

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๓๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อิสราเอล

เรื่องที่๓.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๕๒๐

ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

24 ก.ค. 2555
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อิสราเอล ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณابันทักความเข้าใจระหว่างไทยและอิสราเอล และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและอิสราเอล ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทักความเข้าใจดังกล่าวจัดทำขึ้นระหว่างไทยและอิสราเอล มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงสิทธิการบินและปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทยและอิสราเอล ลงวันที่ ๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๑ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ความตกลงดังกล่าวมีผลกระทบต่อเส้นทางการบิน ความจุความถี่ สิทธิการรับขน และการจราจรทางอากาศของประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อันเป็นวันก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ เพียงแต่กระทรวงการต่างประเทศยังมิได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตเพื่อให้บันทึกความเข้าใจ มีผลใช้บังคับ จึงเข้าลักษณะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ มาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป กรณีจึงสมควรที่กระทรวง

คมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศจะได้ร่วมกันเสนอบันทึกความเข้าใจฯ และร่างหนังสือ
แลกเปลี่ยนทางการทูตต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ
ก่อนที่จะมีหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตไปยังอิสราเอล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายนิติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th