

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๒๘/ ๑๒๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6868 สทอ/44
วันที่ 14 มิ.ย. 2555 เวลา 11.00

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- | |
|--|
| ๑. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้) ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๓. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๔. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด |

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งให้เสนอ “ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้)” ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน

๑.๒ ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ ทำให้ “ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้)” ค้างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

๑.๓ เมื่อมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว แต่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่ได้ยืนยัน “ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้)” ที่ค้างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตกไป

๒. ข้อเท็จจริง...

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเห็นว่า กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแล รักษา ส่งเสริม และทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งมีลักษณะงานที่ซ้ำซ้อนและมีพื้นที่รับผิดชอบบางส่วนทับซ้อนกัน มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้อย่างเดียวกัน จากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา พบว่าเกิดปัญหาในการบริหาร ทั้งในด้านนโยบาย วิชาการ บุคลากร และการบังคับใช้กฎหมาย เป็นเหตุให้ระบบการบริหารงานและการบังคับใช้กฎหมายขาดประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ของประเทศมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล สมควรรวมกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับกรมป่าไม้ เป็น “กรมป่าไม้” ซึ่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาไปครั้งหนึ่งแล้วแต่มีอันต้องตกไป กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้นำร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และเสนอไปสภาผู้แทนราษฎรแล้วเสนอมาใหม่เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติและตารางเปรียบเทียบ ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้) ตามกำหนดแนวทางในการเสนอร่างกฎหมายประเภทต่างๆ ของระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ลำดับที่ ๑-๕

๔. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

อนุมติในหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

๕. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้) แล้ว อาจมีผลกระทบด้านต่างๆ ดังนี้

(๑) ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี เป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบริการในการพัฒนา ปันฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ ในการคุ้มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศต้นน้ำ

ข้อเสีย ไม่มี

(๒) ผลกระทบ...

(๒) ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

ไม่มี

(๓) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

ไม่มี

(๔) ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี ไม่เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายด้านงบประมาณของรัฐบาล

ข้อเสีย ไม่มี

(๕) ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่างๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม

ข้อดี ส่วนราชการและประชาชนทั่วไป จะได้รับการบริการและความสะดวกแบบครบวงจรในส่วนราชการเดียว

ข้อเสีย ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ อาจได้รับผลกระทบในระยะเวลาสั้นๆ ในการปรับเปลี่ยนหน่วยงานใหม่

(๖) ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ไม่มี

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เพื่อโปรดได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร./โทรสาร. ๐ ๒๕๓๙ ๙๗๐๑