



ที่ กค ๐๕๐๑/

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒/๒๖๐
๒๖๐
๒๖๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง เสนอขอมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจ่ายค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างผลอาสิน ในพื้นที่โครงการปรับปรุง
ด้านศุลกากรสะเดา (ด้านพรมแดนสะเดา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑๔ หน้า
 ๒. คำสั่งและรายละเอียดการดำเนินงานของคณะทำงานเกี่ยวกับการจัดหาที่ดิน
จำนวน ๔๓ หน้า
 ๓. รายละเอียดการได้รับอนุมัติงบประมาณโครงการ จำนวน ๕ หน้า
 ๔. รายละเอียดแปลงที่ดิน จำนวน ๔ หน้า
 ๕. รายละเอียดการสำรวจสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดิน จำนวน ๑๐ หน้า
 ๖. รายละเอียดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยของกรมชลประทาน ปี ๒๕๕๑
จำนวน ๑๕ หน้า
 ๗. รายละเอียดประกาศจังหวัดสงขลา ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ เรื่อง บัญชีกำหนดราคา
ประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตาม
ประมวลกฎหมายที่ดิน (ซึ่งให้ใช้ในปี พ.ศ.๒๕๕๑-๒๕๕๔) จำนวน ๕ หน้า
 ๘. หลักเกณฑ์การคำนวณราคาค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดา
แห่งใหม่ จำนวน ๔๕ หน้า
 ๙. รายละเอียดสรุปผลการคำนวณค่าสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดิน จำนวน ๓ หน้า
 ๑๐. แบบสรุปและรายละเอียดหนังสือยินยอมรับค่าชดเชย จำนวน ๑๑๔ หน้า
 ๑๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๑ หน้า

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ มอบหมายให้
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรมศุลกากร จัดทำแผนพัฒนา
ด้านชายแดนในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการปรับปรุงด้านศุลกากรสะเดา (ด้านพรมแดนสะเดา)
เป็นส่วนหนึ่งของแผนดังกล่าว โดยโครงการนี้ได้บรรจุไว้เป็นโครงการในแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ และเป็นโครงการสำคัญเร่งด่วน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ด้านศุลกากรสะเดาเป็นด้านศุลกากรทางบกที่ใหญ่ที่สุดในภาคใต้ ในแต่ละปีมีมูลค่า
สินค้านำเข้า-ส่งออกผ่านเขตแดนทางบกมากที่สุดในประเทศไทย (ประมาณ ๔ แสนล้านบาท)
มีนักท่องเที่ยวผ่านเข้าออกเป็นจำนวนมากเฉลี่ยปีละประมาณ ๓ ล้านคน สามารถนำเงินตราเข้าประเทศ
เป็นจำนวนมหาศาล และมีแนวโน้มว่าจะขยายสูงขึ้นทุกปีอย่างต่อเนื่อง ประมาณปีละ ๒๐% เส้นทาง
เชื่อมโยงระหว่างด้านศุลกากรสะเดากับด้าน Bukit Kayu Hitam ประเทศมาเลเซีย เป็นเส้นทางสำคัญ

ในการ...

ในการขนส่งสินค้าไปสู่ตลาดเอเชียและตลาดโลก และจะทวีความสำคัญยิ่งๆ ขึ้น ภายใต้โครงการพัฒนาร่วมสามเหลี่ยมเศรษฐกิจไทย-มาเลเซีย-อินโดนีเซีย (IMT-GT) จากปริมาณการค้า ปริมาณนักท่องเที่ยว ปริมาณรถบรรทุก รถทัศนาวจร และรถยนต์ส่วนบุคคลที่มีเป็นจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่พื้นที่การให้บริการมีจำกัดไม่เพียงพอ ทำให้เกิดปัญหาความแออัดการจราจรติดขัดมีข้อจำกัดด้านการให้บริการ อันเป็นปัญหาส่งผลกระทบต่อการค้าการท่องเที่ยวรวมถึงภาพลักษณ์ของประเทศ สภาพพัฒนาจังหวัดสงขลา และกรมศุลกากร จึงได้มีแผนที่จะให้มีการขยายพื้นที่ด่านพรมแดนสะเดา โดยมีวัตถุประสงค์ให้มีการขยายพื้นที่ด้านหลังด่านพรมแดนสะเดาฝั่งขาออกไปประเทศมาเลเซีย โดยจะจัดสร้างเป็นลานจอดสำหรับรถสินค้าและรถยนต์ส่วนบุคคลที่รอการเดินทางผ่านแดนออกไป พร้อมสร้างถนนเลียบริมชายแดนไปเชื่อมต่อกับพื้นที่โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ เพื่อเป็นการบรรเทาความแออัดในปัจจุบัน รวมถึงเป็นการอำนวยความสะดวกและส่งเสริมการนำเข้า-ส่งออกและการท่องเที่ยว

๑.๓ พื้นที่โครงการเป็นที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองลำปำ เนื้อที่จำนวน ๑๘ ไร่เศษ โดยในการจัดหาที่ดินดังกล่าวจังหวัดสงขลาได้แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาที่ดิน จำนวน ๔ คณะ เพื่อดำเนินการรังวัดจัดทำแปลงที่ดิน, สำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง, กำหนดหลักเกณฑ์และคำนวณค่าชดเชย และตกลงราคาและจ่ายเงินค่าชดเชย และต่อมาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพิ่มเติมอีก ๑ คณะ เพื่อทำการเจรจาจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้ครอบครองที่ดิน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๔ กรมศุลกากรและจังหวัดสงขลาได้นำเสนอโครงการดังกล่าวเพื่อขออนุมัติงบประมาณจากรัฐบาล ซึ่งต่อมาได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๑๗ ล้านบาท (กัณเงินเหลือมปี) เพื่อใช้สำหรับการดำเนินงานไว้ส่วนหนึ่งแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๕ ที่ดินโครงการ มีจำนวน ๓๖ แปลง มีผู้ครอบครองและทำประโยชน์ จำนวน ๓๓ ราย เนื้อที่รวม ๑๘-๑-๑๓.๕ ไร่ ซึ่งสิ่งปลูกสร้างในที่ดินส่วนใหญ่จะเป็นบ้านพักอาศัยแบบถาวร (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕) มีผลดำเนินการ ดังนี้

(๑) การกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง คณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์และคำนวณค่าชดเชย ตามคำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ ๑๗๔๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ได้ใช้หลักเกณฑ์ ดังนี้

- ค่าชดเชยผลอาสินใช้หลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยผลอาสินของกรมชลประทานปี พ.ศ.๒๕๔๙ ตามหนังสือสำนักชลประทานที่ ๑๖ ที่ กษ ๐๓๐๓(๑๖)/๑๔๗ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

- ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้าง ใช้หลักเกณฑ์ตามประกาศจังหวัดสงขลา ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ เรื่อง บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน (ซึ่งให้ใช้ในปี พ.ศ.๒๕๕๑-๒๕๕๔) (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) กรณีรายการสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีในบัญชีตามประกาศจังหวัดสงขลาดังกล่าว จะใช้หลักเกณฑ์เทียบเคียงราคาการชดเชยสิ่งปลูกสร้างโครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ ซึ่งฐานราคดังกล่าวได้คำนวณโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา ตามหลักวิชาการในการก่อสร้างและสภาพความเป็นจริง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

(๒) รวมราคาการคำนวณค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง เป็นเงินจำนวน ๓๙,๘๙๕,๐๖๙.๖๓ บาท (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

/ (๓) ผู้ครอบครอง...

(๓) ผู้ครอบครองได้ตกลงยินยอมรับค่าชดเชย ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยไม่มีเงื่อนไขแล้วทั้งหมด (๓๖ แปลง) (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจ่ายค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งก่อสร้างในที่ดินสำหรับแปลงที่ดินของกรมป่าไม้ แม้ว่าราษฎรผู้ครอบครองที่ดินจะไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน แต่สำหรับต้นไม้และสิ่งก่อสร้างถือว่าเจ้าของย่อมมีสิทธิในทรัพย์สินซึ่งตนได้ทำขึ้น ตามหลักกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบกับในการเข้าใช้พื้นที่ของหน่วยงานราชการต่าง ๆ เช่น กรมชลประทาน กรมทางหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้มีการจ่ายค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างมาโดยตลอด ซึ่งถือว่าเป็นแนวทางปฏิบัติที่ภาครัฐต้องใช้เพื่อเป็นการเยียวยาราษฎร ผู้ได้รับผลกระทบกับโครงการพัฒนาของรัฐ รวมถึงเป็นการป้องกันปัญหามวลชนและกระแสการคัดค้านหรือต่อต้านโครงการ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ให้ดำเนินการจ่ายค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดินโครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบส่วนขยายระยะที่ ๒ ซึ่งเป็นที่ดินของกรมป่าไม้และมีหลักเกณฑ์การกำหนดค่าชดเชยในลักษณะเช่นเดียวกันนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) โดยกรณีดังกล่าวเป็นประเด็นที่ไม่มีความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ที่จะให้ดำเนินการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้ แต่โครงการมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาความแออัดในปัจจุบัน และรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจรวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางการค้าในอนาคต ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติเห็นชอบในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดิน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ กรมศุลกากรจะต้องเร่งใช้จ่ายเงินงบประมาณ เนื่องจากเป็นงบประมาณที่ได้กันเหลือในปีไว้

๓.๒ หากล่าช้าออกไปปัญหาความแออัดยิ่งทวีมากขึ้น จะส่งผลกระทบโดยรวมในทุกๆ ด้าน ประกอบกับราษฎรผู้ครอบครองที่ดิน ซึ่งได้ตกลงยินยอมรับค่าชดเชยแล้ว อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงไม่ยินยอมตามที่ตกลงและมีข้อเรียกร้องที่เพิ่มขึ้น

๔. สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การจ่ายค่าชดเชย มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ที่ดินโครงการปรับปรุงด้านศุลกากรสะเดา (ด้านพรมแดนสะเดา) เพื่อขยายพื้นที่ด้านพรมแดนบรรเทาความแออัด รองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางการค้าในอนาคต ซึ่งรัฐ (กรมศุลกากร) จะมีพื้นที่ในการให้บริการทางการค้า การท่องเที่ยว ส่งเสริมการลงทุน และเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้เข้ารัฐ

๔.๒ การจ่ายค่าชดเชยในที่ดินของรัฐ (ป่าสงวนแห่งชาติ) เป็นประเด็นที่ยังไม่มีระเบียบรองรับที่ชัดเจนเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเห็นชอบในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดินได้ เป็นกรณีพิเศษ

/๕. ประเด็นปัญหา...

๕. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

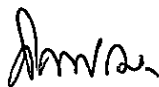
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเห็นชอบในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดิน ดังนี้

๑. จ่ายเงินชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดิน ให้กับผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ที่ได้ตกลงโดยมีบันทึกยินยอมรับราคาตามที่คณะทำงานตกลงราคาและจ่ายเงินชดเชยกำหนดโดยไม่มีเงื่อนไข ทั้งหมดจำนวน ๓๖ แปลง เนื้อที่รวม ๑๘-๑-๑๓.๕ ไร่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๙,๘๙๕,๐๖๙.๖๓ บาท

๒. ในระหว่างรอขั้นตอนดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งมอบพื้นที่ให้กรมชลประทาน อนุมัติให้กรมชลประทานร่วมกับจังหวัดสงขลา และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา ร่วมกันจ่ายเงินค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดินโครงการไปก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมชลประทาน

ด้านชลประทานสะเดา

โทร./โทรสาร ๐ ๗๔๓๙ ๘๘๑๗

๐ ๗๔๓๙ ๘๘๑๕