

สพท.รับที่ 424-5
วันที่ 19 ก.ค. 2555
เวลา 14:00 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๗๓๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘/ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงาน
คณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วย
ความร่วมมือในโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๗๓๐
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ
การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงาน
คณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วย
ความร่วมมือในโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

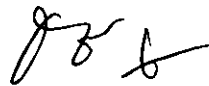
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมาย
และองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า
ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงลายลักษณ์อักษรที่ทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยกับ
สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ เพื่อให้มีความร่วมมือในการดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิต
ความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดในภูมิภาค โดยมีการกำหนดขอบเขตหน้าที่ของรัฐภาคี
แต่ละฝ่ายที่จะต้องปฏิบัติ เช่น ฝ่ายไทยต้องให้การสนับสนุนการเงินในการดำเนินโครงการ
และให้คำแนะนำและการสนับสนุนด้านวิชาการในการดำเนินโครงการ ในขณะที่ฝ่ายเมียนมาร์ต้อง
รับผิดชอบในการรักษาความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่ของโครงการที่ดำเนินงานในพื้นที่ของเมียนมาร์
และให้ความร่วมมือในการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในรูปแบบที่ไม่ใช่ตัวเงินแก่การดำเนิน

โครงการในพื้นที่ของเมียนมาร์ แสดงถึงความมุ่งหมายของรัฐภาคีที่จะให้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือในการดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติด โดยรายละเอียดของกิจกรรมจะได้กำหนดเป็นเอกสารโครงการต่อไปเมื่อมีการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ แล้ว อีกทั้งได้กำหนดกลไกการดำเนินความร่วมมือในการดำเนินโครงการของรัฐภาคีทั้งสองฝ่าย ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยงานบริหารโครงการและหน่วยงานดำเนินโครงการของทั้งสองฝ่าย และการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการร่วมประกอบด้วยผู้แทนจากทั้งสองฝ่าย เพื่อกำกับดูแลการดำเนินโครงการ ซึ่งเป็นกรณีที่ดำเนินการได้ภายใต้กรอบกฎหมายภายในของไทย นอกจากนี้ งบประมาณที่ประเทศไทยต้องให้การสนับสนุนตลอดโครงการเป็นงบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งจากการสอบถามเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ส. (นางสาวรัชนิกร สรสิริ ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ) ได้ประมาณการไว้ที่ ๓๕๐ ล้านบาท ถือว่าไม่มีผลผูกพันงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจนี้เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันราชอาณาจักรไทย หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๑-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th