



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส5958

รับที่ : ๕7939/55

วันที่ : 03 ก.ค. 55

เวลา : 14:34

ที่ กต ๑๕๐๓.๒/๔๗๖๒

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓/๕๙๖
๖ กค ๕๕
๑๕.๐๕

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติการสนับสนุนงบประมาณประจำปีของรัฐบาลไทยให้แก่สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๒๐๒๑ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการสนับสนุนงบประมาณประจำปีของรัฐบาลไทยให้แก่สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในการพัฒนาขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับการพัฒนาในด้านต่างๆ ของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และในฐานะที่ไทยเป็นผู้ก่อตั้งและสมาชิกของสถาบันฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ภูมิหลัง

๑.๑.๑ สถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง (Mekong Institute) ก่อตั้งขึ้นภายใต้โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลนิวซีแลนด์เมื่อปี ๒๕๓๙ เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Sub-region) อันประกอบด้วย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน (มณฑลยูนนาน) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และประเทศไทย ในการเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนเพื่อบรรเทาความยากจน รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในอนุภูมิภาค

๑.๑.๒ ต่อมาประเทศสมาชิกได้เห็นชอบร่วมกันให้ปรับสถานะของสถาบันฯ เป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีการดำเนินงานโดยไม่หวังผลกำไรและไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง โดยให้การบริหารงานอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะมนตรี (Council) ที่ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิก และรัฐบาลไทยได้ออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสถาบันฯ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ทำให้สถาบันฯ มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล (International Government Organization)

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานประจำปีแก่สถาบันฯ จำนวน ๑๐ ล้านบาทต่อปี มาแล้ว ๒ ครั้ง ได้แก่ (๑) วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๐ และ (๒) วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันฯ ระหว่างปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ พบว่าการดำเนินงานของสถาบันฯ สามารถตอบสนองและเกื้อหนุนนโยบายของรัฐบาลไทยภายใต้กรอบความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคที่รัฐบาลไทยเป็นผู้ริเริ่มและสนับสนุน เช่น ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS) รวมทั้งส่งเสริมการบูรณาการไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยเฉพาะด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ซึ่งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในการช่วยลดช่องว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและขยายโอกาสในการพัฒนาของประเทศต่างๆ ในอนุภูมิภาค และส่งเสริมบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางทางวิชาการ ซึ่งผู้เข้ารับการฝึกอบรมจากสถาบันฯ มีความพึงพอใจอย่างสูงต่อการพัฒนาความรู้และทักษะ สามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินงานได้เป็นอย่างดี

๑.๓.๒ สถาบันฯ ได้ขยายความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ จนได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ นอกจากนี้ การสร้างเครือข่ายศิษย์เก่าของสถาบันฯ ซึ่งเป็นข้าราชการระดับสูงและระดับกลางของประเทศสมาชิกอย่างสม่ำเสมอ ยังเป็นการส่งเสริมมิตรภาพและความไว้วางใจระหว่างกันที่จะนำไปสู่การส่งเสริมความร่วมมือและการบูรณาการระหว่างประเทศที่รวดเร็วยิ่งขึ้น จนถึงปัจจุบัน สถาบันฯ ได้ให้การฝึกอบรมบุคลากรไปแล้วกว่า ๒,๕๐๐ คน (เป็นบุคลากรภาครัฐจากประเทศไทย จำนวน ๑๘๙ คน) สามารถสร้างเครือข่ายระหว่างบุคลากรของประเทศในลุ่มน้ำโขงผ่านการฝึกอบรมและการดำเนินกิจกรรมอื่นๆ ซึ่งเป็นการสนับสนุนการบูรณาการเศรษฐกิจ สังคมและความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกให้เป็นไปอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการบูรณาการไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๑.๓.๓ สถาบันฯ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ กำหนดแผนงานหลักไว้ ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) การพัฒนาชนบทเพื่อวิถีชีวิตที่ยั่งยืน ๒) การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน ๓) การเคลื่อนย้ายประชากร ๔) การปฏิรูปภาครัฐและธรรมาภิบาล รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงดังกล่าวจะเผยแพร่ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสนับสนุนงบประมาณประจำปีให้แก่สถาบันฯ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่มีประเด็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศตามนัยมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การสนับสนุนงบประมาณประจำปีเพื่อการดำเนินงานของสถาบันฯ ของรัฐบาลไทยได้สิ้นสุดในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก เพื่อจะสามารถเริ่มดำเนินการได้ต่อเนื่องในปีงบประมาณ ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ รัฐบาลไทยได้ใช้ประโยชน์จากสถาบันฯ ในการพัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่บุคลากรภาครัฐของประเทศในกลุ่มน้ำโขงในสาขาที่เป็นความต้องการในการพัฒนาของอนุภูมิภาคภายใต้กรอบความร่วมมือทั้งทวีภาคี ไตรภาคี กรอบความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคต่างๆ เช่น Greater Mekong Sub-region (GMS) รวมทั้งกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศในกลุ่มน้ำโขงกับประเทศผู้ให้ต่างๆ เช่น แมโขง-ญี่ปุ่น มาโดยตลอด ซึ่งสถาบันฯ สามารถดำเนินงานตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลไทยที่ต้องการแสดงบทบาทนำในการพัฒนาอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาที่ยั่งยืน ขยายโอกาสในการพัฒนาและลดช่องว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนุภูมิภาค ซึ่งจะ เป็นปัจจัยสำคัญที่สนับสนุนการรวมตัวของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมดไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ รวมทั้งส่งผลต่อการส่งเสริมบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางทางวิชาการในอนุภูมิภาค

๔.๒ สถาบันฯ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีจากประเทศสมาชิกตามความสมัครใจ (มีเพียงสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ที่ให้การสนับสนุนในรูปแบบที่ไม่ใช้ตัวเงิน) และมีรายได้จากการดำเนินกิจกรรม

๔.๓ ในฐานะที่ไทยเป็นสมาชิกขององค์การระหว่างประเทศแห่งนี้ ซึ่งตั้งอยู่ในประเทศไทย รัฐบาลไทยจึงควรแสดงเจตนารมณ์ที่จะมีส่วนร่วมในการบริหารงานของสถาบันฯ โดยให้การสนับสนุนงบประมาณประจำปีในลักษณะเดียวกับที่ได้สนับสนุนองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ เช่น สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) (๑๕.๔ ล้านบาท/ปี) และโครงการแลกเปลี่ยนการศึกษาไทย - อเมริกา (๑๕ ล้านบาท/ปี) เป็นต้น

๔.๔ การสนับสนุนงบประมาณปีละ ๑๒ ล้านบาท จะช่วยให้สถาบันฯ สามารถขยายการดำเนินงานครอบคลุมทุกแผนงานและกิจกรรมตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

/๕. ค่าใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันฯ จำนวน ๑๒ ล้านบาทต่อปี เริ่มตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยให้ตั้งจ่ายในงบเงินอุดหนุนการให้ความช่วยเหลือและร่วมมือด้านวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศของงบประมาณประจำปี สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรอนุมัติงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันฯ เนื่องจากได้รับการยอมรับจากธนาคารพัฒนาแห่งเอเชียในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงภายใต้แผนงานพนมเปญ (Phnom Penh Plan) ซึ่งแสดงถึงศักยภาพของสถาบันฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขออนุมัติงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง จำนวน ๑๒ ล้านบาทต่อปี โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และให้ตั้งจ่ายในงบประมาณประจำปี หมวดเงินอุดหนุนงานให้ความช่วยเหลือและร่วมมือด้านวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศ รายการเงินอุดหนุนการให้ความช่วยเหลือและร่วมมือด้านวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศของสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ภารกิจให้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนากับต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๔๐๓ (พิน) หรือ ๔๒๔๐๙ (ปณิธิ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๒๔ ต่อ ๔๒๔๐๐