

ด่วนที่สุด
ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๒๐๖๙

สพต.รับที่ 424
วันที่ 13 ก.ค. 55
เวลา 16.15 น.

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส.แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงาน
คณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยความ
ร่วมมือในโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส.แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงาน
คณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
ว่าด้วยความร่วมมือในโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน และคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือก
ไทย-เมียนมาร์ โดยได้จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส.แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงาน
คณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยความร่วมมือใน
โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือระหว่างกัน
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอเรื่องการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา โครงการความร่วมมือไทย-เมียนมาร์ด้านการพัฒนาทางเลือกเป็นโครงการ
ยุทธศาสตร์ของสำนักงาน ป.ป.ส. ในการเสริมสร้างความร่วมมือกับเมียนมาร์เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติด
โดยสืบเนื่องมาจากโครงการพัฒนาบ้านหย่าซ่า ซึ่งริเริ่มในสมัยนายกรัฐมนตรี พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร

๒. ความสำคัญของโครงการ โครงการนี้สามารถช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์และความ
ร่วมมือกับเมียนมาร์ในการแก้ไขปัญหาเสพติดได้ทั้งในระดับรัฐบาล ระดับผู้นำท้องถิ่นและระดับประชาชน
สนับสนุนการแก้ไขปัญหาเสพติดในภูมิภาคเพื่อบรรลุเป้าหมายการเป็นเขตปลอดยาเสพติดอาเซียนภายใน
ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และเป็นตัวอย่างของความร่วมมือที่จะเป็นแม่แบบในการนำความสำเร็จของประเทศไทย
ในการใช้แนวทางการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาการปลูกพืชเสพติดไปประยุกต์ใช้ในประเทศเพื่อนบ้าน โดยผ่าน
การดำเนินงานของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งเป็นองค์กรที่มีผลงานเป็นที่ยอมรับในระดับโลก

๓. ผลการ...

๓. ผลการดำเนินงาน รัฐบาลเมียนมาร์ได้ให้ความเห็นชอบต่อเอกสาร Concept Idea ที่สำนักงาน ป.ป.ส. เสนอให้มีการดำเนินโครงการความร่วมมือระดับรัฐ-รัฐ และในการประชุมหารือแนวทางการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาทางเลือก เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเรจินา จังหวัดท่าชีเหล็ก สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ฝ่ายเมียนมาร์ได้แจ้งพื้นที่โครงการ ๒ พื้นที่ในจังหวัดท่าชีเหล็กและเมืองสาต และทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะจัดทำบันทึกความเข้าใจเพื่อเป็นกรอบในการดำเนินโครงการความร่วมมือพัฒนาทางเลือกระหว่างกัน โดยให้สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และสำนักงานคณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดเมียนมาร์ (CCDAC: Central Committee for Drug Abuse Control) เป็นผู้ลงนามฝ่ายเมียนมาร์ ทั้งยัง ตกลงที่จะจัดคณะเดินทางไปสำรวจพื้นที่โครงการร่วมกัน ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งผลจากการสำรวจพื้นที่โครงการได้นำมาสู่ข้อเสนอให้ฝ่ายไทยเสนอพื้นที่ดำเนินโครงการเพิ่มเติมในเขตบ้านเหยาชาเดิมที่เรียกว่า Na Yawng Village Tract ซึ่งเป็นพื้นที่ของกลุ่มว่า เนื่องจากเห็นว่าการเข้าไปโดยให้ความช่วยเหลือกลุ่มว่าด้วยจะช่วยในเรื่องการประกันความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เข้าไปดำเนินโครงการในเมียนมาร์และ ในเบื้องต้นทราบว่ากลุ่มว่าไม่ขัดข้องที่ฝ่ายไทยจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ หลังจากนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ ส่งร่างบันทึกความเข้าใจ ให้ CCDAC พิจารณาเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕

๔.สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

๔.๑ กลไกความร่วมมือ สำนักงาน ป.ป.ส. และ สำนักงาน CCDAC เป็นหน่วยงานบริหารโครงการในนามของรัฐบาลไทยและเมียนมาร์ และมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ และกรมความก้าวหน้าพื้นที่ชายแดนและชาติพันธุ์ (NATALA: Department of Progress of Border Areas and National Races) เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการในนามรัฐบาลไทยและเมียนมาร์

๔.๒ ขอบข่ายความร่วมมือ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๖ ปี แบ่งเป็น ๒ ระยะๆ ละ ๓ ปี ดำเนินโครงการใน ๓ พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่ในจังหวัดท่าชีเหล็ก พื้นที่ในเมืองสาต และพื้นที่ของกลุ่มว่าใน เมืองสาต โดยจะมีการดำเนินกิจกรรมพัฒนาด้านสาธารณสุข การพัฒนาความเป็นอยู่ ได้แก่ การพัฒนาด้านชลประทาน เกษตรกรรม ปศุสัตว์และป่าเศรษฐกิจ ตลอดจนการพัฒนาด้านศึกษาและสิ่งแวดล้อม และต่อไปจะมีการจัดทำเอกสารโครงการ ซึ่งเป็นการลงนามระหว่างมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ กับ NATALA

๔.๓ การบริหารจัดการโครงการ การจัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการร่วม (Joint Project Steering Committee) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนฝ่ายไทยจำนวน ๕ คน ฝ่ายเมียนมาร์จำนวน ๕ คน รวมเป็น ๑๐ คน โดยทั้งสองฝ่ายจะหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับการกำหนดองค์ประกอบต่อไป และให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยผลัดกันเป็นเจ้าภาพ

๔.๔ การกำหนดบทบาท โดยระบุรายละเอียดในการให้ความร่วมมือและความช่วยเหลือในการดำเนินโครงการของหน่วยงานบริหารโครงการและหน่วยงานดำเนินโครงการของทั้งสองฝ่าย สำหรับฝ่ายไทยสำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการโดยผ่านการดำเนินงานของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ สำหรับฝ่ายเมียนมาร์จะเป็นผู้ให้ความร่วมมือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรับรองความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยที่เข้าไปดำเนินโครงการในเมียนมาร์และการอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกเมียนมาร์

๕. ประเด็นด้านกฎหมาย กระทรวงยุติธรรมขอเรียนความเห็น ดังนี้

๕.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความ

/เห็นชอบ...

เห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๕.๒ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาทางเลือกเพื่อแก้ไขปัญหาการปลูกพืชเสพติดในเมียนมาร์ โดยกำหนดให้รัฐบาลไทยโดยสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นผู้ให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการแก้มียนมาร์โดยผ่านการดำเนินงานของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดชัดเจนว่าจะต้องมีเอกสารโครงการแยกต่างหากต่อไป ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจ นี้ จึงไม่เป็นสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยยะสำคัญ และสำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติงานได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจนี้จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

กระทรวงยุติธรรมใคร่ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ
๒. อนุมัติให้ พลตำรวจเอกอดุลย์ แสงสิงแก้ว เลขานุการ ป.ป.ส. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ
๓. หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ก่อนมีการลงนาม ขอให้สำนักงาน ป.ป.ส. สามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ด้วย
จักขอบคุณยิ่ง เนื่องจากหากได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจนี้ ในช่วงที่ นายเต็ง เส่ง ประธานาธิบดีเมียนมาร์ มีกำหนดเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๒๒-๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จะเป็นโอกาสอันดีในการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านยาเสพติดระหว่างไทยและเมียนมาร์

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

<http://www.oncb.go.th>

E-mail : fad@oncb.go.th