

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๓/๙๐๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8206
วันที่ 1006 ร. เวลา 0928
มค. 2/309.6
10 มค. 55
กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม *ml*
☒ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นเรื่องการจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๖๐๖

ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๘๗๙

ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ได้เข้าวาระ 10 กค 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund – IMF) ในประเทศไทย ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อเรื่องดังกล่าว รวมทั้งพิจารณาด้วยว่ามีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็นและข้อพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเด็นสารัตถะ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของ IMF ในประเทศไทย เพื่อเป็นฐานปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านซึ่งสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศของไทยในการสนับสนุนการพัฒนาและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อมุ่งไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนที่เข้มแข็งต่อไป

๑.๒ ในหลักการ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานฯ ของ IMF ซึ่งมีสถานะเป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ สามารถกระทำได้ตามขอบของความตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Articles of Agreement of the International Monetary Fund) และอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ (อนุสัญญาฯ ๑๙๔๗) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี และมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ (พ.ร.บ.ฯ ๒๕๐๔) เป็นกฎหมายรองรับพันธกรณี

อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้แจ้งข้อสังเกตและข้อพิจารณาเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สำนักงานฯ ให้

/ ธนาคาร...

ธนาคารแห่งประเทศไทยรับทราบว่า ร่างบันทึกความเข้าใจที่ IMF เสนอ มีเนื้อหาบางประการที่แตกต่างจากพันธกรณีตามข้อบทของความตกลงฯ และอนุสัญญาฯ ๑๙๔๗ จึงได้เสนอให้มีการปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว รวมทั้งปรับแก้ถ้อยคำบางส่วนในร่างบันทึกความเข้าใจ ให้มีความชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ สำหรับประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่ นั้น กระทรวงการต่างประเทศโดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนฯ ในประเทศไทย เพื่อเป็นฐานปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้านของไทย และระบุถึงการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันรวมถึงการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ แก่สำนักงานฯ ดังนั้น (๑) ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณ ของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และ (๒) หากได้พิจารณาปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามนัยข้อ ๑ แล้ว จะทำให้รัฐบาลไทยสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้โดยอาศัยพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (ชลธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗