

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๑ ค ๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๖๘/๖ ธันวาคม ๒๕๖๕
วันที่ 12 มี.ย. 2555 14.๓๐

จัด 1/69
๒ มิ.ย. ๖๕
ร.ร.ร.

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าระหว่างไทยและกัมพูชา ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๔๐๒/๖๕๓๑ ลงวันที่ ๑๖

พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าระหว่างไทยและกัมพูชา ครั้งที่ ๓

๓. ตารางติดตามผลการประชุม

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ระหว่างไทยและกัมพูชา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพฯ และอนุมัติแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า กระทรวงพาณิชย์ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ระหว่างไทยและกัมพูชา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมโฟร์ซีซั่น กรุงเทพฯ โดยมีนายบุญทรง เตริยาภิรมย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และดร.จอม ประสิทธิ์ รัฐมนตรีอาวุโสและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กัมพูชาเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนกัมพูชา และมีผลการประชุมที่สำคัญ ดังนี้

๑. การทบทวนการค้าสองฝ่าย

ทั้งสองฝ่ายรับทราบแนวโน้มการขยายตัวของการค้าและการลงทุนระหว่างไทยและกัมพูชาที่เป็นไปในทิศทางเดียวกับการขยายตัวของการค้าภายในอาเซียน ทั้งนี้ ไทยเป็นประเทศคู่ค้าอันดับ ๒ ของกัมพูชา ขณะที่กัมพูชาเป็นประเทศคู่ค้าอันดับ ๘ ของไทย ภายในกลุ่มอาเซียน ขณะเดียวกัน ไทยและกัมพูชายังเป็นประเทศผู้ส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญ เช่น ข้าว ข้าวโพด และมันสำปะหลัง โดยการค้าสินค้าเกษตรในภูมิภาคมีแนวโน้มการขยายตัว อันเป็นผลมาจากการเปิดเขตการค้าเสรีอาเซียน นอกจากนี้ การค้าชายแดนซึ่งมีสัดส่วนเกือบร้อยละ ๘๐ ของการค้ารวมยังมีบทบาทสำคัญเพิ่มขึ้นในการสนับสนุนการขยายตัวของการค้าและการลงทุนสองฝ่าย และในขณะเดียวกัน สนับสนุนการดำเนินงานการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน โดยเฉพาะการเปิดเสรีการค้าสินค้า และการอำนวยความสะดวกทางการค้า ยังทำให้การค้าชายแดนเข้าสู่ระบบสากลมากขึ้น



ครม. ๗๐ ๐
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
เจริญ ไร่ใจ ไบปรอยน์ AEC

๒. เป้าหมายการขยายตัวทางการค้าไทย-กัมพูชา

ที่ประชุมเห็นชอบให้กำหนดเป้าหมายการขยายตัวทางการค้าระหว่างไทย-กัมพูชาในอัตรา ร้อยละ ๓๐ ต่อปี ในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว ที่ประชุมได้ให้การรับรองแผนปฏิบัติการขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ (Thailand-Cambodia Trade and Investment Plan of Action 2012-2015)

๓. แผนปฏิบัติการขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘

ประกอบด้วยความร่วมมือ ๔ ด้านหลัก ได้แก่

๓.๑ ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนในสาขาเกษตร

ทั้งสองฝ่ายได้ให้ความสำคัญในการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนและตระหนักถึงความสำคัญและผลกระทบของภาคเกษตรทั้งในด้านสังคมและเศรษฐกิจต่อไทยและกัมพูชา โดยเฉพาะข้าว ข้าวโพด และมันสำปะหลัง จึงเห็นชอบให้มีการริเริ่มมาตรการใหม่ๆ ที่มุ่งเน้นให้เกิดผลอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม ดังนี้

(๑) การพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านสินค้าเกษตร (Special Agriculture Inland Port) เพื่อแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าเกษตรจากกัมพูชามายังไทยในปัจจุบันและป้องกันผลกระทบต่อเกษตรกรในประเทศ

(๒) การส่งเสริมความร่วมมือจากความคิดริเริ่มของภาคเอกชนในการจัดตั้ง “สมาพันธ์โรงสีข้าวและผู้ค้าข้าวแห่งอาเซียน” และ “สมาพันธ์ผู้ค้ามันสำปะหลังแห่งอาเซียน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนในการผลิตและการตลาดสินค้าข้าวและมันสำปะหลังในตลาดโลก

๓.๒ การเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน

ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการเพื่อส่งเสริมการขยายตัวทางการค้าและการลงทุนตามแนวชายแดนอย่างยั่งยืน โดยการเสริมสร้างความเชื่อมโยงด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อลดขั้นตอนในกระบวนการศุลกากร และสร้างความปลอดภัย รวมทั้งเสริมสร้างความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ และความสัมพันธ์ระหว่างประชาชน

๓.๒.๑ การแลกเปลี่ยนสิทธิจราจร

ทั้งสองฝ่ายตระหนักถึงความจำเป็นในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาคอขวดการขนส่งสินค้าข้ามแดนระหว่างไทยและกัมพูชา โดยเฉพาะการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลกัมพูชาและรัฐบาลไทยว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรในการขนส่งข้ามพรมแดนผ่านจุดผ่านแดนน้ำร่อง อรัญประเทศ-ปอยเปต ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Cross Border Transport Facilitation Agreement) ซึ่งจะเริ่มบังคับใช้ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ นอกจากนี้ จากแนวโน้มการขยายตัวของการค้าและการลงทุนตามแนวชายแดน ทั้งสองฝ่ายเห็นร่วมกันว่า สำหรับจำนวนโคดารถภายใต้บันทึกความเข้าใจ ซึ่งปัจจุบันกำหนดไว้ประเทศละ ๔๐ คัน นั้น ควรขยายให้เท่ากับความต้องการจริงเมื่อมีการทบทวนการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจ



๓.๒.๒ จุดผ่านแดน

ทั้งสองฝ่ายเห็นร่วมกันว่าควรสนับสนุนให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการเปิดจุดผ่านแดนแห่งใหม่และการยกระดับจุดผ่อนปรนทางการค้าที่มีอยู่ให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยคำนึงถึงความมั่นคงทางสังคมและการเมืองของทั้งสองประเทศ ขณะเดียวกัน ควรมีการปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก อุปกรณ์ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จุดผ่านแดนให้ทันสมัยเพื่อให้การดำเนินกระบวนการข้ามแดนมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายยินดีกับความก้าวหน้าของการสำรวจพื้นที่ร่วมในการเตรียมเปิดจุดผ่านแดนถาวรแห่งใหม่ที่บ้านหนองเอี่ยน จังหวัดสระแก้ว – บ้านสตึงบพ อำเภอบอยเปต จังหวัดบันเตียเมียนเจย ซึ่งจะส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมถึงการกระชับความสัมพันธ์ทางสังคมและวัฒนธรรมระหว่างไทยและกัมพูชา นอกจากนี้ ยังได้รับทราบผลการประชุมของผู้นำราชการจังหวัดชายแดนไทยและกัมพูชา ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๖-๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ดังนี้

- การเปิดจุดผ่อนปรนทางการค้าแห่งใหม่ที่บ้านโนนหมากมุ่น จังหวัดสระแก้ว – บ้านบึงสนอร์ จังหวัดบันเตียเมียนเจย
- การยกระดับจุดผ่อนปรนทางการค้าให้เป็นจุดผ่านแดนถาวรที่ช่องอานม้า จังหวัดอุบลราชธานี – อันเซ จังหวัดพระวิหาร
- การศึกษาความเป็นไปได้การเปิดจุดผ่านแดนแห่งใหม่ที่จังหวัดจันทบุรี – จังหวัดโพลิน

๓.๒.๓ ความร่วมมือบ้านพี่เมืองน้อง (sister cities)

เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ของประชาชนในระดับท้องถิ่น ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้สนับสนุนหน่วยงานในส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรมความร่วมมือภายใต้โครงการบ้านพี่เมืองน้อง (sister cities) เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ควบคู่ไปกับการร่วมมือระดับประเทศและระดับภูมิภาค

๓.๒.๔ ตลาดนัดท้องถิ่น

ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการสำรวจพื้นที่สำหรับการจัดตลาดนัดท้องถิ่นที่จ๊อบก๊กกี จังหวัดอุดรธานี – บ้านกรวด จังหวัดบุรีรัมย์ และ ทมอร์ จังหวัดอุดรธานี – ช่องกลาง จังหวัดสุรินทร์ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมและสังคมของประชาชนทั้งสองฝ่าย อันจะนำไปสู่การขยายการค้าและการลงทุนระหว่างกัน นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นร่วมกันว่าควรมีการพิจารณาพื้นที่ที่เหมาะสมร่วมกันในการจัดตลาดนัดท้องถิ่นในอนาคต

๓.๒.๕ สินค้าผ่านแดน

ทั้งสองฝ่ายตระหนักถึงความจำเป็นในการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าผ่านแดนจากกัมพูชามายังไทยและส่งออกต่อไปยังประเทศที่สาม เพื่อให้สามารถได้รับสิทธิประโยชน์พิเศษจากประเทศพัฒนาแล้ว เช่น GSP จากประเทศในสหภาพยุโรป ในการนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการผลักดันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการหารือเพื่ออำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าผ่านแดนระหว่างไทยและกัมพูชา

๓.๓. การส่งเสริมและการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน

เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุนระหว่างกัน โดยเฉพาะการเสริมสร้างความโปร่งใสด้านนโยบายและกฎระเบียบ การคาดการณ์ล่วงหน้าได้ และความง่ายในการทำธุรกิจ ที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการตามมาตรการดังนี้



๓.๓.๑ การแลกเปลี่ยนบุคลากรและข้อมูล

ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างกันในด้านนโยบายการค้าและการลงทุน

๓.๓.๒ งานแสดงสินค้าและนิทรรศการ

ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการจัดงานแสดงสินค้า นิทรรศการ การประชุม รวมทั้งกิจกรรม การจับคู่และสร้างเครือข่ายธุรกิจให้บ่อยครั้งขึ้นในสถานที่ที่หลากหลายมากขึ้น รวมถึงจังหวัดชายแดนทั้งสองประเทศ

๓.๓.๓ ความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อน

ด้วยตระหนักว่าอาเซียนใกล้จะบรรลุเป้าหมายการค้าเสรีภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ผลักดันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเริ่มการพิจารณาจัดทำความตกลงเพื่อยกเว้น การเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยและกัมพูชาเพื่ออำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุนของภาคเอกชนทั้งสองฝ่าย

๓.๓.๔ ความร่วมมืออื่นๆ

ทั้งสองฝ่ายตระหนักถึงความสำคัญของภาคเอกชนในการขับเคลื่อนกิจกรรมทาง เศรษฐกิจภายใต้สภาพแวดล้อมการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วในปัจจุบัน จึงเห็นชอบที่จะดำเนินมาตรการต่างๆ เพื่อ ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุนของภาคเอกชน เช่น การลดขั้นตอนและการปรับประสานพิธีการ ศุลกากร การส่งเสริมการลงทุนในกัมพูชาในสาขาที่สำคัญลำดับแรก เช่น เกษตร ท่องเที่ยว โลจิสติกส์ เขตเศรษฐกิจ พิเศษ คลังสินค้าทัณฑ์บน ก่อสร้าง บริการด้านสุขภาพ และการศึกษา นอกจากนี้ จากความกังวลที่เพิ่มขึ้นเกี่ยวกับ ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลก ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้พิจารณาความร่วมมือสองฝ่ายเพื่อจัดการ กับประเด็นความมั่นคงด้านอาหาร

๓.๔ การให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ

เพื่อเสริมสร้างศักยภาพองค์กรและบุคลากรของกัมพูชาให้สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในเวที ระหว่างประเทศ เช่น องค์การการค้าโลก และอาเซียน ได้อย่างเต็มที่ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการจัดทำแผนงาน ความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างไทยและกัมพูชา ปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ ประกอบด้วย การฝึกอบรม สัมมนา การประชุม เชิงปฏิบัติการ ให้แก่กัมพูชาในสาขาที่ต้องการ เช่น การคุ้มครองผู้บริโภค นโยบายการแข่งขัน และการบริหารจัดการ ตลาด เป็นต้น ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวทางปฏิบัติที่ดีในการดำเนินนโยบายการค้า อัน จะนำไปสู่การเสริมสร้างความเข้าใจที่ดีระหว่างกันของภาครัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศ

๔. การประเมินผล

การประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งนี้ ถือได้ว่าประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ทั้งสองฝ่ายได้ ร่วมกันกำหนดเป้าหมายการค้าและแผนปฏิบัติการขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ (Thailand-Cambodia Trade and Investment Plan of Action 2012-2015) โดยได้ริเริ่มมาตรการใหม่ๆ ที่มุ่งให้ เกิดผลอย่างยั่งยืนเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ได้แก่

- การพิจารณาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านสินค้าเกษตร (Special Agriculture Inland Port) เพื่อแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าเกษตรจากกัมพูชามายังไทยในปัจจุบันและป้องกันผลกระทบต่อเกษตรกรในประเทศ อันจะนำไปสู่ผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย



- การพิจารณาจัดตั้งสมาพันธ์โรงสีข้าวและผู้ค้าข้าวแห่งอาเซียนและสมาพันธ์ผู้ค้ามันสำปะหลังแห่งอาเซียน เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพผลผลิต เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยและกัมพูชาในการผลิตและการค้าข้าวและมันสำปะหลังในตลาดโลก

ขณะเดียวกัน ทั้งสองฝ่ายได้ให้ความสำคัญในการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน และตระหนักถึงความจำเป็นที่ต้องเร่งรัดแก้ไขอุปสรรคการขนส่งสินค้าข้ามแดน (cross border) และผ่านแดน (goods in transit) ซึ่งปัจจุบันยังไม่สามารถบังคับใช้ได้ภายใต้ความตกลงด้านการขนส่งทั้งในกรอบอาเซียนและ GMS โดยจะผลักดันให้ดำเนินการในระดับทวิภาคี

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องสำคัญที่จะต้องให้ความสำคัญและติดตามการดำเนินงานต่อไปอย่างใกล้ชิด คือ ความร่วมมือด้านการส่งเสริมและการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

- ความคิดริเริ่มใหม่ในการพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านสินค้าเกษตร (Special Agriculture Inland Port) ซึ่งจะทำหน้าที่เป็นสถานีให้บริการการขนส่งสินค้า โดยครอบคลุมการรวบรวมและกระจายสินค้า การเก็บรักษาสินค้า และการดำเนินพิธีการศุลกากร นำเข้า/ส่งออก ซึ่งสามารถใช้เส้นทางถนน รถไฟ ทางอากาศ หรือทางน้ำในการขนส่งสินค้ามายังสถานดังกล่าว ปัจจุบัน ประเทศสมาชิกอาเซียน ๗ ประเทศ ได้แก่ ลาว เวียดนาม พม่า กัมพูชา ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย และมาเลเซีย ได้จัดตั้งและดำเนินการ Dry Port ที่มีความสำคัญต่อการค้าระหว่างประเทศแล้ว ขณะที่ไทยอยู่ระหว่างการพิจารณายกระดับ dry port ให้เป็น international dry port ๓ แห่ง ตั้งอยู่ที่ลาดกระบัง หนองคาย และเชียงราย

- การพิจารณาความเป็นไปได้ในการการจัดตั้งสมาพันธ์โรงสีข้าวและผู้ค้าข้าวแห่งอาเซียนและสมาพันธ์ผู้ค้ามันสำปะหลังแห่งอาเซียน

ทั้งนี้ ความคิดริเริ่มดังกล่าวถือเป็นมิติใหม่ของการร่วมมือทวิภาคีซึ่งสามารถขยายไปสู่ความร่วมมือภูมิภาค โดยมุ่งเน้นให้เกิดผลอย่างยั่งยืนเป็นรูปธรรม และจำเป็นต้องมีการทำงานอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยผลจากการดำเนินมาตรการต่างๆ ตามที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยและกัมพูชา ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ จะช่วยให้ทั้งสองฝ่ายสามารถบรรลุเป้าหมายการขยายตัวของการค้าในอัตราร้อยละ ๓๐ ต่อปี และยังสนับสนุนการดำเนินงานการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนเพื่อการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ในปี ๒๕๕๘

ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์จึงขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมฯ เพื่อให้มีการทำงานอย่างบูรณาการและเกิดผลเป็นรูปธรรมดังตารางติดตามผลการประชุมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์จะติดตามความคืบหน้าในด้านการปฏิบัติตามผลการประชุมฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องทุกเรื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
โทร. ๐๒ ๕๐๗ ๓๒๕๕/๖๒
โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๕๖๑๔



ครม.รอบ 70 ปี
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
เรียนรู้อิสระ ไร้พรมแดน AEC