

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๗๕๖
ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็น ว่า สำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ของความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ โดยตามร่างบันทึกความเข้าใจ ข้อ ๓ กำหนดไว้ว่า “คู่ภาคีจะหารือรูปแบบเพื่อการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานในเวลาที่เหมาะสม” การดำเนินการต่าง ๆ ที่กำหนดให้เป็นสิทธิและหน้าที่ของคู่ภาคีทั้งสองฝ่ายไทยและฝ่ายสหภาพเมียนมาร์ ตามร่างบันทึกความเข้าใจ ข้อ ๒ จึงเป็นเรื่องที่ต้องร่วมกันพิจารณากำหนดรายละเอียดให้ชัดเจนอีกครั้ง ในระยะต่อไป ตามนัยร่างบันทึกความเข้าใจ ข้อ ๓ ดังกล่าว รวมทั้งกรณีที่มีข้อกำหนดว่า “ภายใต้ข้อบังคับกฎหมายและระเบียบของตน คู่ภาคีจะจัดอุปสรรคทางการบริหารและทางกฎหมายในการปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้” ในขั้นนี้คู่ภาคีจึงไม่ต้องดำเนินการออกกฎหมายเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจฯ จนกว่าจะมีการหารือจัดตั้งกลไกการดำเนินงาน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม หากคู่ภาคีได้หารือกันแล้วผลการหารือมีผลจะต้องดำเนินการใด ๆ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ หรือมีผลกระทบด้านการค้าการลงทุนหรืองบประมาณของประเทศ ก็จะต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ หากได้มีการหารือรูปแบบเพื่อการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจฯ เป็นที่ชัดเจนแล้วให้กระทรวงการต่างประเทศและ/หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๙๙

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ - ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th SC_55_07_56_บุษบง (ยื่นอนุมัติพิจารณา)