

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔ / ๘๗๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส6001

วันที่ : ๒8078/55

วันที่ : 06 ก.ค. 55 เวลา : 15:20

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ว. 3/601
ร. 67๐๖5
น. 16.๕๔

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ และ
การประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมเรื่องความเท่าเทียมกันด้านเพศและการเสริมสร้างบทบาทของสตรี
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. เอกสารแนวคิดและแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (ฉบับแก้ไข)
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๒
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

10 ก.ค. 2555

จัดเข้าวาระ.....

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ (๑) ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรี
ต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ (๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมเรื่องความเท่าเทียมกันด้านเพศและ
การเสริมสร้างบทบาทของสตรี (๓) เอกสารแนวคิดและแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงตอนล่าง
(ฉบับแก้ไข) และ (๔) ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๒ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง เป็นการประชุม
ประจำปีของกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (Lower Mekong Initiative - LMI) ซึ่งประกอบด้วย
ประเทศสมาชิก ๕ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา สปป. ลาว ไทย เวียดนาม และสหรัฐฯ กรอบความร่วมมือนี้
จัดตั้งขึ้นเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ เพื่อส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับ
สหรัฐฯ และพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนล่างให้มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน
โดยการเพิ่มขีดความสามารถและการแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญใน ๔ สาขาความร่วมมือ ได้แก่
สาขาการศึกษา สาธารณสุข สิ่งแวดล้อมและโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง (Friends of the Lower
Mekong - FLM) เป็นการประชุมระหว่างประเทศสมาชิกลุ่มน้ำโขงกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา
(Development Partners) ที่มีบทบาทในการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เพื่อประสานความร่วมมือ
ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการของหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาต่าง ๆ ในการพัฒนาประเทศลุ่มน้ำโขง

/ ๑.๓ การประชุม...

๑.๓ การประชุมที่สำคัญที่ผ่านมา ได้แก่ (๑) การประชุมรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔ ที่เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบเอกสารแนวคิดข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง และแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (ค.ศ. ๒๐๑๑ - ๒๐๑๕) และ (๒) การประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑ ที่เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งมีการหารือระหว่างหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในกรอบความร่วมมือต่างๆ เป็นครั้งแรก เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน

๑.๔ กัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ และการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ โดยมีประเด็นสำคัญ คือ การรับเมียนมาร์เข้าเป็นสมาชิกใหม่ของกรอบ LMI และการเพิ่มสาขาความร่วมมือ ซึ่งส่งผลให้ต้องแก้ไขเพิ่มเติมเอกสารแนวคิดและแผนปฏิบัติการ รวมทั้งการเสริมสร้างบทบาทของสตรีในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง โดยจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมเรื่องความเท่าเทียมกันด้านเพศและการเสริมสร้างบทบาทของสตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เอกสารแนวคิดและแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (ฉบับแก้ไข) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เป็นเอกสารผลการประชุมในครั้งนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายไทยได้รับร่างเอกสารทั้งสี่ฉบับจากฝ่ายสหรัฐฯ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และได้รับการยืนยันว่า จะมีการรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ และการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง ในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. สำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานที่ผ่านมา และระบุถึงแนวทางและกลไกในการดำเนินงานในอนาคต ในสาขาความร่วมมือต่างๆ โดยยินดีที่สหรัฐฯ จะให้งบประมาณเพิ่มอีก ๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ มุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในภูมิภาค เพื่อจัดการกับความท้าทายข้ามพรมแดนและสนับสนุนการเชื่อมโยงในเรื่องกฎระเบียบและประชาชนต่อประชาชนใน

/ อนุภูมิภาค...

อนุภูมิภาค นอกจากนั้น ยังตกลงที่จะหารือในการพัฒนาเครือข่ายประสานงานข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงระดับภูมิภาค ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของกรอบความร่วมมือผ่านการเจรจาระดับนโยบาย และการแลกเปลี่ยนข้อมูล

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมเรื่องความเท่าเทียมกันด้านเพศและการเสริมสร้างบทบาทของสตรี มุ่งส่งเสริมบทบาทของสตรีในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๔.๓ เอกสารแนวคิดและแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (ฉบับแก้ไข) เพิ่มเติมเมียนมาร์ในฐานะสมาชิกใหม่ของกรอบข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง และเพิ่มเติมสาขาความร่วมมือเรื่องน้ำอีก ๑ สาขา

๔.๔ ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ระบุถึงแนวทางในการดำเนินงานต่อไปในอนาคตสำหรับเวทีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ซึ่งมุ่งหารือและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาต่าง ๆ ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน

๔.๕ ร่างเอกสารในข้อ ๔.๑ - ๔.๔ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพราะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่จะดำเนินความร่วมมือ ซึ่งไม่ได้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และใช้วิธีรับรอง (adopt) โดยไม่มีการลงนาม อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างเอกสารทั้งสี่ฉบับอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยในข้อ ๒

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ยืนยันบทบาทของไทยในการเข้าร่วมในกรอบความร่วมมือนี้ในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา กับสหรัฐฯ ในการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ทั้งนี้ การเข้าร่วมของไทยช่วยสนับสนุนนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยตามที่รัฐบาลปัจจุบันได้แถลงเรื่องการเร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค เพื่อส่งเสริมความเป็นเพื่อนบ้านที่ดีต่อกัน

๕.๒ เป็นการสนับสนุนการสร้างประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเน้นความช่วยเหลือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการลดระดับความยากจน ซึ่งจะช่วยลดความแตกต่างของระดับการพัฒนาระหว่างประเทศอาเซียนเก่ากับใหม่

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อ (๑) ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ (๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมเรื่องความเท่าเทียมกันด้านเพศและการเสริมสร้างบทบาทของสตรี (๓) เอกสารแนวคิดและแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (ฉบับแก้ไข)

/ และ (๔) ร่าง...

และ (๔) ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ ซึ่งจะเป็นเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง และการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง

๖.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนร่วมรับรองร่างเอกสารดังกล่าวข้างต้น

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

- อหัมดีให้เสนอ ครม. ได้

พล.อ. 

รอง พรม.

๖ ก.ค. ๕๕

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๒ (ตุลย์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

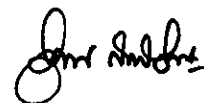
ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๐๕/พ

ล. ๖ ค.ค. ๕๕.

เรียน รอง นรม. (พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

กต. ขอให้นำเรื่อง ขออนุมัติเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ และการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๒ เสนอ ครม. พิจารณาในวันที่ ๑๐ ก.ค. ๕๕ เนื่องจากจะมีการรับรองเอกสารดังกล่าวในวันที่ ๑๓ ก.ค. ๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณตามที่ กต. เสนอ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับทบญญัตติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ คค. พม. กษ. ทส. ศธ. สธ. สศช. และ สคก. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี