

71.34

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๗๖๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 8/8๐

วันที่ 10 ก.ค. ๖๖ เวลา ๐๙.๐๓.

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓๓.๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๗๙๘๙ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ของกระทรวงพลังงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงพลังงานเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

10 ก.ค. 2555
จัดเข้าวาระ.....

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ในวงเงิน ๒๒,๗๕๒.๑๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินตราต่างประเทศ จำนวน ๑๕,๑๒๖.๔๐ ล้านบาท และเงินบาท จำนวน ๗,๖๒๕.๗๐ ล้านบาท ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นได้อย่างเพียงพอ รวมทั้งเพื่อเพิ่มเสถียรภาพและความมั่นคงในระบบไฟฟ้าของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพื้นที่ที่ตั้งของโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ อยู่ติดริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาซึ่งมีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ในช่วงฤดูฝน ดังนั้น กฟผ. จึงควรพิจารณาหามาตรการป้องกันและรองรับวิกฤตการณ์ดังกล่าว เพื่อให้โรงไฟฟ้าฯ สามารถผลิตไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กฟผ. จะสามารถดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ ได้ เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว

๒. เห็นควรให้ กฟผ. ให้ความสำคัญกับระบบตรวจสอบผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะคุณภาพน้ำทิ้งจากโรงไฟฟ้า เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อสิ่งมีชีวิตในแม่น้ำเจ้าพระยารวมถึงประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมฝั่งแม่น้ำซึ่งใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อเป็นกรณีตัวอย่างของการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน

๓. เห็นควรให้ กฟผ. ให้ความสำคัญในการดำเนินการด้านความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility: CSR) ในพื้นที่โครงการอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพเยาวชน การสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมชุมชน รวมทั้งการเข้าถึงบริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น โดย กฟผ. ควรเป็นหน่วยงานกลางในการช่วยเหลือและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในการดำเนินงาน เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีของการอยู่ร่วมกันระหว่างโรงไฟฟ้าและชุมชน ตลอดจน กฟผ. ควรมุ่งเน้นการสร้างคุณค่าร่วม (Creative Shared Value: CSV) ระหว่างองค์กรกับสังคมและชุมชน โดยเฉพาะการสนับสนุนทางการศึกษาตั้งแต่ระดับขั้นพื้นฐานเพื่อให้เยาวชนมีศักยภาพที่จะได้รับการคัดเลือกให้เข้าทำงานในองค์กรในอนาคต อันจะนำไปสู่การสร้าง

/ความสามารถ...

ความสามารถในการแข่งขันและการดำเนินงานขององค์กร รวมทั้งทำให้สังคมและชุมชนโดยรอบมีการพัฒนาไปพร้อมกัน

๔. เนื่องจาก กฟผ. มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในงานด้านการประชาสัมพันธ์ และชุมชนสัมพันธ์มาโดยตลอด ดังนั้น กฟผ. ควรมีการถ่ายทอดองค์ความรู้เรื่องกระบวนการมีส่วนร่วม และการดำเนินงานชุมชนสัมพันธ์ให้กับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนด้วย เพื่อให้ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนสามารถสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม และร่วมรับผิดชอบต่อสังคมในพื้นที่โครงการมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าในอนาคตมีภาพลักษณ์ที่ดีและสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้

๕. เห็นควรให้ กฟผ. เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชน ประชาชน และชุมชนในด้านการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งต่างๆ ตลอดจนข้อดีข้อเสียของแต่ละแหล่งผลิตพลังงาน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนและชุมชน ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนให้การพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าในอนาคตสามารถกระจายการใช้เชื้อเพลิงได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๖. การก่อสร้างโรงไฟฟ้าทั้งของ กฟผ. และเอกชนในปัจจุบันมีข้อจำกัดในการดำเนินการ โดยเฉพาะการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดความเสี่ยงในด้านเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ ดังนั้น กฟผ. ควรเตรียมแผนการพัฒนาโรงไฟฟ้าในระยะยาว ตลอดจนพิจารณาทางเลือกของแหล่งเชื้อเพลิงที่เหมาะสม เพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่มีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และรักษาความมั่นคงของระบบผลิตไฟฟ้าของประเทศในอนาคต ซึ่งจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๔ (๑๑)

๗. กฟผ. ควรกำหนดกลไกและเครื่องมือในการติดตามประเมินผลที่เชื่อมโยงกับการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการ และป้องกันปัญหาการทุจริต โดยการพิจารณางบประมาณการก่อสร้าง และราคาของอุปกรณ์หลัก ควรพิจารณาให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม โดยอาศัยกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งจะช่วยให้การลงทุนโครงการมีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Danucha@nesdb.go.th