



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6820 ๖๓๖
วันที่ 12 มี.ย. 2555 15:40
๒/๑๕๘
๒๖๖
๑๕-๖๖

ที่ พน ๐๓๐๔/ ๒๖๕๕

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอจี คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๔

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดพื้นที่เขตการศึกษา สํารวจเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมัน ในอำเภอแม่สวด จังหวัดตาก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๘๒ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (แบบรายงาน ๐๑) เรื่องการกำหนดพื้นที่เขตการศึกษาสำรวจเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมันแม่สวด จังหวัดตาก
 ๒. รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร การศึกษาสำรวจแนวทางการพัฒนาและใช้ประโยชน์แหล่งหินน้ำมันแม่สวด จังหวัดตาก
 ๓. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๕๑๐/๓๐๐๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓
 ๔. หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๓๐๔/๖๓๒๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
 ๕. แผนการศึกษาของกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมันแอ่งแม่สวด เป็นแหล่งพลังงานและแร่วัตถุดิบในอุตสาหกรรม

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง “การกำหนดพื้นที่เขตการศึกษาสำรวจเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมันแม่สวด จังหวัดตาก” ซึ่งเป็นเรื่องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและเข้าข่ายเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๑. ความเป็นมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน รับไปดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการกำหนดพื้นที่เขตการศึกษา สํารวจเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมันในอำเภอแม่สวด จังหวัดตาก ในพื้นที่ ๑๐๔ ตารางกิโลเมตร เพื่อประเมินศักยภาพทรัพยากรหินน้ำมัน การทำเหมือง และศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้ประโยชน์หินน้ำมันแม่สวด ด้านการใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า การสกัดเป็นน้ำมันหิน การกลั่น รวมถึงการใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมเคมีหรือในโรงปูนซีเมนต์ โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔ ปี (ธันวาคม ๒๕๕๐-ธันวาคม ๒๕๕๔)

/๒. ผลการดำเนินงาน...

๒. ผลการดำเนินงาน

บัดนี้ กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นสรุปได้ดังนี้ (โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๒.๑ ผลการสำรวจและประเมินศักยภาพแหล่งหินน้ำมันแม่สวด พบหินน้ำมันชั้นบางแทรกสลับกับชั้นหินดินดาน (ความหนา ๐.๐๑-๑๖.๐๐ เมตร) หินน้ำมันมีคุณภาพต่ำ ค่าความร้อนเฉลี่ย ๙๐๐ แคลอรี/กรัม ปริมาณน้ำมันหิน (Oil yield) เฉลี่ยร้อยละ ๕ โดยน้ำหนัก หรือ ๐.๓๒ บาร์เรล/ตันหินน้ำมัน มีปริมาณสำรองทางธรณีวิทยาของทรัพยากรหินน้ำมันในพื้นที่ศักยภาพสูง ๑๘ ตารางกิโลเมตร จำนวน ๑,๐๕๐ ล้านตัน

๒.๒ ผลศึกษาการทำเหมืองของกรณีศึกษา ในพื้นที่ศักยภาพสูง ๑๘ ตารางกิโลเมตร โดยวิธีเหมืองเปิด ระยะความลึกของเหมืองไม่เกิน ๑๐๐ เมตร พบว่ามีปริมาณสำรองในการทำเหมือง ๓๒ ล้านตัน ต้นทุนการทำเหมืองสูงถึง ๑,๒๗๐ บาทต่อตัน

๒.๓ ผลศึกษาการใช้หินน้ำมันผลิตไฟฟ้า โดยออกแบบโรงไฟฟ้าชนิดติดตั้งเครื่องผลิตไอน้ำแรงดันสูงแบบ Circulating Fluidized Bed Boiler ขนาด ๕๐ เมกกะวัตต์ จำนวน ๑ โรง อายุโรงไฟฟ้า ๓๐ ปี พบว่าไม่คุ้มค่าในการลงทุน โดยมีต้นทุนในการผลิตไฟฟ้า ๕.๘๗ บาทต่อหน่วย (พิจารณาตามเงื่อนไข Project IRR ร้อยละ ๑๐) ซึ่งราคาต้นทุนดังกล่าวสูงกว่าค่าเฉลี่ยต้นทุนการผลิตจากโรงไฟฟ้าชนิดอื่นของ กฟผ. เป็น ๒ เท่า

๒.๔ ผลศึกษาการสกัดน้ำมันหินจากหินน้ำมัน โดยออกแบบให้ใช้โรงสกัดชนิด Alberta Taciuk process กำลังการผลิตน้ำมันหิน ๑,๖๐๐ บาร์เรล/วัน มีอัตราใช้หินน้ำมันประมาณ ๓,๐๐๐ ตัน/วัน มีต้นทุนการผลิตสูงอยู่ในช่วง ๙๐-๑๖๐ เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล โดยยังไม่รวมค่าดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมที่มีเทคโนโลยีซับซ้อนและลงทุนสูง จึงไม่คุ้มค่าในเชิงพาณิชย์

๒.๕ ผลศึกษาด้านการกลั่นและอุตสาหกรรมเคมี เนื่องจากการสกัดเป็นน้ำมันหินนั้นไม่คุ้มค่าในเชิงพาณิชย์ ดังนั้นการลงทุนต่อด้านการกลั่นหรือในอุตสาหกรรมเคมีที่ต้องใช้น้ำมันหินเป็นวัตถุดิบจึงไม่สามารถดำเนินการในเชิงพาณิชย์ได้เช่นกัน

๒.๖ ผลศึกษาการใช้ประโยชน์หินน้ำมันในอุตสาหกรรมซีเมนต์ ในเบื้องต้นพบว่าอาจเป็นไปได้ในการนำหินน้ำมันแม่สวดไปใช้ในโรงปูนซีเมนต์ที่จังหวัดสระบุรี แต่ต้องศึกษารายละเอียดปริมาณสำรองหินน้ำมันและทดลองเผาหินน้ำมันในเตาผลิตปูนซีเมนต์เพิ่มเติม เพื่อวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในเชิงพาณิชย์

๒.๗ ผลศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมวลชนสัมพันธ์ กรณีที่มีการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าหรือโรงสกัดหินน้ำมัน อาจมีผลกระทบที่เกิดจากกากหินน้ำมัน (ที่เกิดจากโรงสกัดหินน้ำมัน) แก่หินน้ำมัน (ที่เกิดจากโรงไฟฟ้า) และก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (ที่เกิดจากโรงสกัดหินน้ำมันและโรงไฟฟ้า) เนื่องจากกากหินน้ำมันและเก่าหินน้ำมันมีสารปนเปื้อนประเภทสารไฮโดรคาร์บอนเชิงซ้อนสำหรับด้านมวลชนสัมพันธ์ ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่มีข้อกังวลเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

/๒.๘ กระทรวงพลังงาน...

๒.๘ กระทรวงพลังงานมีความเห็นว่าแหล่งหินน้ำมันแม่สวด มีชั้นหินน้ำมันเป็นชั้นบาง แทรกสลับด้วยหินดินดานจำนวนมาก ทำให้คุณภาพต่ำ ค่าความร้อนเฉลี่ย ๙๐๐ แคลอรี/กรัม (ถ่านหิน ลิกไนต์เหมืองแม่เมาะมีค่าความร้อนเฉลี่ย ๒,๗๐๐ แคลอรี/กรัม) และค่าใช้จ่ายสูงในการทำเหมือง การใช้ หินน้ำมันผลิตไฟฟ้า สกิดเป็นน้ำมันหินหรือใช้ในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น ด้านการกลั่นและใน อุตสาหกรรมเคมีไม่คุ้มค่าในเชิงพาณิชย์ในปัจจุบัน กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรยุติการศึกษาสำรวจ แหล่งหินน้ำมันแม่สวดเพื่อเป็นแหล่งเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า การสกิดเป็นน้ำมันหิน การกลั่นและ ในอุตสาหกรรมเคมี

๒.๙ ในการดำเนินการตามข้อ ๒.๑ - ๒.๘ ได้ใช้งบประมาณจากกระทรวงพลังงาน จำนวน ๑๗ ล้านบาท จากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๕.๖ ล้านบาท รวมใช้เงินทั้งสิ้น ๓๒.๖ ล้านบาท ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

๒.๑๐ กระทรวงอุตสาหกรรมโดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่แจ้งว่า สนใจที่จะศึกษาแนวทางการพัฒนาหินน้ำมันแม่สวดในภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะอุตสาหกรรมซีเมนต์ และวัสดุก่อสร้าง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม ดังกล่าวนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมันแม่สวด เป็นแหล่ง พลังงานและแร่วัตถุดิบในอุตสาหกรรม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๒.๑๑ ผลกระทบจากการดำเนินการ ไม่มี

๓. ปัญหาและอุปสรรค

ไม่มี

๔. แนวทางแก้ไข

ไม่มี

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำรายงานผลการดำเนินการของ กระทรวงพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี ในกรณีการกำหนดพื้นที่เขตการศึกษา สํารวจเพื่อกำหนด แนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมัน ในอำเภอแม่สวด จังหวัดตาก และแผนการศึกษาและพัฒนาแนวทางการ ใช้ประโยชน์หินน้ำมันในภาคอุตสาหกรรมของกระทรวงอุตสาหกรรมตามข้อ ๒.๗ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อ โปรดทราบและพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบผลการศึกษาของกระทรวงพลังงานที่เสร็จสิ้นลงแล้ว (ตามข้อ ๒) ซึ่ง พบว่าแหล่งหินน้ำมันแม่สวดมีคุณภาพต่ำ การจะนำไปผลิตพลังงานไฟฟ้า หรือการสกิดเป็นน้ำมันหิน หรือนำไปใช้ในอุตสาหกรรมเคมีและการกลั่น จะไม่คุ้มค่าเชิงพาณิชย์ ณ เวลาปัจจุบัน จึงเห็นสมควรยุติ การศึกษาเพื่อพัฒนาแหล่งหินน้ำมันในด้านการผลิตพลังงานไฟฟ้า การสกิดเป็นน้ำมันหิน การนำไปใช้ใน อุตสาหกรรมเคมีและการกลั่น

/๕.๒ มอบหมายให้...

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการตามแผนการศึกษาเพื่อกำหนด
แนวทางการพัฒนาแหล่งหินน้ำมันแอ่งแม่สวดเป็นแหล่งพลังงานและวัตถุดิบในอุตสาหกรรม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)
พร้อมทั้งกำหนดให้พื้นที่ ๑๐๔ ตารางกิโลเมตร ตามมติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ บริเวณ
บ้านห้วยกะโหลก อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก เป็นเขตเพื่อการศึกษา สำรวจและผลักดันการใช้ประโยชน์
ในภาคอุตสาหกรรม (โดยเฉพาะอุตสาหกรรมซีเมนต์และก่อสร้าง) จากแหล่งหินน้ำมันแอ่งแม่สวด โดยมี
กำหนดระยะเวลาดำเนินงาน ๔ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ (ตามข้อ ๒.๑๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๕.๑ และพิจารณาตามข้อ ๕.๒
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักจัดการเชื้อเพลิงธรรมชาติ

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๒๗๘

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๒๗๗

E-mail suparer@dmf.go.th