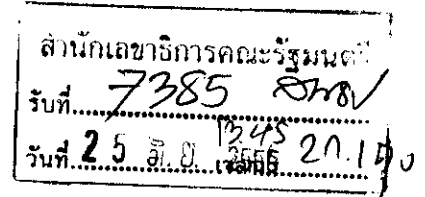


ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๗๐๖/ ๗๕๓๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม
ในท้องที่ ๗๐ จังหวัด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๐๕ ชุด

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางเร่งรัดการจัดทำกฎหมายผังเมืองให้มีผลครอบคลุมทั่วประเทศด้วยนั้น และต่อมาได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๖ (เป็นฉบับแรกใช้บังคับ มีอายุ ๓ ปี) และได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๙ (เป็นฉบับที่สองใช้บังคับ มีอายุ ๓ ปี) และได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ (ซึ่งเป็นฉบับที่สามใช้บังคับ มีอายุ ๓ ปี โดยจะหมดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕) เพื่อให้เจ้าพนักงานการผังเมืองสามารถเข้าไปทำการสำรวจพื้นที่ และมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดทั้ง ๗๒ จังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ และภูเก็ต ซึ่งมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมครอบคลุมเต็มพื้นที่ไว้แล้ว) กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดขึ้นเพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเบื้องต้นให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยในขั้นตอนการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดได้เสร็จแล้ว จึงได้ดำเนินการจัดทำผังให้เป็นไปตามรูปแบบของการร่างกฎหมาย โดยจัดทำเป็นร่างกฎกระทรวงขึ้นเพื่อให้มีผลใช้บังคับ ซึ่งขณะนี้ร่างกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดส่วนใหญ่ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างต่อไปแล้ว และนอกจากนี้ยังได้อาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ ดังกล่าว กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งขึ้นในระหว่างที่ผังเมืองรวมจังหวัดยังไม่ได้ประกาศให้มีผลใช้บังคับ (โดยออกเป็นประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมือง ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) แต่เนื่องจากพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับ ๓ ปี จะหมดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และคาดว่า...

และคาดว่าจะร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดคงจะแล้วเสร็จไม่ทันก่อนที่พระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ จะหมดอายุใช้บังคับ ประกอบกับประกาศ กรมโยธาธิการและผังเมืองที่กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ที่จะทำการสำรวจฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ จะสิ้นสุดการใช้บังคับลงตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดขึ้นใช้บังคับ รวมทั้งมาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ที่ดำเนินการมาแล้วเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุผลตามเป้าหมาย และให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด จึงสมควรที่จะให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นใช้บังคับต่ออีก ๓ ปี แต่เนื่องจากปัจจุบันได้มีการประกาศ ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแล้ว จำนวน ๓ ฉบับ คือ ๑. ผังเมืองรวมจังหวัดสิงห์บุรี ประกาศเมื่อ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ๒. ผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี ประกาศเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ๓. ผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่ ประกาศเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ และได้มีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อใช้บังคับ ในท้องที่ ๗๐ จังหวัด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นร่างพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นร่างพระราชกฤษฎีกาที่จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนเนื่องจากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ๓ ปี โดยจะหมดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และขณะนี้ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดส่วนใหญ่ยังอยู่ในขั้นตอนการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคาดว่าจะไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ทันภายในอายุการใช้บังคับของพระราชกฤษฎีกา อีกทั้ง ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อ ควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในจังหวัด ที่ออกประกาศใช้บังคับก็จะสิ้นสุดการใช้บังคับลงตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควร ที่จะให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นใหม่เพื่อให้มีผลใช้บังคับอีก ๓ ปี

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาได้ประกาศให้มีผลใช้บังคับแล้ว เจ้าพนักงานการผังเมืองจะได้ ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ให้มีผลใช้บังคับอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเพื่อให้มาตรการควบคุม การใช้ประโยชน์ที่ดินที่ดำเนินการแล้วบรรลุผลตามเป้าหมาย

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๔ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ จะตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้

ในพระราช...

ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุ

- (๑) วัตถุประสงค์เพื่อทำการสำรวจในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
- (๒) เจ้าพนักงานการผัง
- (๓) เขตท้องที่ที่จะทำการสำรวจพร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตสำรวจแนบท้าย

พระราชกฤษฎีกา

- (๔) กำหนดเวลาการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาซึ่งต้องไม่เกินห้าปี

มาตรา ๑๕ ในระหว่างกำหนดเวลาที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจใช้บังคับ ให้เจ้าพนักงานการผังมีอำนาจดังต่อไปนี้

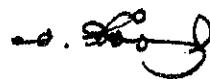
- (๑) เข้าไปทำการอันจำเป็นเพื่อการสำรวจ
 - (๒) กำหนดเขตที่ดินที่ประสงค์จะให้ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
 - (๓) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะ ทั้งนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองแล้ว
 - (๔) ทำเครื่องหมายระดับ ขอบเขตและแนวเขตตามความจำเป็น
 - (๕) แจ้งให้หน่วยราชการ องค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจส่งแผนที่หรือแผนผังแสดงเขตที่ดินเพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
- ทั้งนี้ ห้ามมิให้เข้าไปในอาคาร ลานบ้านหรือสวนมีรั้วกั้นอันติดต่อกับบ้านซึ่งเป็นที่อยู่อาศัย เว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์อนุญาตหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ได้รับแจ้งความเรื่องกิจการที่จะกระทำไม่น้อยกว่าสามวันก่อนเริ่มกระทำการนั้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

กลุ่มงานกฎหมายผังเมือง ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๘๙๓