

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕ / ๒๑๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๓๔๐
วันที่ ๕ มี.ค. ๖๕ เวลา ๙.๔๕
☐ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม
สคต ๑/๒๔.๑
๕ มี.ค. ๖๕
๑๕.๑๕๔.

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Line) จำนวน ๓ แห่ง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Line) จำนวน ๓ แห่ง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเสนอโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออกช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Line) จำนวน ๓ แห่งของ รฟท. กระทรวงคมนาคม ยังคงมีสาระสำคัญเช่นเดียวกับข้อเสนอโครงการฯ ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ ในการนี้ สำนักงานฯ จึงขอเรียนยืนยันความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออกช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย พร้อมทั้งก่อสร้างทางรถไฟและอุโมงค์รถไฟบริเวณเขาพระพุทธร้อย และก่อสร้างทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Lines) ทั้ง ๓ แห่งที่ฉะเชิงเทรา แก่งคอยและบ้านภาชี ซึ่งเป็นการเพิ่มความจุของทางเพื่อรองรับปริมาณความต้องการขนส่งสินค้าทางรถไฟจากพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปยังท่าเรือแหลมฉบังที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เห็นควรให้ รฟท. ดำเนินการก่อสร้างโครงการได้ภายหลังจากที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานผลการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการตลอดทั้งเส้นทางแล้ว

ทั้งนี้ กรณีที่รายงานผลการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ ไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เห็นควรให้ รฟท. พิจารณาทบทวนรูปแบบการดำเนินโครงการที่มีความเหมาะสมทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมต่อไป

๒. เนื่องจาก รฟท. เป็นผู้ให้บริการขนส่งทางรางเพียงรายเดียว ดังนั้นจึงเห็นควรให้ รฟท. จัดทำแผนรับประกันคุณภาพการให้บริการที่ยึดความพึงพอใจของผู้ใช้บริการและประสิทธิภาพในการขนส่งสินค้า โดยกำหนดความรับผิดชอบในกรณีที่เกิดความเสียหายและสิทธิในการเรียกร้องค่าเสียหายจากการขนส่งสินค้าทางรถไฟ เพื่อให้การบริการขนส่งสินค้าของ รฟท. เข้าสู่มาตรฐานสากลและสามารถสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ให้บริการขนส่งสินค้าในด้านคุณภาพการให้บริการ นอกจากนี้ รฟท. ควรเร่งจัดทำแผนพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เพื่อให้สามารถจูงใจให้ผู้ประกอบการเปลี่ยนแปลงรูปแบบจากการขนส่งทางถนนสู่รางได้ตามเป้าหมายต่อไป

๓. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการเป็นส่วนหนึ่งของแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ซึ่งปัจจัยความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนการลงทุนฯ ดังกล่าว ขึ้นอยู่กับการพัฒนาและปฏิรูปการบริหารจัดการรถไฟของประเทศ เพื่อให้มีรูปแบบองค์กรที่เหมาะสมในการดำเนินกิจการรถไฟ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขสำคัญให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. เร่งจัดทำรายละเอียดของแผนปรับโครงสร้างองค์กรและการบริหารกิจการรถไฟให้แล้วเสร็จ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน รฟท. จึงจะสามารถดำเนินการลงทุนโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย พร้อมทั้งก่อสร้างทางรถไฟและอุโมงค์รถไฟบริเวณเขาพระพุทธราย และก่อสร้างทางคู่เสียงเมือง (Chord Lines) ทั้ง ๓ แห่งที่ฉะเชิงเทรา แก่งคอยและบ้านภาชี ได้ต่อไป

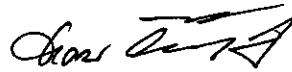
ทั้งนี้ ในช่วงที่ผ่านมากระทรวงคมนาคม (รฟท.) ได้ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ โดยได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ แล้ว และได้เสนอแผนการปฏิรูปโครงสร้างกิจการของ รฟท. ไว้ในแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เพิ่มเติม) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนการลงทุนฯ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ แล้ว ในการนี้ สำนักงานฯ ขอเรียนเสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ รฟท. ดำเนินการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย และก่อสร้างทางคู่เสียงเมือง (Chord Lines) ทั้ง ๓ แห่งที่ชุมทางฉะเชิงเทรา แก่งคอย และบ้านภาชี พร้อมทั้งทางรถไฟและอุโมงค์รถไฟบริเวณเขาพระพุทธราย โดยให้กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณพิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมต่อไปตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อรองรับปริมาณความต้องการขนส่งสินค้าทางรถไฟจากพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปยังท่าเรือแหลมฉบังที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ รองรับการปรับเปลี่ยนรูปแบบขนส่งทางถนนมาเป็นทางรถไฟ (Modal Shift) และช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านการขนส่งในภาพรวมต่อไป ทั้งนี้ เห็นควรให้ รฟท. ดำเนินการตามมาตรการป้องกัน แก๊สและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามรายงานผลการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการอย่างเคร่งครัด

๒. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (รฟท.) เร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ เพื่อให้การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการจักรและล้อเลื่อน รวมทั้งการจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าและการซ่อมบำรุงรถจักรและล้อเลื่อน ตลอดจนการปรับโครงสร้างองค์กรตามแผนการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาประสิทธิภาพการดำเนินงานและการให้บริการขนส่งทางรถไฟให้ได้มาตรฐาน เพิ่มความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และลดต้นทุนการขนส่งสินค้าต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email : Danucha@nesdb.go.th