



สพท.รับที่... 357
วันที่ 8 มิ.ย. 2555
เวลา... 11.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5669
รับที่ : ส6550/55
วันที่ : 08 มิ.ย. 55
เวลา : 10:41

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๑.๒/๑๕๒๔

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง แผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙
จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วย กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง แผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) มาเพื่อโปรดคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดให้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เรื่องที่เสนอดังกล่าวมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งให้ความสำคัญกับการสร้างบรรยากาศที่เกื้อกูลต่อความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เน้นการสร้างความสัมพันธ์ให้กับคน ชุมชน และพื้นที่ชายแดนของประเทศไทย เพื่อเป็นปราการป้องกันและให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาสาธารณสุขชายแดน และปัญหาต่างๆ ตามแนวชายแดน โดยให้ทุกภาคส่วนร่วมมือแก้ไขและร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน อีกทั้ง สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ในยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน และยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงแผนสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๙) ในยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเฝ้าระวัง เตือนภัย และการจัดการภัยพิบัติและภัยสุขภาพ ยุทธศาสตร์การมุ่งเน้นการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกัน ควบคุมโรค และคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ เพื่อให้คนไทยแข็งแรงทั้งร่างกาย จิตใจ สังคม และปัญญา และยุทธศาสตร์การสร้างกลไกกลางระดับชาติในการดูแลระบบบริการสุขภาพ และพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุขได้มีแผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) โดยมุ่งเน้นให้ชุมชนในพื้นที่ชายแดนมีระบบบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพ ประชากรเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึงและมีระบบเฝ้าระวังโรคที่มีประสิทธิภาพเพื่อการเสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพ การส่งเสริมการเข้าถึงบริการสุขภาพพื้นฐาน โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคี ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานสาธารณสุขชายแดนมีความต่อเนื่อง และสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่ยังคงมีอยู่และสภาพการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ อาทิ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุข จึงได้จัดทำแผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและภาคีเครือข่าย ใช้แผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานสาธารณสุขชายแดนร่วมกัน และเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณและทรัพยากรอื่นๆ จากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณชายแดนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สภาพปัญหาสาธารณสุขชายแดน ได้วิเคราะห์จากนโยบายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง สถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต จากสภาพภูมิศาสตร์ ปัญหาสาธารณสุขชายแดน ปัจจัยอื่นๆ ที่ส่งผลต่อระบบสุขภาพ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งคาดว่าจะมีการเคลื่อนย้ายของประชากรเพิ่มขึ้น และจะส่งผลต่อระบบบริการสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณชายแดน

แผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙ ได้จัดทำขึ้นโดยมีกรอบแนวคิด ดังนี้

๑) ความครอบคลุมของทุกกลุ่มเป้าหมายที่อาศัยอยู่บริเวณชายแดนไทย ได้แก่ คนไทย ชนกลุ่มน้อย คนไทยพลัดถิ่น แรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย แรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย และผู้หนีภัยจากการสู้รบที่อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราว

๒) แนวคิดการกระจายอำนาจ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองท้องถิ่นในด้านสุขภาพ

๓) พระราชบัญญัติบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๗ การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ดังนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จังหวัดสามารถนำยุทธศาสตร์ ในแผนแม่บทฯ ตั้งคำของบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เพื่อดำเนินงานแก้ปัญหาและพัฒนาสาธารณสุขชายแดน

๔) การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เนื่องจากการดำเนินงานสาธารณสุขชายแดน โดยกระทรวงสาธารณสุขเพียงหน่วยงานเดียวไม่สามารถประสบความสำเร็จ เพราะปัญหาสาธารณสุขชายแดนมีความเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงกับหน่วยงานภาครัฐอื่น โดยเฉพาะปัญหาอื่นๆ ย่อมส่งผลกระทบต่อปัญหาสุขภาพอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ นอกจากนี้ พบว่า จังหวัดชายแดนมีองค์การระหว่างประเทศ องค์กรเอกชน ร่วม /และ/หรือ ดำเนินงาน/ สนับสนุนงบประมาณการดำเนินงานสาธารณสุขในจังหวัดชายแดนในการจัดทำแผนแม่บทฯ

๔.๒ วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์สูงสุด และเป้าหมายหลักในการพัฒนาได้กำหนดไว้ตามแนวคิดหลัก ดังนี้

วิสัยทัศน์: ประชากรในพื้นที่ชายแดนมีสุขภาพดีถ้วนหน้า

พันธกิจ:

- ๑) พัฒนาระบบบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ
- ๒) ส่งเสริมการเข้าถึงบริการสุขภาพขั้นพื้นฐาน
- ๓) เสริมสร้างความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของทุกภาคีและภาคส่วน

เป้าประสงค์สูงสุด : ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณชายแดนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๔.๓ เป้าหมายพื้นที่ดำเนินการ: จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน

รวม ๓๑ จังหวัด

๔.๔ เป้าหมายหลักในการพัฒนา: อัตราป่วยด้วยโรคติดต่อที่เป็นปัญหาสำคัญลดลง

๔.๕ ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ วัตถุประสงค์ กลยุทธ์ และตัวชี้วัด ที่สอดคล้องกับ
วิสัยทัศน์และพันธกิจ โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน
๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ คือ

- ๑) การพัฒนาระบบบริการสุขภาพ ประกอบด้วย ๑ เป้าประสงค์
๕ วัตถุประสงค์ ๗ กลยุทธ์ ๖ ตัวชี้วัด ๗ กิจกรรมหลัก
- ๒) การเข้าถึงบริการสุขภาพขั้นพื้นฐาน ประกอบด้วย ๑ เป้าประสงค์
๔ วัตถุประสงค์ ๓ กลยุทธ์ ๔ ตัวชี้วัด ๗ กิจกรรมหลัก
- ๓) ความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ประกอบด้วย
๑ เป้าประสงค์ ๒ วัตถุประสงค์ ๔ กลยุทธ์ ๓ ตัวชี้วัด ๖ กิจกรรมหลัก และ
- ๔) การบริหารจัดการ ประกอบด้วย ๑ เป้าประสงค์ ๕ วัตถุประสงค์ ๘ กลยุทธ์
๘ ตัวชี้วัด ๘ กิจกรรมหลัก

๔.๖ แนวทางและกลไกการขับเคลื่อนแผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางาน
สาธารณสุขชายแดน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดแนวทางการผลักดันแผนแม่บทฯ
ไปสู่การปฏิบัติภายใต้กลไกการบริหารราชการแผ่นดิน ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติแผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขชายแดน
ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทยา บุรณศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐, ๐ ๒๕๕๐ ๒๔๕๘