดเชยโดยระบุในสัญญาจ้างของผู้อำนวยการกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างนั้น หากมีการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนต่างๆ โดยแนวทางปฏิบัติของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังกล่าวไม่สอดคล้องกับบันทึกความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๗๘๑/๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) มีความเห็นว่า องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการองค์การมหาชนเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้าง แต่คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจกำหนดให้จ่ายค่าชดเชยในรูปแบบของประโยชน์ตอบแทนอื่นตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชนซึ่งเป็นลูกจ้างขององค์การมหาชนได้รับสิทธิประโยชน์เท่าเทียมกับลูกจ้างทั่วไปตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำในการจ้างงาน

๓. ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติในการจ่ายค่าชดเชยสำหรับเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้มีความชัดเจน เนื่องจากร่างแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ หน้า ๔ ระบุว่าองค์การมหาชนพึงจ่าย

/ค่าชดเชย ...

ค่าชดเชยให้แก่เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างตามที่ระบุในสัญญาจ้างหรือระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการจ่ายค่าชดเชยในกรณีเลิกจ้าง และได้รับความหมายของ “การเลิกจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง” ไว้ว่า การกระทำใดที่องค์การมหาชนไม่ให้เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างทำงานต่อไปและไม่จ่ายค่าจ้างให้ ด้วยเหตุที่องค์การมหาชนถูกยุบเลิกและไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ การยุบเลิกตำแหน่ง หรือเหตุอื่นใด

อย่างไรก็ตามเนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑๘ วรรคสองให้ความหมายของคำว่า “การเลิกจ้าง” หมายความว่า การกระทำใดที่นายจ้างไม่ให้ลูกจ้างทำงานต่อไปและไม่จ่ายค่าจ้างให้ ไม่ว่าเป็นเพราะเหตุสิ้นสุดสัญญาจ้างหรือเหตุอื่นใด และหมายความรวมถึงกรณีที่ลูกจ้างไม่ได้ทำงานและไม่ได้รับค่าจ้างเพราะเหตุที่นายจ้างไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไป

ความหมายของ “การเลิกจ้างเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง” ตามร่างแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนดังกล่าวข้างต้น จึงยังคลุมเครือและไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑๘ วรรคสอง

๔. ควรกำหนดแนวปฏิบัติใหม่ให้มีผลย้อนหลัง เพื่อมิให้แนวทางปฏิบัติของสำนักงาน ก.พ.ร. ใหม่ก่อให้เกิดผลกระทบแก่ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนที่มีสัญญาจ้างอยู่แล้ว ให้ต้องเสียประโยชน์อันพึงมีพึงได้ตามกฎหมายและความเป็นธรรม จึงควรระบุในแนวปฏิบัติใหม่นี้ด้วยว่า แนวปฏิบัติใหม่นี้ไม่ใช่แก่กรณีผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างซึ่งได้ทำสัญญาไว้แล้วกับองค์การมหาชน แนวปฏิบัติใหม่นี้ให้ใช้เฉพาะกรณีสัญญาจ้างผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนที่ทำขึ้นภายหลังวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้แนวปฏิบัติใหม่นี้เป็นต้นไป

๕. ขอเสนอให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและหาข้อสรุปเกี่ยวกับเรื่องนี้ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๘ ได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การมหาชนไว้ว่า “กิจการขององค์การมหาชนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” ซึ่งมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการตีความข้อกฎหมายที่แตกต่างกัน อันนำไปสู่การปฏิบัติที่หลากหลายแตกต่างกันระหว่างองค์การมหาชนต่างๆ และบางประเด็นอาจมองไปได้ว่าเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม ดังนั้น จึงขอเสนอให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและหาข้อสรุปเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ผู้แทนคณะกรรมการองค์การมหาชน และผู้แทนผู้บริหารองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เรื่องนี้มีความชัดเจนและถูกต้องตามกฎหมายและหลักนิติธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๓๐๖ ๘๘๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๗๑๘