

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๑๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่... ๘/๗๕

วันที่... 10/1-๑-๕๖ เวลา.....

17
☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๒/๕๘๑.๖
๑๗๐๔๖
1๔๗๖

เรื่อง IAEA ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับทบวง

การพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๑๕

ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

10 ก.ค. 2555

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอเรื่อง ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) ขอให้ รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับ IAEA ในหัวข้อ Workshop on Establishing a National Strategy for Education and Training in Radiation, Transport and Waste Safety ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/9/066 "Strengthening Education and Training Infrastructure and Building Competence in Radiation Safety" ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวใน กรอบโครงการภูมิภาคของ IAEA ในไทยเป็นสิ่งที่ควรสนับสนุน เพราะนอกจากจะช่วยส่งเสริม ความร่วมมือระหว่างไทยกับ IAEA แล้ว ยังจะช่วยเสริมสร้างโอกาสให้บุคลากรของไทยได้เข้าร่วม ในการประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าว ซึ่งเป็นการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรของไทยด้านการ วางโครงสร้างพื้นฐานในกระบวนการเรียนรู้และมีกรอบด้านความปลอดภัยทางรังสี

๒. กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในด้าน สถิติ ของหนังสือ IAEA ที่ C1-RAS-9.066-9002-01 ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๑๒ และร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพ จัดการประชุมดังกล่าวของฝ่ายไทย หากการจัดการประชุมดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายและ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง และได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/ ๓. สำหรับ...

๓. สำหรับประเด็นด้านถ้อยคำในหนังสือ IAEA และร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ของฝ่ายไทย กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๓.๑ ถ้อยคำในหนังสือ IAEA กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า

- “members of the immediate families of such persons” ที่ระบุในข้อ ๑ บรรทัดที่ ๓ ของหนังสือ IAEA ควรหมายถึง “spouses of representatives of members, and spouses of the IAEA’s officials and relatives dependent on those officials” เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA (Agreement on Privileges and Immunities of the International Atomic Energy Agency) ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๐๕

- คำว่า “lecturers” ที่ระบุในข้อ ๑ บรรทัดที่ ๒ ของหนังสือ IAEA ควรหมายถึง “lecturers invited by the IAEA” เพื่อให้สอดคล้องกับหนังสือสำนักงานเลขาธิการ IAEA ถึงคณะผู้แทนถาวรไทยประจำ IAEA ฉบับลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๑ ซึ่งแจ้งฝ่ายไทยว่า “...lecturers” ที่ IAEA เชิญเข้าร่วมการฝึกอบรม ถือว่าเป็น “Experts on Missions for the Agency”

๓.๒ ถ้อยคำในร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ของฝ่ายไทย กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า

- โดยที่หนังสือของ IAEA ไม่ได้มีถ้อยคำ “lecturers hired by the IAEA” ตามที่ระบุไว้วรรค (3) ของย่อหน้าที่ ๓ ของร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ จึงเสนอให้ตัดถ้อยคำในวรรค (3) ของย่อหน้าที่ ๓ ออก

- เพื่อให้สอดคล้องกับความเห็นในข้อ ๓.๑ ของกระทรวงการต่างประเทศข้างต้น จึงขอเสนอให้แก้ไขข้อความในย่อหน้าที่ ๓ ของร่างหนังสือดังกล่าว โดย (๑) ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ “members of the immediate families of such persons” ให้อ้างถึงความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA และ (๒) ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ “lecturers” ให้อ้างถึงหนังสือสำนักงานเลขาธิการ IAEA ถึงคณะผู้แทนถาวรไทยประจำ IAEA ฉบับลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๑ ตามลำดับ

๔. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๑ หนังสือของ IAEA ซึ่งมี Proposed Arrangements เป็นภาคผนวกกับร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ของฝ่ายไทยประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอหนังสือของ IAEA พร้อมภาคผนวก และร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม โดยขออนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ลงนามหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยไปในคราวเดียวกัน

/ ๔.๒ สำหรับ ...

๔.๒ สำหรับประเด็นว่าหนังสือของ IAEA ดังกล่าวกับร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ของฝ่ายไทยประกอบกันเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเบื้องต้นประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า โดยที่สาระสำคัญของหนังสือ IAEA และร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยเป็นเพียงการอำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมระหว่างประเทศ และมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นกฎหมายรองรับ ดังนั้น หนังสือของ IAEA ประกอบกับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัยโดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๒ (วาวไพลิน)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓