

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๑๑



ที่ 3/581/1
วันที่ 19 มิ.ย. 55
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส5841

ผด

รับที่ : ๘7721/55

วันที่ : 29 มิ.ย. 55 เวลา : 14:53

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณู
ระหว่างประเทศ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๑๖

ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

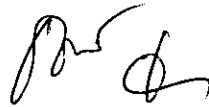
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่า หนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) ได้เสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop on Establishing a National Strategy for Education and Training in Radiation, Transport and Waste Safety ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยมีสาระสำคัญกำหนดให้รัฐบาลไทยต้องให้เอกอัครราชทูตและความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินและเจ้าหน้าที่ IAEA รวมทั้งผู้เกี่ยวข้องตลอดจนการอำนวยความสะดวกแก่บุคคลดังกล่าวในการเข้าและพำนักในประเทศไทย ส่วน IAEA เป็นผู้รับผิดชอบจัดหาบุคลากรและค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการประชุมฯ หากประเทศไทยมีความประสงค์จะเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมฯ จะต้องจัดทำหนังสือตอบรับแจ้งไปยัง IAEA

หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยจึงประกอบกันเป็นความตกลงระหว่าง รัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะหนังสือแลกเปลี่ยน และการกำหนดสิทธิหน้าที่ ของรัฐบาลไทยและ IAEA ดังกล่าวก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ตาม โดยที่การให้ความคุ้มครองและการอำนวยความสะดวกข้างต้น เป็นกรณีที่มีกฎหมายภายในรองรับแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ ทบวงพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ ไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้ การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ประกอบกับการประชุมฯ เป็นเรื่องในทางวิชาการเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับ ความปลอดภัยในการใช้รังสีสำหรับการขนส่งและการจัดการกากกัมมันตรังสี ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับ อาณาเขตหรือเขตอำนาจแห่งรัฐ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมี นัยสำคัญ ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th