

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/๑๕๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 8212

วันที่ 10/๑๖/๖๖ เวลา 9:2๐

☐ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจก

☐ ไม่แจก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สพต.รับที่ 395.5

วันที่ 10 ก.พ. 2555

เวลา 14.50 น.

๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๙๓๕

ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการขอให้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๗๔๖,๕๐๐ บาท เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เนื่องจากเป็นจำนวนเกินกรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ และเป็นจำนวนเงินที่จังหวัดได้ใช้เงินทดรองราชการจ่ายไปแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีเงินทดรองราชการคั่นกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้เต็มจำนวน โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีความเห็นว่าเรื่องนี้มีประเด็นเกี่ยวกับการจ่ายเงิน ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และขอให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวและในประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยด่วน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การที่สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีขออนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในครั้งนี้ สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ให้แก่ คอ.บต. โดยให้มีผล ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป แต่โดยที่ในการช่วยเหลือเยียวยา กระทรวงการคลังได้อนุมัติ วงเงินทดรองราชการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว จำนวน ๒๓๐ ล้านบาท และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้โอนให้จังหวัดที่เกี่ยวข้อง สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงให้จังหวัดเร่งดำเนินการโอนเงินทดรองราชการส่งคืนสำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี เพื่อที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้นำเงินทดรองราชการที่

กระทรวงการคลังอนุมัติไว้จำนวน ๒๓๐ ล้านบาท ส่งคืนกระทรวงการคลังตามระเบียบ
 กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ สำหรับการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง
 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น นั้น โดยที่มาตรา ๔ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกา
 ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดไว้ว่า เรื่องที่ต้องใช้
 งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
 ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม นั้น ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ ประกอบกับ
 แนวทางปฏิบัติของสำนักงานงบประมาณกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
 ฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งกำหนดให้การขอใช้เงินงบกลางที่มีวงเงิน
 เกินกว่าสิบล้านบาท ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน
 โดยหากนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อนก็ได้ กรณีดังกล่าว
 จึงอยู่ในดุลยพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะเป็นผู้พิจารณาอนุมัติหลักการ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่ง
 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์
 ๒๕๕๒ สำหรับการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ
 ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม
 ๒๕๔๘ ย่อมอยู่ในอำนาจของสำนักงานงบประมาณที่จะเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และหาก
 คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า หลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘
 ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันก็สามารถปรับแก้ไขและอนุมัติได้ตามความเหมาะสม กรณีจึงไม่มี
 ประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่ต้องพิจารณาแต่อย่างใด

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขอ
 อนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในครั้งนี้ว่า จากเอกสารที่
 ปราบกฏพบว่าการใช้จ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ นั้น ยังขาดความชัดเจน
 ในรายละเอียด สมควรที่สำนักงานงบประมาณและกรมบัญชีกลางจะได้ตรวจสอบเพื่อความชัดเจนต่อไป
 จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๓ (นางสาววรรณภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th