

การประเมินผลการดำเนินงาน

ของสถาบันความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มแม่น้ำโขง ๓ ปีระหว่าง ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓

๑. ความเป็นมาของสถาบันความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มแม่น้ำโขง

๑.๑ สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงจัดตั้งขึ้นในรูปโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลนิวซีแลนด์ในปี ๒๕๓๙ ในพื้นที่ของมหาวิทยาลัยขอนแก่น โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ ๑) เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและเอกชนเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขงมากยิ่งขึ้น ๒) เพื่อฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรระดับกลาง - สูงทั้งในภาครัฐและเอกชนจากประเทศ ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงในสาขาที่เกี่ยวกับการพัฒนาที่ยั่งยืน การขจัดความยากจน การส่งเสริมความร่วมมือ และบูรณาการในอนุภูมิภาค ตลอดจนการปฏิรูปการบริหารภาครัฐ ๓) เพื่อเป็นศูนย์กลางแหล่งข้อมูลและการฝึกอบรมในภูมิภาคในขอบข่ายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและการจัดการ ๔) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลและองค์กรของกลุ่มประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๑.๒ ต่อมาเมื่อปี ๒๕๔๕ ประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงได้เสนอให้ปรับสถานะของ สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงเป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีการดำเนินงานโดยไม่หวังผลกำไรและไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง การบริหารงานของสถาบันฯ ให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะมนตรี (Council) ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน (มณฑลยูนนาน) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และประเทศไทย และเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๖ ผู้แทนระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขงทั้ง ๖ ประเทศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไทย) ได้ร่วมลงนามในธรรมนูญ (Charter) ของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงเพื่อยืนยันเจตจำนงและการกำหนดสถานะของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงดังกล่าวข้างต้น โดยธรรมนูญได้กำหนดภารกิจไว้ว่า “สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงจะช่วยกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจและการพัฒนา สังคมที่ยั่งยืนตลอดจนการลดความยากจนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงโดยการพัฒนาศักยภาพมนุษย์และการ สร้างสมรรถนะ รวมถึงส่งเสริมความร่วมมือและการบูรณาการระดับภูมิภาค” และกำหนดเป้าหมายการ ดำเนินงาน ดังนี้ ๑) ส่งเสริมสมรรถนะและประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ตลอดจนการปกครองและการบริหารที่ โปร่งใสของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง รวมถึงช่วยปรับปรุงสวัสดิการของประชาชน ๒) ออกแบบและ จัดทำแผนงานการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพสูงและสอดคล้องกับการบริหารข้างต้นให้แก่เจ้าหน้าที่ ระดับสูงและระดับกลางทั้งของส่วนราชการ ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนองค์กรเอกชนอื่นๆ ของอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขง ในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืน การลดความยากจน การบูรณาการและการปฏิรูปการบริหารจัดการ ๓) ดำเนินการแผนการวิจัยซึ่งช่วยสนับสนุนความมีประสิทธิภาพของหลักสูตรฝึกอบรมที่สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขง จัดเพื่อช่วยส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคที่มีประสิทธิผลระหว่างรัฐบาลและองค์กรอื่นของประเทศใน อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงเพื่อยกสถานะเป็น องค์การระหว่างประเทศ ได้ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะรัฐมนตรี สภา

ผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงจึงมีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศโดยสมบูรณ์

๒. การประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มแม่น้ำโขง
 สพร. ได้ประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงใน ๔ มิติ ได้แก่ ความสอดคล้องประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความยั่งยืนขององค์กร

๒.๑ ความสอดคล้อง: สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ โดยกำหนดแผนงานหลักไว้ ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) การพัฒนาชนบทเพื่อวิถีชีวิตที่ยั่งยืน ๒) การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน โดยเฉพาะตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ ๓) การเคลื่อนย้ายประชากร ๔) การปฏิรูปภาครัฐและธรรมาภิบาล รวมทั้งกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับบริการจากสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงไว้ ๓ กลุ่ม คือ ผู้ดำเนินแผนงาน ผู้กำหนดนโยบาย หน่วยงานที่สนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพ ซึ่งการกำหนดแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง เป็นไปตามกรอบแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Sub-region; GMS) และวิสัยทัศน์ในการรวมตัวไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๒.๒ ประสิทธิภาพ: การดำเนินงานของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงเมื่อเปรียบเทียบกับทรัพยากรที่ลงทุน ในช่วงปี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงมีผลการดำเนินกิจกรรมในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ดังนี้

๒.๒.๑ จำนวนกิจกรรมและผู้เข้าร่วมกิจกรรม:

	จำนวนการฝึกอบรม/ประชุมเชิงปฏิบัติการ/หารือนโยบาย	จำนวนผู้เข้าร่วม	จำนวนผู้เข้าร่วมจากประเทศสมาชิกกลุ่มน้ำโขง
ปี ๒๕๕๑	๒๙	๑,๘๗๒ คน	กัมพูชา: ๗๗ คน ลาว: ๙๐ คน พม่า: ๘๔ คน เวียดนาม: ๙๑ คน จีน: ๖๙ คน ไทย: ๑๕๓ คน
ปี ๒๕๕๒	๒๓	๒๒๖ คน	กัมพูชา: ๔๐ คน ลาว: ๕๕ คน พม่า: ๓๘ คน เวียดนาม: ๒๘ คน จีน: ๓๔ คน ไทย: ๓๑ คน
ปี ๒๕๕๓	๑๖	๔๑๕ คน	กัมพูชา: ๙๓ คน ลาว: ๑๐๖ คน พม่า: ๓๖ คน เวียดนาม: ๖๑ คน จีน: ๓๐ คน ไทย: ๘๙ คน
รวม	๖๘	๒,๕๑๓ คน	กัมพูชา: ๒๑๐ คน ลาว: ๒๕๑ คน พม่า: ๑๕๘ คน เวียดนาม: ๑๘๐ คน จีน: ๑๓๓ คน ไทย: ๒๗๓ คน

สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงได้ทำการประเมินผลการจัดฝึกอบรมหลังสิ้นสุดการฝึกอบรมทุกหลักสูตร มีผลการประเมินโดยสรุป ดังนี้

- ร้อยละ ๙๕ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมเห็นว่าหลักสูตรฝึกอบรมของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงมีประสิทธิภาพในการพัฒนาความรู้และทักษะของผู้เข้ารับการฝึกอบรม
- ร้อยละ ๙๐ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมเห็นว่าสามารถนำความรู้และทักษะที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินงานได้มาก
- ร้อยละ ๗๓ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมเห็นว่าการฝึกอบรมของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงเสริมสร้างการพัฒนาเครือข่ายในการดำเนินงานของผู้เข้ารับการฝึกอบรม
- ร้อยละ ๕๓ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมยังติดต่อกับเพื่อนที่เข้ารับการอบรมด้วยกันจากประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงอื่นๆ

ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายโดยเฉลี่ยในการดำเนินการจัดฝึกอบรมของสถาบันฯ ระหว่างประเทศที่ดำเนินงานในลักษณะเดียวกันแล้ว สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงจะมีค่าใช้จ่ายต่ำกว่าสถาบันอื่น เช่น ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อผู้เข้ารับการฝึกอบรม ๑ คน ระยะเวลาฝึกอบรม ๒ สัปดาห์ สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงคิดค่าใช้จ่าย จำนวน ๙๐๐ เหรียญสหรัฐ สถาบันฯ ระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (ITD) คิดค่าใช้จ่าย จำนวน ๑,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT) คิดค่าใช้จ่าย จำนวน ๒,๕๐๐ เหรียญสหรัฐ

๒.๒.๒ การศึกษาวิจัย: ซึ่งได้รับการตีพิมพ์เผยแพร่สู่สาธารณะ

ปี ๒๕๕๑: จำนวน ๘ เรื่อง เช่น An Analysis of Vietnam's Capacity in Attracting Foreign Direct Investment (FDI) และ An Assessment of the Kunming Sunshine Homeland and Project in HIV/AIDS Prevention and Care

ปี ๒๕๕๒: จำนวน ๑๕ เรื่อง เช่น An Assessment of the SME Development in the Border twin Cities of the GMS และ An Assessment of Consumer Satisfaction in Public Health Care in Hanoi, Vietnam

ปี ๒๕๕๓: จำนวน ๒๑ เรื่อง เช่น Trans-boundary Production in Agriculture: A case Study of Maize Contract Farming in Cambodia และ Labor Migration in East West Economic Corridor: A case study of Vietnam

สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง ได้ทำการศึกษาวิจัยในหัวข้อที่เป็นประเด็นท้าทายในการพัฒนาอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง ซึ่งช่วยสนับสนุนประสิทธิภาพในการจัดหลักสูตรฝึกอบรมของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง ส่งเสริมความร่วมมือในระดับภูมิภาค รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางวิชาการให้กับสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง เพื่อให้เป็นศูนย์กลางทางวิชาการ เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ที่มีข้อมูลและมีผลงานการวิจัยที่ทันสมัยและแพร่หลายอย่างจริงจัง ซึ่งบุคคลหรือหน่วยงานต่างๆ สามารถนำผลงานการวิจัยของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงไปใช้ประกอบในการกำหนดนโยบายและดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของตนต่อไป

๒.๒.๓ การให้บริการคำปรึกษา: สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงได้ขยายการดำเนินงานโดยเพิ่มการให้บริการคำปรึกษา (consultancy service) เช่น ให้คำปรึกษาในการประเมินผลประสิทธิภาพของ

แผนงาน Innovative Regional Management Program ซึ่งดำเนินการโดยองค์กร InWEnt ในกัมพูชาและลาว และให้คำปรึกษาแก่ธนาคารพัฒนาเอเชียในการพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของ CCI เป็นต้น

๒.๒.๔ กิจกรรมอื่น: มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้และทักษะที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาภูมิภาคและสร้างเครือข่ายความสัมพันธ์ให้แก่บุคลากรรุ่นใหม่ของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และส่งเสริมคนรุ่นใหม่ให้มีทักษะในการดำเนินงานระดับภูมิภาค กิจกรรมในส่วนนี้ เช่น

- Young GMS Professionals Program,
- Youth Camp on Swine Production Chains,

๒.๓ ประสิทธิภาพ: สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงได้ดำเนินงานเป็นไปตามที่ระบุไว้ในธรรมนูญของสถาบันฯ ในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการสร้างเครือข่ายระหว่างผู้เข้ารับการฝึกอบรมทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนผ่านการจัดตั้งเครือข่ายศิษย์เก่า (MI Alumni) ประกอบด้วยผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมจากสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขง ซึ่งสามารถใช้ประโยชน์ในการทำงานร่วมกันในวาระต่าง ๆ ได้ โดยในปี ๒๕๕๓ มีจำนวนศิษย์เก่าที่ผ่านการฝึกอบรมจากสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขง จำนวนกว่า ๓,๕๐๐ คน ส่งผลต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาในของประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง นอกจากนี้ สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงยังได้ทำการศึกษาวิจัยในประเด็นท้าทายของการพัฒนาต่างๆ เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดหลักสูตรฝึกอบรมให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของผู้เข้ารับการฝึกอบรมและการพัฒนาในอนุภูมิภาค

๒.๔ ความยั่งยืน: ปัจจุบัน สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงมีสถานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศ มีรายได้หลักจาก ๒ ทางคือ รายได้จากการดำเนินกิจกรรมการฝึกอบรม การทำวิจัย การให้คำปรึกษา เป็นต้น (มีสัดส่วนประมาณ ๒ ใน ๓ ของรายได้ทั้งหมด) และงบประมาณสนับสนุนจากประเทศสมาชิก (มีสัดส่วนประมาณ ๑ ใน ๓ ของรายได้ทั้งหมด) โดยมีสัดส่วนในปี ๒๕๕๔ ดังนี้ ไทย ๑๐ ล้านบาท จีน (รัฐบาลกลางและเขตปกครองตนเองกว่างซีจ้วง) ๙ ล้านบาท เวียดนาม ๖ แสนบาท กัมพูชา ๓ แสนบาท และ สปป. ลาว ๓ แสนบาท นอกจากนี้ สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงได้สร้างเครือข่ายการดำเนินงานร่วมกับคู่ร่วมมือจากแหล่งผู้ให้ต่างๆ เช่น New Zealand International Aid & Development Agency (NZAID), Asian Development Bank (ADB), Mekong River Commission (MRC), OECD Development Finance Network และรัฐบาลญี่ปุ่น เป็นต้น เพื่อดำเนินกิจกรรมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในสาขาต่างๆ ซึ่งการที่สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงสามารถดึงดูดความสนใจจากคู่ร่วมมือได้เพิ่มมากขึ้น แสดงถึงการที่สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงเป็นที่รู้จักและยอมรับในชื่อเสียงและคุณภาพการดำเนินงานจากคู่ร่วมมือต่างๆ นอกจากนี้ สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงยังได้ลงนามความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเพื่อร่วมดำเนินงานในด้านต่างๆ เช่น

- สถาบันเพื่อการค้าและการพัฒนา (ITD) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนและการเปิดเสรีทางการค้าตามแนวระเบียงเศรษฐกิจของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและเสริมสร้างศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ด้านการค้าระหว่างประเทศ การเงิน และการลงทุน เป็นต้น

- Foreign Affairs Committee of Yunnan Provincial Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference (YPCC) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการวิจัยและพัฒนา ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาค การรวมตัวของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ

- Betagro Group (BETAGRO) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาการเกษตรข้ามพรมแดน ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ผ่านโครงการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร การวิจัย และการสร้างเครือข่ายธุรกิจ เห็นได้ว่า สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขง พยายามกระจายความหลากหลายของความร่วมมือในการดำเนินงานเพื่อลดความเสี่ยงในการดำเนินงานและสร้างความได้เปรียบในการดำเนินงานกับทั้งภาครัฐและเอกชนในอนุภูมิภาค นอกจากนี้ สถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงยังสามารถคัดเลือกบุคลากรชาวต่างประเทศที่มีศักยภาพเข้ามาปฏิบัติงานในสถาบันฯ ได้เพิ่มขึ้น

๓. สรุปผลการประเมินการดำเนินงานของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขง

การดำเนินงานของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ดังนี้

๓.๑ ตอบสนองและส่งเสริมนโยบายของรัฐบาล

การดำเนินงานของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงสามารถตอบสนองและเกื้อกูลการดำเนินงานโครงการต่างๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคที่รัฐบาลไทยเป็นผู้ส่งเสริมและริเริ่ม เช่น แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) และความร่วมมือในกรอบ ASEAN เป็นต้น โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในการช่วยลดช่องว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและขยายโอกาสในการพัฒนาของประเทศไทยในอนุภูมิภาค และเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางทางวิชาการ

๓.๒ ภาพลักษณ์ของประเทศ

โดยที่ไทยเป็นผู้ริเริ่มในการจัดตั้งสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงตั้งแต่เริ่มแรก และได้ผลักดันให้มีการลงนามในธรรมนูญของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทยในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เพื่อให้เป็นสถาบันของอนุภูมิภาคอย่างแท้จริง โดยมีที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย ดังนั้น ไทยจึงควรสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงอย่างต่อเนื่องเพื่อเป็นการแสดงความจริงใจของรัฐบาลไทยในการร่วมพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและสะท้อนภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในสายตาประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๓ ประโยชน์ของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขง

การดำเนินงานของสถาบันฯ ลุ่มน้ำโขงสนับสนุนแผนงานการพัฒนาในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS) และส่งเสริมการบูรณาการไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ (ความสอดคล้อง) มีการจัดฝึกอบรม การประชุมเชิงปฏิบัติการและการหารือระดับนโยบาย จำนวน ๖๘ กิจกรรม มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมจากประเทศในอนุภูมิภาค จำนวน ๒,๕๑๓ คน กว่าร้อยละ ๙๐ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมเห็นว่า

หลักสูตรฝึกอบรมของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงมีประสิทธิภาพในการพัฒนาความรู้และทักษะของผู้เข้ารับการฝึกอบรม และสามารถนำความรู้และทักษะที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินงานได้มาก ร้อยละ ๗๓ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมเห็นว่าการฝึกอบรมของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงเสริมสร้างการพัฒนา เครือข่ายในการดำเนินงานของผู้เข้ารับการฝึกอบรม นอกจากนี้ สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงยังได้ตีพิมพ์ผลการ ศึกษาวิจัย จำนวน ๔๔ เรื่อง และให้คำปรึกษาทางวิชาการแก่องค์กรระดับภูมิภาค โดยต้นทุนเฉลี่ยในการ ดำเนินงานของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงต่ำกว่าสถาบันอื่นที่ดำเนินงานในลักษณะเดียวกัน (ประสิทธิภาพ) สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงสามารถดำเนินงานได้ตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง (ประสิทธิผล) และขยายความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการ ดำเนินงานของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ ปัจจุบันสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงมีรายได้จาก การสนับสนุนงบประมาณประจำปีของประเทศสมาชิกตามความสมัครใจและรายได้จากการดำเนินกิจกรรม (ความยั่งยืน) นอกจากนี้ การสร้างเครือข่ายศิษย์เก่าสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงซึ่งเป็นข้าราชการระดับสูงและ ระดับกลางของประเทศสมาชิกอย่างสม่ำเสมอยังเป็นการส่งเสริมมิตรภาพและความไว้วางใจระหว่างกัน นำไปสู่การส่งเสริมความร่วมมือและการบูรณาการระหว่างประเทศที่รวดเร็วยิ่งขึ้น

๔. ข้อเสนอแนะ

๔.๑ สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง ควรจะมีการปรับปรุงการบริหารจัดการภายในองค์กรให้เป็น องค์กรระหว่างประเทศอย่างแท้จริง โดยอาจให้รัฐบาลของประเทศสมาชิกส่งบุคลากรที่มีคุณภาพเข้ามา ปฏิบัติงานในสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งโน้มน้าวให้ประเทศสมาชิกให้การสนับสนุนการ ดำเนินงานของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงในรูปของเงินสนับสนุนประจำปีที่มีจำนวนแน่นอนแทนการให้แบบสมัคร ใจเช่นในปัจจุบัน เพื่อสะท้อนถึงความเป็นองค์กรระหว่างประเทศที่ประเทศสมาชิกมีส่วนร่วมในการ ดำเนินงานและความเป็นเจ้าของ (ownership) อย่างแท้จริง

๔.๒ สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงต้องเร่งเสริมสร้างและพัฒนาจุดแข็งของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง (สร้าง ยี่ห้อของตัวเอง) โดยควรที่จะพัฒนาหลักสูตรเฉพาะ (Core Programme) ที่โดดเด่นและเป็นที่ยอมรับในระดับ ภูมิภาคซึ่งไม่สามารถไปเรียนรู้จากสถาบันอื่นได้ดีเท่าที่สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงเพื่อให้เป็นจุดขายหลักของสถาบันฯ เป็นที่น่าสนใจของแหล่งผู้ให้และลูกค้าที่มีศักยภาพ เพื่อรับประกันความยั่งยืนของสถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงต่อไป

๔.๓ จากการที่สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง เป็นสถาบันพัฒนาการเรียนรู้นับพื้นฐานความต้องการ ของประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงเพียงแห่งเดียวในปัจจุบัน รัฐบาลไทยจึงควรเพิ่มการใช้ประโยชน์จาก สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขง ในการขยายบทบาทการเป็นผู้นำในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภูมิภาค ทั้งในระดับ ทวิภาคี ไตรภาคี และพหุภาคี นอกจากนี้ รัฐบาลไทยควรที่จะเสนอแนะให้สถาบันฯ กลุ่มน้ำโขงดำเนินการ เสริมสร้างขีดความสามารถและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภูมิภาคเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเป็น ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๐๖๑



สิ่งที่ส่งมาด้วย.....๒

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การสนับสนุนงบประมาณประจำปีของรัฐบาลไทยให้แก่สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๖๐๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๑๓๔๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การสนับสนุนงบประมาณประจำปีของรัฐบาลไทยให้แก่สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันตามความเห็นเดิมซึ่งเห็นควรอนุมัติงบประมาณประจำปีเพื่อสนับสนุนสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การดำเนินงานของสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงได้รับการยอมรับจากธนาคารพัฒนาเอเชีย ในสาขาการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ภายใต้แผนงานพนมเปญ (Phnom Penh Plan) ซึ่งแสดงถึงศักยภาพของสถาบันฯ ที่จะสามารถขยายบทบาทและยกระดับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์จากอนุภูมิภาคไปสู่ระดับภูมิภาค

๒. เห็นควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาหลักสูตรการเตรียมความพร้อมให้กับบุคลากรในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเคลื่อนย้ายประชาชนของอาเซียน โดยเฉพาะในสาขาวิชาชีพที่ได้มีการลงนามความตกลงภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในภูมิภาคอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๕

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑ - ๒

E-mail: chuwit@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(จำเอก ชัยพล ภูตองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ