

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๑๑๕๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๗๔๔ ๓๗๐๐ จ
วันที่ ๓๗-๑๕๕ เวลา ๑๗-๕๕๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

สวค. 2/309
ร.ร. ๑.๑. 2555
เวลา 18.๐๐ น.

พ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศร.(๓๑) ๙๐๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. ร่างบันทึกความตกลงกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เพื่อจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศในประเทศไทย
๓. ข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF Articles of Agreement) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน

ด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้หารือร่วมกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ในการจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศในประเทศไทย และขอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้การอนุมัติต่อไป ตามหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศร.(๓๑) ๙๐๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ความเป็นมาและสาระสำคัญ

๑.๑ IMF ได้หารือกับ ธปท. เพื่อขอจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของ IMF ในประเทศไทย (Thailand Technical Assistance Office) เพื่อเป็นฐานปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านของไทย โดยในระยะแรกจะเน้นให้ความช่วยเหลือแก่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนในการปฏิรูปนโยบายและระบบเศรษฐกิจหลังจากที่ได้เริ่มเปิดประเทศ และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจและสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ทั้งนี้ สำนักงานฯ อาจขยายประเทศผู้รับความช่วยเหลือในระยะต่อไป

๑.๒ รูปแบบการดำเนินงานของสำนักงานฯ จะประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จาก IMF ได้แก่ หัวหน้าสำนักงาน (Coordinator) ๑ คน ผู้เชี่ยวชาญประจำสำนักงาน (Resident advisors) ๒ คน และอาจมีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่จะมาประจำการชั่วคราวตามความจำเป็น (Short-term experts) ครั้งละ ๑-๒ คน รวมทั้งพนักงานชาวไทยเพื่อช่วยงานเลขานุการ ๑ คน โดยสำนักงานฯ จะได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณดำเนินงานจาก IMF ประเทศผู้บริจาค และประเทศผู้ขอรับความช่วยเหลือ รวมทั้งประเทศที่เป็นที่ตั้งของสำนักงานฯ

๑.๓ ธปท. ได้พิจารณาให้สำนักงานของ IMF ดังกล่าวใช้พื้นที่ในอาคารของ ธปท. เป็นที่ตั้ง และสนับสนุนค่าใช้จ่ายดำเนินการ เนื่องจากเห็นว่าการจัดตั้งสำนักงานของ IMF ดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ดังนี้

- สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ในการเสริมสร้างบทบาทของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน

- รักษาบทบาทการเป็นที่ตั้งทางยุทธศาสตร์ของไทย เนื่องจากปัจจุบันสิงคโปร์ได้เป็นที่ตั้งของ ASEAN+3 Macroeconomic and Research Office (AMRO) และ IMF-Singapore Training Institute (IMF-STI) มาเลเซียเป็นที่ตั้ง South East Asian Central Banks Research and Training Centre (SEACEN) ฟิลิปปินส์เป็นที่ตั้ง Asian Development Bank (ADB) และอินโดนีเซียเป็นที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat)

- สามารถมีส่วนร่วมวางกรอบนโยบายและระบบการเงินของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะเอื้อประโยชน์ต่อภาคเอกชนไทยที่จะเข้าไปประกอบธุรกิจในระยะต่อไป

- สานสัมพันธ์ภาพกับ IMF และเป็นตัวกลางในการนำองค์การระหว่างประเทศ มาช่วยการพัฒนาอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

๒. การดำเนินการ

๒.๑ ในการเตรียมการจัดตั้งสำนักงานดังกล่าว IMF ได้เสนอร่างบันทึกความตกลงให้ ธปท. พิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยกำหนดขอบเขตการดำเนินงานที่จะขอรับความสนับสนุนจาก ธปท. รวมทั้งระบุประเด็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของ IMF ที่ปฏิบัติงานในสำนักงาน โดยอ้างอิงข้อกำหนดตามพันธะมาตรา ๙ แห่งข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF Articles of Agreement) และ Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies Approved by the General Assembly of the United Nations on 21 November 1947 ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี

๒.๒ ธปท. ได้มีหนังสือหารือกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอให้ตรวจสอบร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าว โดยเฉพาะในประเด็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขอความเห็นต่อการลงนามในบันทึกความตกลง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศ

๓. ความเห็น ธปท.

ธปท. มีความเห็นว่าบันทึกความตกลงดังกล่าวกำหนดพันธกรณีให้รัฐบาลไทยต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของ IMF ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจาก (๑) ไม่ได้มีข้อบทที่เปลี่ยนแปลงอาณาเขตของไทย ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และ (๒) ข้อกำหนดเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันมีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติ และทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายรองรับอยู่แล้ว

๔. เหตุผลและความจำเป็นเร่งด่วน

เนื่องจากกรรมการจัดการ IMF มีกำหนดการเยือนประเทศไทยเพื่อร่วมงาน Thailand-ADB-IMF Conference ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะประกาศความร่วมมือและลงนามบันทึกความตกลงจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศในช่วงเวลาดังกล่าว

๕. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นด้วยและสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศในประเทศไทย เพื่อเป็นการเพิ่มบทบาทของไทยในเวทีองค์การระหว่างประเทศและในภูมิภาคตามที่ ธปท. เสนอ โดยในส่วนของการร่างบันทึกความตกลงฯ ให้เป็นไปตามการพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ในส่วนของการให้เอกสิทธิและความคุ้มกันแก่สำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศและเจ้าหน้าที่ที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศส่งมาปฏิบัติงานที่สำนักงานในประเทศไทยที่เกี่ยวข้องการให้สิทธิทางด้านศุลกากรนั้น เห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามที่ระบุในภาค ๔ ของพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ อยู่แล้ว

จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

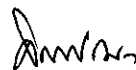
๑) อนุมัติการจัดทำบันทึกความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศตามร่างที่ผ่านการพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว เพื่อให้เอกสิทธิและความคุ้มกันแก่สำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศและเจ้าหน้าที่ที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศส่งมาปฏิบัติงานในสำนักงาน

๒) เห็นชอบให้ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผู้มีอำนาจดำเนินการแทน เป็นผู้ลงนามในบันทึกความตกลงฯ ในนามของรัฐบาลไทย

๓) กรณีที่มีการแก้ไขบันทึกความตกลงในประเด็นที่ไม่กระทบต่อพันธกรณีของรัฐบาลไทยในเรื่องการให้เอกสิทธิและความคุ้มกันแก่สำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ ให้ ธปท. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๔) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกเอกสารมอบอำนาจให้ ธปท. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๖๗

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๔๐๕๔