

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๑๒๘๖



สพ. ๒๑๕
๕๕๕๕
๑๕-๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5865
รับที่ : ๕7401/55
วันที่ : 25 มิ.ย. 55 เวลา : 14:25

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ตารางแสดงจำนวนผู้ขอรับการช่วยเหลือเยียวยาฯ จำนวน ๔๗๗ ราย
๒. รายงานการประชุมปรึกษาหารือแนวทางการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงิน
 อุดหนุนราชการ และการขออนุมัติงบประมาณเพื่อชดเชยเงินอุดหนุนราชการฯ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๑๑๐/๔๒๗๓
 ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ให้แก่ คส.บต. โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้จังหวัดเร่งดำเนินการโอนเงินอุดหนุนราชการส่งคืนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อส่งคืนกระทรวงการคลังต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ก่อนการถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือเยียวยาฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีบาดเจ็บ เสียชีวิต ทุพพลภาพ ทรัพย์สินได้รับความเสียหาย และโครงการส่งเสริมอาชีพ ฯลฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และที่เกี่ยวข้อง โดยให้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และประสานขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณตามความจำเป็นต่อไป

๒.๒ การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ในกรณีเสียชีวิต บาดเจ็บ ทุพพลภาพ ทรัพย์สินได้รับความเสียหาย และโครงการส่งเสริมอาชีพให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี /เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และที่เกี่ยวข้อง ในการนี้ กระทรวงการคลังได้อนุมัติวงเงินทศรองราชการ ในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒๓๐ ล้านบาท เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติเงินทศรองราชการดังกล่าวให้จังหวัดสงขลา จำนวน ๒๐ ล้านบาท จังหวัดปัตตานี จำนวน ๗๐ ล้านบาท จังหวัดยะลา จำนวน ๖๐ ล้านบาท และจังหวัดนราธิวาส จำนวน ๖๐ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ได้อย่างรวดเร็ว และเมื่อมีการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเยียวยาที่กำหนดแล้ว จังหวัดจะส่งเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาส่งเรื่องให้สำนักงบประมาณ อนุมัติจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเงินทศรองราชการที่ได้รับการอนุมัติ สิ้นคืนคลังตามจำนวนที่ได้รับการอนุมัติเมื่อหมดความจำเป็นที่จะใช้เงินทศรองราชการดังกล่าว

๒.๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี และหลักเกณฑ์ที่กำหนด ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ โดยมีหนังสือแจ้งให้จังหวัด ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้เร่งดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเบิกชดใช้เงินทศรองราชการที่ได้ใช้ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ เพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสามารถนำเงินส่งคืนคลังโดยเร็ว ซึ่งจังหวัดได้มีหนังสือแจ้งขอรับการจัดสรรงบประมาณ และจัดส่งเอกสารหลักฐานที่ จังหวัดได้จ่ายเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ไปแล้ว และเป็นเหตุที่เกิด ในช่วงเวลาก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อเบิกชดใช้เงินทศรองราชการ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้ว มีจำนวน ๔๗๗ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐,๗๔๖,๕๐๐ บาท

๒.๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งจากสำนักงบประมาณว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท (คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และขอเพิ่มเติมอีก ๑๐๐ ล้านบาท) คงเหลือเพียง จำนวน ๑๔,๐๐๔ บาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะจัดสรรเพื่อเบิกชดใช้คืนเงินทศรองราชการ ตามข้อ ๒.๓ ได้ ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ ประชุมหารือเพื่อหาข้อสรุปเรื่องดังกล่าว ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ศอ.บต. และจังหวัด ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๑) กรณีการให้ความช่วยเหลือที่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้นจำนวน ๔๐๑ ราย จำนวนเงิน ๑๙,๑๑๔,๐๐๐ บาท แบ่งออกเป็น ๒ กรณี ดังนี้

ก. กรณีผลการสอบสวนมีความชัดเจนให้จังหวัดจ่ายช่วยเหลือ ร้อยละ ๑๐๐ ตามหลักเกณฑ์ โดยมีเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาครบถ้วน จำนวน ๓๒๖ ราย เป็นเงิน ๑๘,๓๓๕,๒๓๔ บาท

ข. กรณีผลการสอบสวนยังคลุมเครือไม่ชัดเจน ให้จังหวัดจ่ายชดเชย ไปก่อนในเบื้องต้น ร้อยละ ๒๕ และหากผลการสอบสวนและค่าชดเชยไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่ปรากฏ

/ภายหลัง ...

ภายหลัง ให้อุดหนุนช่วยเหลือทันที โดยเจ้าหน้าที่ไม่ต้องรับผิดชอบ หากได้กระทำไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด โดยมีได้แจ้งใจหรือประมาณเงินช่วยเหลืออย่างร้ายแรง จำนวน ๗๕ ราย เป็นเงิน ๗๗๘,๗๖๖ บาท

ซึ่งทั้ง ๒ กรณี พบว่าเป็นกรณีที่มีเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาครบถ้วน มติที่ประชุมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม

๒) กรณีการให้ความช่วยเหลือที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้นจำนวน ๗๖ ราย จำนวนเงิน ๑,๖๓๒,๕๐๐ บาท แยกได้ ดังนี้

(๑) กรณีที่จ่ายเงินช่วยเหลือไปแล้ว ร้อยละ ๑๐๐ มีจำนวน ๑ ราย เมื่อพิจารณาจากหลักฐานแล้วพบว่า มีหลักฐานเอกสารบางส่วนยังไม่ครบถ้วน ทั้งนี้ เนื่องจากจังหวัดไม่สามารถติดต่อผู้ได้รับผลกระทบเพื่อขอหลักฐานเพิ่มเติมได้

(๒) กรณีกลุ่มเครือข่ายไม่ชัดเจน จ่ายเบื้องต้น ร้อยละ ๒๕ จำนวน ๔๘ ราย เป็นเงิน ๑,๐๘๕,๐๐๐ บาท มีเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน จังหวัดไม่สามารถติดต่อผู้ได้รับผลกระทบเพื่อขอหลักฐานเพิ่มเติมได้ เนื่องจากผู้ได้รับผลกระทบย้ายถิ่นที่อยู่ และภูมิลำเนา และเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๙ - ๒๕๕๐

(๓) กรณีกลุ่มเครือข่ายไม่ชัดเจน (จ่ายเงินและจ่ายไม่ถึงร้อยละ ๒๕) โดยจ่ายเงินร้อยละ ๒๕ จำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๕๒๒,๕๐๐ บาท จ่ายไม่ถึง ร้อยละ ๒๕ จำนวน ๕ ราย เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นกรณีที่มีหลักฐานเอกสารไม่ครบถ้วน ทั้งนี้ จังหวัดได้ให้ข้อมูลชี้แจงเพิ่มเติมว่าเมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ตามหลักการปฏิบัติของจังหวัดต้องเข้าไปให้การช่วยเหลือเยียวยาในเบื้องต้นโดยเร่งด่วน โดยยังไม่มีเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ประกอบ ทั้งนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปด้วยความรวดเร็ว สร้างขวัญและกำลังใจ และเป็นการสร้างความจริงใจของทางราชการต่อการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ซึ่งมติที่ประชุมเห็นว่า เป็นการดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความช่วยเหลือและอนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเยียวยาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๒.๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำผลสรุปการพิจารณาช่วยเหลือเยียวยาจากการประชุมหารือฯ ตามข้อ ๒.๔ เสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) พิจารณาแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณแจ้งว่า ได้มีการเบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน ๓๙๙,๙๘๕,๙๙๖ บาท คงเหลือ จำนวน ๑๐,๐๑๔ บาท สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นสมควรเสนอขออนุมัติงบประมาณ เพิ่มเติม จำนวน ๒๐,๗๔๖,๕๐๐ บาท เพื่อชดเชยเงินทดรองราชการที่จังหวัดสงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ได้ดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ไปแล้ว ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้ภารกิจความรับผิดชอบเดิมของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติเห็นชอบให้มีการถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ให้แก่ คอ.บต. ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

/๔. ข้อเสนอ ...

๔. ข้อเสนอ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า จากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์เป็นจำนวนมาก และการเยียวยาฟื้นฟูจิตใจผู้ได้รับผลกระทบฯ เป็นกรณีที่จังหวัดจะต้องให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วน เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับผู้ได้รับผลกระทบฯ ซึ่งมีทั้งกรณีที่ต้องคล้อยตามหลักเกณฑ์และกรณีที่ไม่สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดในบางราย แต่เป็นการให้ความช่วยเหลือโดยยึดหลักเมตตาธรรม ทั้งนี้ จำนวนเงินที่จังหวัดแจ้งขอรับการช่วยเหลือมาเกินกรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๗๔๖,๕๐๐ บาท และเป็นเงินที่จังหวัดได้ใช้เงินอุดหนุนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบไปแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีเงินอุดหนุนการคืนกรมบัญชีกลางกระทรวงการคลังได้เต็มจำนวน จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ จำนวน ๔๐๑ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๙,๑๑๔,๐๐๐ บาท

๔.๒ เห็นชอบการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ จำนวน ๗๖ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๖๓๒,๕๐๐ บาท

๔.๓ ให้ความเห็นชอบหากมีกรณีการขอรับการช่วยเหลือเยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และที่เกี่ยวข้อง นอกจาก ข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ในภายหลัง ให้ คอ.บต. รับไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป
ด้วยจกขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๑๕๙ , ๐ ๒๒๘๒ ๖๒๗๐