

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๓๕๕



๘/๘/๒๕
ส.ก. ๕๑๑.๕๕
วันที่ ๑๑.๒๐๖

๘๐๑๕
๕ ๖๑.๕๕
๑๑.๑๕๔

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ กฟผ. ๙๔๖๕๐๐/๓๕๖๘๖ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๔๕๕๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๑๖๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยโครงการฯ ดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ซึ่งกำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้นมากกว่าค่าพยากรณ์ที่ใช้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) และการดำเนินที่ล่าช้าของโครงการผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (IPP) และการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (SPP-Renewable) ที่ไม่สามารถเข้าระบบได้ตามแผนที่กำหนดไว้ จนส่งผลให้ปี ๒๕๕๗ ระบบไฟฟ้าจะมีกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองลดลงต่ำอยู่ที่ร้อยละ ๙.๗ ซึ่งต่ำกว่ามาตรฐาน ทั้งนี้ แนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วนได้ระบุให้มีการเร่งดำเนินการพัฒนาโรงไฟฟ้าพระนครเหนือชุดที่ ๒ (๘๐๐ เมกะวัตต์) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพื่อช่วยรองรับปัญหาดังกล่าวด้วย โดยให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และ กฟผ. ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผน PDP ๒๐๑๐ ต่อไป

รับ...๑๙๑๘...
๕/๖/๐๐

๒. เหตุผล....

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของ รัฐวิสาหกิจ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ซึ่งกำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๓. ความเร่งด่วนของโครงการ

เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ เป็น (๑) โครงการที่ดำเนินการ โดยรัฐ สามารถควบคุมแผนงานและกำหนดแล้วเสร็จได้โดยไม่ทำให้เกิดความล่าช้า สามารถผลิตไฟฟ้าเข้า ระบบได้ภายในปี ๒๕๕๘ (๒) มีความพร้อมในด้านที่ดิน และโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากอยู่ในพื้นที่ของ โรงไฟฟ้าพระนครเหนือเดิม ซึ่งมีโครงสร้างพื้นฐานเดิมรองรับอยู่แล้ว ไม่ต้องมีการจัดหาที่ดินใหม่ จึงไม่มี ผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม (๓) มีความพร้อมในด้านเชื้อเพลิง โดยใช้แนวท่อก๊าซธรรมชาติ ซึ่งใช้ เป็นเชื้อเพลิงของโรงไฟฟ้าพระนครเหนือชุดที่ ๑ ทำให้สามารถเชื่อมต่อใช้งานได้โดยไม่ต้องวางท่อก๊าซฯ เพิ่มเติม และ (๔) มีการดำเนินการตามกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างต่อเนื่องจนเป็นที่ยอมรับ ของชุมชน จึงได้พิจารณาโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ให้อยู่ภายใต้การพิจารณาในเชิงพาณิชย์ใน เดือนเมษายน ๒๕๕๘ เพื่อรองรับการแก้ปัญหาในระดับกำลังผลิตสำรองที่ต่ำกว่ามาตรฐาน ในช่วงระยะสั้น (๑๐ ปี)

๔. สำคัญของโครงการ

๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นและเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ของประเทศ

๔.๒ รายละเอียดโครงการ

๔.๒.๑ สถานที่ตั้งโครงการ

ภายในบริเวณโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ตำบลบางกรวย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี เนื้อที่รวม ๑๑๒ ไร่ เฉพาะพื้นที่สร้างตัวโรงไฟฟ้าประมาณ ๓๖ ไร่ โดยตั้งอยู่ทางทิศเหนือ ของโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน ทั้งนี้ ได้คำนึงถึงพระราชบัญญัติและกฎกระทรวงการผังเมืองต่างๆ และ พระราชบัญญัติโรงงานด้วยแล้ว

๔.๒.๒ ชนิดและขนาดกำลังผลิตไฟฟ้า

เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมกังหันแก๊สแบบ Single Shaft Combined Cycle ใช้ผลิตพลังงานไฟฟ้าฐาน ประกอบด้วยหน่วยผลิตไฟฟ้า ๒ หน่วย หน่วยละ ๔๕๐ เมกะวัตต์ รวมขนาดกำลังผลิตไฟฟ้าสุทธิประมาณ ๙๐๐ เมกะวัตต์ โดยโรงไฟฟ้ามีประสิทธิภาพเฉลี่ยตลอด อายุการใช้งานโรงไฟฟ้า ๒๕ ปี ประมาณร้อยละ ๕๐.๕๕

๔.๒.๓ เชื้อเพลิงและความต้องการใช้เชื้อเพลิง

ใช้ก๊าซธรรมชาติผสมระหว่างก๊าซธรรมชาติจากแหล่งในประเทศ สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่าและแหล่งอ่าวไทยเป็นเชื้อเพลิง โดยขนส่งผ่านท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทรน้อย- โรงไฟฟ้าพระนครใต้-โรงไฟฟ้าพระนครเหนือ อัตราความต้องการใช้ก๊าซฯ สูงสุดประมาณ ๑๔๘ ล้าน ลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ค่าความร้อนของก๊าซฯ ประมาณ ๘๘๗ บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต

๔.๒.๔ แหล่งน้ำและความต้องการใช้น้ำ

โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ใช้น้ำดิบจากแม่น้ำเจ้าพระยา ประมาณ ๙๓,๐๐๙ ลูกบาศก์เมตร/วัน โดยใช้น้ำหล่อเย็นในระบบระบายความร้อน ๙๒,๒๗๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน และใช้น้ำในกระบวนการผลิตไฟฟ้า ๗๓๙ ลูกบาศก์เมตร/วัน

ดังนั้น ในปี ๒๕๕๘ ภายหลังเดินเครื่องโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ แล้ว โรงไฟฟ้าพระนครเหนือจะมีความต้องการใช้น้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยารวมทั้งสิ้น ๑๓๒,๒๒๙ ลูกบาศก์เมตร/วัน โดยใช้น้ำหล่อเย็นในระบบระบายความร้อน ๑๓๐,๙๓๖ ลูกบาศก์เมตร/วัน และน้ำใช้ในกระบวนการผลิตไฟฟ้า ๑,๒๙๓ ลูกบาศก์เมตร/วัน

๔.๒.๕ ระบบส่งไฟฟ้า

ได้พิจารณาเชื่อมโยงเข้ากับระบบไฟฟ้าของ กฟผ. ที่สถานีไฟฟ้าแรงสูง (สฟ.) พระนครเหนือ โดยมีรายละเอียดงานก่อสร้าง ดังนี้

- งานก่อสร้างสายส่ง ขนาด ๒๓๐ เควี จากลานโกไฟฟ้าโครงการฯ - สฟ. พระนครเหนือ ขนาดสายส่ง ๒x๑๖๐๐ ตารางมิลลิเมตร ต่อเฟส Underground Cable ระยะทาง ๕๐๐ เมตร พร้อมติดตั้ง Optic Fiber Cable (OFC)
- งานขยาย สฟ. ๒๓๐ เควี พระนครเหนือ เพื่อรองรับสายส่ง ๒๓๐ เควี จากโครงการฯ จำนวน ๑ วงจร
- งานเพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

งานก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าโครงการฯ ใช้ระยะเวลาเตรียมงานจนก่อสร้างแล้วเสร็จประมาณ ๓๙ เดือน มีกำหนดแล้วเสร็จเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ ก่อนโรงไฟฟ้าแล้วเสร็จประมาณ ๑๒ เดือน เพื่อให้สามารถรองรับการทดสอบอุปกรณ์ของโรงไฟฟ้า

๔.๒.๖ กำหนดแล้วเสร็จ ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๘

๔.๓ ประมาณราคาโครงการ

ค่าใช้จ่ายคิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒,๗๕๒.๑๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๗๓๓.๙๕ ล้านเหรียญสหรัฐ) แบ่งเป็นเงินตราต่างประเทศ ๑๕,๑๒๖.๔๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๔๘๗.๙๕ ล้านเหรียญสหรัฐ) และเงินบาท ๗,๖๒๕.๗๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๒๔๖.๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ) โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท			
รายการ	เงินตราต่างประเทศ	เงินบาท	รวม
๑) โรงไฟฟ้า	๑๕,๐๑๑.๐๐	๗,๕๖๒.๐๐	๒๒,๕๗๓.๐๐
เทียบเท่าเงินเหรียญสหรัฐฯ, ล้านเหรียญฯ	๔๘๔.๒๓	๒๔๓.๙๔	๗๒๘.๑๗
๒) ระบบส่งไฟฟ้า	๑๑๕.๔๐	๖๓.๗๐	๑๗๙.๑๐
เทียบเท่าเงินเหรียญสหรัฐฯ, ล้านเหรียญฯ	๓.๗๒	๒.๐๖	๕.๗๘
รวม	๑๕,๑๒๖.๔๐	๗,๖๒๕.๗๐	๒๒,๗๕๒.๑๐
เทียบเท่าเงินเหรียญสหรัฐฯ, ล้านเหรียญฯ	๔๘๗.๙๕	๒๔๖.๐๐	๗๓๓.๙๕

หมายเหตุ: ๑) ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๓๑ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ

๒) รายละเอียดตามมาตรฐาน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย หน้า ๑๑-๑ ถึง ๑๑-๒

๓) ราคาราคานปี ๒๕๕๓

ค่าใช้จ่ายรายปี

หน่วย : ล้านบาท

ประมาณการจ่ายรายปี	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	รวม
๑) โรงไฟฟ้า	๒,๓๓๒.๐๐	๘,๐๙๗.๐๐	๘,๗๗๒.๐๐	๓,๓๓๒.๐๐	๒๒,๕๓๓.๐๐
๒) ระบบส่งไฟฟ้า	๒๑.๔๐	๑๒๘.๓๐	๒๙.๔๐	-	๑๗๙.๑๐
รวม	๒,๓๕๓.๔๐	๘,๒๒๕.๓๐	๘,๘๐๑.๔๐	๓,๓๓๒.๐๐	๒๒,๗๑๒.๑๐

๔.๔ แหล่งเงินทุน

กฟผ. จะพิจารณาแหล่งเงินทุนในส่วน (๑) ค่าใช้จ่ายส่วนเงินตราต่างประเทศจากแหล่งเงินทุน ได้แก่ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ สินเชื่อผู้ขาย (Supplier's Credit) สินเชื่อผู้ซื้อ (Buyer's Credit) ธนาคาร/สถาบันเพื่อการส่งออก-นำเข้า ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ เงินรายได้ของ กฟผ. (๒) ค่าใช้จ่ายส่วนเงินบาท กฟผ. จะพิจารณาจากแหล่งเงินทุน ได้แก่ ธนาคาร/สถาบันการเงินในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ และเงินรายได้ กฟผ.

๔.๕ ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการฯ

ราคาขายไฟฟ้าของโครงการฯ ประกอบด้วย (๑) ค่าความพร้อมจ่ายพลังงานไฟฟ้า (AP) ๐.๔๔๑๑ บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง และ (๒) ค่าพลังงานไฟฟ้า (EP) ๒.๒๗๔๗ บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง รวมค่าไฟฟ้าเฉลี่ยโครงการฯ เท่ากับ ๒.๗๑๕๘ บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง ณ อัตราการเดินเครื่องเฉลี่ย (Average plant factor) ประมาณร้อยละ ๘๕.๕๕ ต่อปี บนมาตรฐานประสิทธิภาพการใช้เชื้อเพลิง (Net plant heat rate) ที่ ๖,๗๕๐ บีทียูต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง ตลอดอายุการใช้งานโรงไฟฟ้า ๒๕ ปี กฟผ. ได้ประมาณการผลตอบแทนของโครงการฯ โดยคิดอัตราส่วนลดเท่ากับต้นทุนของเงินทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (WACC) ที่ ๗.๗% รายละเอียด ดังนี้

ราคาขายไฟฟ้า	๒.๗๑๕๘	บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง
มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิทางด้านเศรษฐศาสตร์	๒,๓๓๓	ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนการลงทุนของโครงการทางด้านเศรษฐศาสตร์	๙.๘๑	%
มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิทางการเงิน	๒,๐๔๕	ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนการลงทุนของโครงการทางการเงิน	๙.๕๒	%
มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิส่วนทุน	๑,๓๑๕	ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนส่วนทุน	๑๐.๑๒	%
มูลค่าปัจจุบันของมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐศาสตร์	๗๙๐	ล้านบาท
ระยะเวลาคืนทุน	๑๔	ปี

๔.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๔.๖.๑ รักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ โดยสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอและมีเสถียรภาพ

๔.๖.๒ ลดความสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้าจากการส่งพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งอื่นที่อยู่ห่างไกลมายังศูนย์กลางการใช้ไฟฟ้า รวมทั้งเพิ่มความคล่องตัวในการควบคุมและจ่ายไฟฟ้า

๔.๖.๓ เป็นการสร้าง...

๔.๖.๓ เป็นการสร้างความสมดุลระหว่างโรงไฟฟ้าของรัฐและโรงไฟฟ้าเอกชน

๔.๖.๔ มีการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงโรงไฟฟ้า ทั้งในด้านการพัฒนาท้องถิ่น การศึกษา สุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ

๔.๗ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ เข้าข่ายที่จะต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒) ซึ่งกำหนดให้โครงการหรือกิจการไฟฟ้าที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป ต้องจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนั้น กฟผ. จึงได้ว่าจ้างบริษัท ซีคोट จำกัด ศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ มีระยะเวลาการศึกษา ๖ เดือน ทั้งนี้จะมีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมทางสังคม และแนวทางการประเมินผลกระทบทางสุขภาพ รวมทั้ง การดำเนินงานกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๖๗ วรรค ๒) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔

จากนั้นได้เสนอรายงานฯ ต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ก่อนนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบต่อไป

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ในวงเงิน ๒๒,๗๕๒.๑๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินตราต่างประเทศ จำนวน ๑๕,๑๒๖.๔๐ ล้านบาท และเงินบาท จำนวน ๗,๖๒๕.๗๐ ล้านบาท ของ กฟผ. ตามที่เสนอ เพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นได้อย่างเพียงพอ รวมทั้งเพื่อเพิ่มเสถียรภาพและความมั่นคงในระบบไฟฟ้าของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพื้นที่ตั้งของโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ อยู่ติดริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งมีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ในช่วงฤดูฝน ดังนั้น กฟผ. จึงควรพิจารณาหามาตรการป้องกันและรองรับวิกฤตการณ์ดังกล่าว เพื่อให้โรงไฟฟ้าฯ สามารถผลิตไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กฟผ. จะสามารถดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ได้ เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว

(๒) เห็นควรให้ กฟผ. ให้ความสำคัญกับระบบตรวจสอบผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะคุณภาพน้ำทิ้งจากโรงไฟฟ้าฯ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งมีชีวิตในแม่น้ำเจ้าพระยา รวมถึงประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมฝั่งแม่น้ำซึ่งใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อเป็นกรณีตัวอย่างของการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน

(๓) เห็นควรให้ กฟผ. ให้ความสำคัญในการดำเนินการด้านความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility: CSR) ในพื้นที่โครงการอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพเยาวชน การสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมชุมชน รวมทั้ง การเข้าถึงบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น โดย กฟผ. ควรเป็นหน่วยงานกลางในการช่วยเหลือและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในการดำเนินงาน เพื่อ

เป็นแบบอย่างที่ดีของการอยู่ร่วมกันระหว่างโรงไฟฟ้าและชุมชน ตลอดจน กฟผ. ควรมุ่งเน้นการสร้างคุณค่าร่วม (Creative Shared Value: CSV) ระหว่างองค์กรกับสังคมและชุมชน โดยเฉพาะการสนับสนุนทางการศึกษาตั้งแต่ระดับขั้นพื้นฐาน เพื่อให้เยาวชนมีศักยภาพที่จะได้รับการคัดเลือกให้เข้าทำงานในองค์กรในอนาคต อันจะนำไปสู่การสร้างความสามารถในการแข่งขันและการดำเนินงานขององค์กร รวมทั้งทำให้สังคมและชุมชนโดยรอบมีการพัฒนาไปพร้อมกัน

(๔) เนื่องจาก กฟผ. มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในงานด้านการประชาสัมพันธ์และชุมชนสัมพันธ์มาโดยตลอด ดังนั้น กฟผ. ควรมีการถ่ายทอดองค์ความรู้เรื่องกระบวนการมีส่วนร่วม และการดำเนินงานชุมชนสัมพันธ์ให้กับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนด้วย เพื่อให้ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนสามารถสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม และร่วมรับผิดชอบต่อสังคมในพื้นที่โครงการมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าในอนาคตมีภาพลักษณ์ที่ดีและสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้

(๕) เห็นควรให้ กฟผ. เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชน ประชาชน และชุมชนในด้านการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งต่างๆ ตลอดจนข้อดีข้อเสียของแต่ละแหล่งผลิตพลังงาน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนและชุมชน ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนให้การพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าในอนาคตสามารถกระจายการใช้เชื้อเพลิงได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๖) การก่อสร้างโรงไฟฟ้าทั้งของ กฟผ. และเอกชนในปัจจุบันมีข้อจำกัดในการดำเนินการโดยเฉพาะการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ซึ่งทำให้เกิดความเสี่ยงในด้านเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ ดังนั้น กฟผ. ควรเตรียมแผนการพัฒนาโรงไฟฟ้าในระยะยาว ตลอดจนพิจารณาทางเลือกของแหล่งเชื้อเพลิงที่เหมาะสม เพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่มีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และรักษาความมั่นคงของระบบผลิตไฟฟ้าของประเทศในอนาคตซึ่งจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๘๔ (๑๓)

(๗) กฟผ. ควรกำหนดกลไกและเครื่องมือในการติดตามประเมินผลที่เชื่อมโยงกับการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการดำเนินการ และป้องกันปัญหาการทุจริต โดยการพิจารณางบประมาณการก่อสร้างและราคาของอุปกรณ์หลักควรพิจารณาให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม โดยอาศัยกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ซึ่งจะช่วยให้การลงทุนโครงการมีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เห็นควรให้การสนับสนุนโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ของ กฟผ. ขนาดกำลังการผลิต ๙๐๐ เมกะวัตต์ วงเงินลงทุนรวมประมาณ ๒๒,๗๕๒.๑๐ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่สามารถเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ เพื่อตอบสนองความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น ตลอดจนช่วยให้อัตราการใช้ความร้อนของโรงไฟฟ้า (Heat Rate) โดยรวมของโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ดียิ่งขึ้น ซึ่งจะสามารถช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าของประเทศได้ และโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนการลงทุนตามโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าที่ประกาศใช้อยู่ในปัจจุบัน จึงไม่ส่งผลกระทบต่ออัตราค่าบริการ รวมทั้งเป็นโครงการที่มีมาตรการควบคุมและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากนั้น...

นอกจากนั้น กกพ. ได้มีการพิจารณาความเหมาะสมด้านผลตอบแทนการลงทุน โดยเห็นว่าโครงการมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่คุ้มค่ากับการลงทุน โดยมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับ ร้อยละ ๙.๘๑ อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) เท่ากับร้อยละ ๙.๕๒ และมีมูลค่าปัจจุบันของมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐศาสตร์ (NPV Economic Profit) ตลอดอายุโครงการ ๗๙๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ สำหรับประเด็นกำลังการผลิตไฟฟ้าของโครงการที่เพิ่มขึ้นจากแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยฯ ซึ่งเดิมกำหนดไว้ที่ ๘๐๐ เมกะวัตต์ และเพิ่มเป็น ๙๐๐ เมกะวัตต์ นั้น กกพ. พิจารณาแล้ว เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการลงทุนเพื่อให้โรงไฟฟ้ามีประสิทธิภาพสูงขึ้นซึ่งจะมีผลให้เงินลงทุนของโรงไฟฟ้าต่อกำลังการผลิตลดลง ขณะที่อัตราการใช้ความร้อน (Heat Rate) ดีขึ้น และในประเด็นนี้ กกพ. เห็นควรให้มีการปรับปรุงการเพิ่มกำลังการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ของ กฟผ. ดังกล่าว ให้สอดคล้องกับกำลังการผลิตตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ในขั้นตอนของการจัดทำแผนฯ ในอนาคตด้วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๓ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ เพื่อรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ โดยสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอ และมีเสถียรภาพ รวมทั้งช่วยลดความสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้าเนื่องจากโครงการฯ อยู่ใกล้กับศูนย์กลางการใช้ไฟฟ้า รวมถึงช่วยเพิ่มความคล่องตัวของการควบคุมและการจ่ายไฟฟ้าของระบบ นอกจากนี้ยังช่วยลดความไม่แน่นอนของกำหนดการแล้วเสร็จของโรงไฟฟ้าเอกชนที่ต้องก่อสร้างในพื้นที่แห่งใหม่ทำให้ไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบได้ตามแผน ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานมีข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กฟผ. ควรมีการดำเนินการที่รอบคอบ รัดกุม และมีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลตั้งแต่เริ่มก่อสร้าง จนกระทั่งเดินเครื่องโรงไฟฟ้าตลอดอายุโครงการฯ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีพื้นที่อยู่ใกล้กับชุมชนมาก หากเกิดปัญหาขึ้นจะส่งผลกระทบต่อโครงการอื่นในแผน PDP ๒๐๑๐ ที่จะดำเนินการต่อไปในอนาคต โดยเฉพาะผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ และควรมีการปลูกต้นไม้เพิ่มเติมเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้มากขึ้น ซึ่งจะมีส่วนช่วยลดมลพิษทางอากาศและเสียงไปในตัว

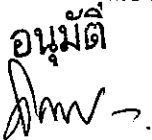
(๒) กฟผ. ควรคำนึงถึงแผนรองรับกรณีน้ำท่วมที่อาจเกิดขึ้นจากน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาที่หนุนขึ้นสูงในช่วงฤดูน้ำหลากเนื่องจากตัวโรงไฟฟ้าตั้งติดกับแม่น้ำ

๖. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๖.๑ เห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ในวงเงินลงทุนรวม ๒๒,๗๕๒.๑๐ ล้านบาท

๖.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ สำหรับโครงการฯ จำนวน ๒,๓๙๓.๔ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามข้อ ๖ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

อนุมัติ


(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
โทร. ๐๒ ๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๓, ๕๒๔
โทรสาร ๐๒ ๖๑๒ ๑๓๘๔
ratanan@eppo.go.th

ขอแสดงความนับถือ



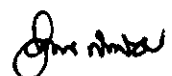
(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

เรียน รอง นรม. (นายกิตติรัตน์)

เรื่องนี้เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ จึงเข้าข่ายจะต้องดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๙ มิ.ย. ๕๕ ที่กำหนดให้ต้องนำเสนอ กก.๔ พิจารณาก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนำเสนอ กก.๔ พิจารณา ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. ทส. มท. อก. สก. และ สช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอาพันธ์ กิตติอาพันธ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี