

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๑๗๕๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและ
พื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามที่เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการ
ของแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) ตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ซึ่งเสนอแนวทางในระยะเร่งด่วนปี ๒๕๕๕ เพื่อ
สร้างความเชื่อมั่นด้านการลงทุน ครอบคลุมถึงการผลักดันให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ
ระหว่างรัฐบาลไทย - เมียนมาร์ เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระดับทวิภาคีในการสนับสนุนการ
พัฒนาโครงการทวายของเมียนมาร์ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า เมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศได้นำคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ
สศช. และกระทรวงคมนาคม เดินทางเยือนเมียนมาร์ เพื่อหารือผลักดันการลงนามบันทึกความ
เข้าใจตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเรื่องการลงนามในบันทึก
ความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับเมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่
โครงการที่เกี่ยวข้อง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทยและเมียนมาร์ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการ
พัฒนาท่าเรื่อน้ำลึกทวายและเส้นทางเชื่อมโยงไปยังกรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑
โดยบันทึกความเข้าใจฯ มีอายุ ๕ ปี และสามารถต่ออายุการบังคับใช้ได้ หากทั้งสองฝ่ายเห็นชอบ
และมีการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ บริษัทอิตาเลียนไทยดีเวลลอปเม้นต์
จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามในกรอบความตกลง (Framework Agreement) กับการทำเรื่อเมียนมาร์
กระทรวงคมนาคมเมียนมาร์ เพื่อดำเนินโครงการในรูปแบบพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ประกอบด้วย
ท่าเรื่อน้ำลึก นิคมอุตสาหกรรม เส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงประเทศไทย และการพัฒนาที่พักอาศัย
ศูนย์การค้า แหล่งท่องเที่ยว และแหล่งพักผ่อนหย่อนใจ โดยมีระยะเวลาสัมปทาน ๖๐ ปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การลงนามบันทึกความเข้าใจฯ จะเป็นการแสดงเจตนารมณ์และ
ความมุ่งมั่นของฝ่ายไทยในการผลักดันโครงการพัฒนาท่าเรื่อน้ำลึกทวายฯ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม
เพื่อประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองประเทศและภูมิภาค

/๒.๒ ร่าง...

๒.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ประธานาธิบดีเมียนมาร์ จะเดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของรัฐบาล ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จึงเป็นโอกาสอันดีที่สองฝ่ายจะได้ร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อแสดงความมุ่งมั่นของทั้งสองรัฐบาลต่อโครงการสำคัญดังกล่าว จึงขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สรุปสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๔.๑.๑ คู่ภาคีจะขยายความร่วมมือในการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๒ กำหนดสิทธิและหน้าที่ของคู่ภาคี

(๑) รัฐบาลเมียนมาร์จะให้ความคุ้มครอง/ความปลอดภัย และจัดหาสาธารณูปโภคอื่นๆ พร้อมดำเนินการให้บริเวณดังกล่าวสามารถพัฒนาได้ และพิจารณาระบบความเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่โครงการกับกรุงย่างกุ้งและเมืองหลักอื่นๆ ในเมียนมาร์ ตลอดจนสร้างแรงจูงใจในการลงทุน

(๒) รัฐบาลไทยจะสนับสนุนการช่วยเหลือทางเทคนิค ถ่ายทอดเทคโนโลยี แนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศในด้านการจัดการ สนับสนุนการสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการค้าและการลงทุน เร่งรัดการก่อสร้างเส้นทางจากจุดผ่านแดนไทย-เมียนมาร์ ไปยังกรุงเทพฯ - แหลมฉบัง และให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ต่อความพยายามในการระดมทุนเพื่อดำเนินโครงการ

๔.๑.๓ ทั้งสองฝ่ายจะหารือเกี่ยวกับรูปแบบการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานกันต่อไป

๔.๑.๔ ผู้ลงทุนและผู้พัฒนาโครงการจะได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรมภายใต้กฎหมายเมียนมาร์และความตกลงระหว่างรัฐบาลไทย - เมียนมาร์เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน โดยการลงทุนจะได้รับการปฏิบัติตามกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ และกฎหมายการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศของเมียนมาร์

๔.๑.๕ หากภายใต้ความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ประเทศที่สามประสงค์จะเข้าร่วมเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจฯ นี้ คู่ภาคีจะพิจารณาการให้เข้าร่วมเป็นภาคี

๔.๑.๖ บันทึกความเข้าใจฯ มีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๓ ปี และจะขยายเวลาโดยอัตโนมัติหลังจากนั้นอีกครั้งละ ๓ ปี เว้นแต่ภาคีฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดแจ้งยกเลิกเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งหกเดือนล่วงหน้า

๔.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม และโดยที่สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเชิงพื้นฐานและเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่เขตเศรษฐกิจและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแนวพื้นที่ต่อเนื่องกับนิคมอุตสาหกรรมฝั่งทะเลตะวันออกของไทย เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาคและอนุภูมิภาค โดยจะมีการหารือถึงกลไกการดำเนินงานกันต่อไป ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๕.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่าง
บันทึกความเข้าใจฯ

๕.๓ หากมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขปรับปรุงบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการลงนาม ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๑๗ กรกฎาคม
๒๕๕๕ ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒