

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๗๘๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5859
วันที่ : ๘8027/55
วันที่ : 05 ก.ค. 55 เวลา : 13:59

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิสูจน์และการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๗๘๑๖ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิสูจน์และการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

ต่อมาได้มีคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น จำนวน ๔ คน ประกอบด้วย นางเตือนใจ ดีเทศน์ นายสุริชัย หวันแก้ว นายฐิรุฒิ เสนาคำ และนายภควินทร์ แสงคง ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง และเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ถอนร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิสูจน์และการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น พ.ศ. ออกจากกระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยให้ความเห็นว่าเรื่องดังกล่าวยังไม่สมควรที่จะเสนอรัฐมนตรี เนื่องจากการประชุมของคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น และร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ยังไม่เป็นที่ยุติ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วขอเรียนถึงข้อเท็จจริงตามประเด็นที่คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ได้มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นการจัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ขาดความชัดเจนในสาระสำคัญ มีความผิดพลาด และไม่เป็นไปตามกฎหมายนั้น กรมการปกครองโดยสำนักบริหารการทะเบียน ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการประชุมฯ โดยบันทึกการประชุมในประเด็นที่สำคัญ และความเห็นของที่ประชุม ซึ่งได้ดำเนินการเช่นเดียวกับบันทึกรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ทุกประการ และความเห็นของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ที่ได้สอบถามในที่ประชุมนั้น ทางฝ่ายเลขานุการก็ได้ตอบหรือชี้แจงให้เข้าใจในทุกประเด็นจนนำไปสู่การยอมรับ และมีมติเห็นชอบในที่ประชุม ซึ่งฝ่ายเลขานุการก็ได้ทำการบันทึกรายงานการประชุมในส่วนที่เป็นประเด็นสำคัญแล้ว ดังนั้น ความเห็นดังกล่าวจึงมิใช่ความเห็นแย้งต่อมติที่ประชุมแต่อย่างใด

๗๒. ในประเด็น ...

๒. ในประเด็นเกี่ยวกับการตัดข้อความ ซึ่งระบุให้ผู้ที่ได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนราษฎรในกลุ่มอื่นสามารถยื่นคำขอพิสูจน์และรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นได้ ออกไปนั้น ฝ่ายเลขานุการก็ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมให้เข้าใจแล้วว่า การเปิดกว้างให้ผู้ที่ได้รับการสำรวจและจัดทำทะเบียนในกลุ่มอื่นซึ่งมิใช่กลุ่มที่ทางราชการระบุว่า เป็นกลุ่มผู้มีเชื้อสายไทยนั้น จะก่อให้เกิดปัญหาแก่กระบวนการปฏิบัติในการดำเนินการรับคำขอ เนื่องจากมีเงื่อนไขที่ยังไม่สมบูรณ์ชัดเจนตามที่กฎหมายกำหนดปฏิบัติในการดำเนินการรับคำขอ ดังนั้น หากผู้ที่ได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนในกลุ่มอื่นมีหลักฐานที่ชัดเจนก็สามารถยื่นคำร้องต่อนายทะเบียนอำเภอให้ดำเนินการแก้ไขทะเบียนประวัติ เพื่อให้ผู้อยู่ในกลุ่มซึ่งมีเชื้อสายไทยตรงตามทะเบียนประวัติที่ได้จัดเก็บในฐานข้อมูลของสำนักทะเบียนกลางก่อน ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอที่สามารถดำเนินการแก้ไขได้ตามระเบียบ ซึ่งที่ประชุมก็ได้ซักถามและเข้าใจในประเด็นดังกล่าวแล้ว

๓. การระบุข้อความให้ผู้ยื่นคำขอพิสูจน์และรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น ต้องมีหลักฐานแสดงซึ่งน่าเชื่อถือได้ว่าไม่ถือสัญชาติของประเทศอื่น จะเป็นภาระของผู้ยื่นคำขอนั้น ฝ่ายเลขานุการก็ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ประเด็นดังกล่าวเป็นสาระสำคัญที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๕ แต่ในการดำเนินการฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า หลักเกณฑ์ดังกล่าวนั้น จะพิจารณาจากการที่มีบุคคลที่น่าเชื่อถือซึ่งมีสัญชาติไทย จำนวน ๒ คน ให้การรับรองว่าผู้ยื่นคำขอไม่มีและใช้สัญชาติอื่น และให้การรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น ซึ่งมีได้ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ยื่นคำขอเกินความจำเป็นแต่อย่างใด และที่ประชุมคณะกรรมการฯ ก็ได้พิจารณาเห็นชอบตามแนวทางดังกล่าวแล้ว

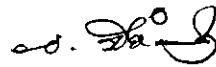
๔. การที่คณะกรรมการฯ ยังมิได้มีมติรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ แต่ฝ่ายเลขานุการกลับส่งร่างกฎกระทรวงไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเป็นการดำเนินการที่ผิดขั้นตอนนั้น ขอเรียนว่าเนื่องจากพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๕ มาตรา ๗ กำหนดให้ต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะครบกำหนดดังกล่าวในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และฝ่ายเลขานุการเห็นว่าในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ที่ประชุมพิจารณาได้พิจารณากันอย่างกว้างขวาง และมีมติเห็นชอบตามร่างกฎกระทรวงฯ ที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอโดยไม่มีข้อโต้แย้งในมติที่ประชุม สำหรับประเด็นความเห็นที่แตกต่างในที่ประชุมนั้น ฝ่ายเลขานุการก็ได้ทำการชี้แจงจนเป็นที่เข้าใจ และคณะกรรมการฯ ก็ได้แสดงความคิดเห็นที่หลากหลายจนนำไปสู่ข้อยุติร่วมกันแล้ว โดยไม่มีประเด็นคัดค้านหรือไม่เห็นด้วยต่อมติที่ประชุมแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้ทันตามเวลาที่กฎหมายกำหนดฝ่ายเลขานุการจึงได้นำเสนอผลการพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใต้ร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่ได้ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมทุกประการ โดยมีได้มีการตัดทอนหรือเพิ่มข้อความขึ้นมาใหม่แต่อย่างใด นอกจากนี้กรมการปกครองในฐานะฝ่ายเลขานุการก็ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ในเรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า มติคณะกรรมการฯ ซึ่งได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวางจนนำไปสู่การมีมติเป็นเอกฉันท์ร่วมกันแล้ว คณะกรรมการฯ ไม่สามารถที่จะไม่ให้การรับรองในประเด็นซึ่งตรงกับข้อเท็จจริงที่ได้จากการประชุมได้ การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยในการนำเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีจึงเป็นการดำเนินการเพื่อให้ทันตามเวลาที่กฎหมายกำหนดโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานและยึดประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวมเป็นสำคัญ

๕. กรณีข้อทักท้วงที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยในฐานะกรรมการฯ ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ แต่ได้แต่งตั้งให้รองปลัดกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่ประธานกรรมการแทนนั้น กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ นั้น ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีราชการที่สำคัญและเป็นการเร่งด่วน

ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าวได้ ดังนั้น จึงได้มอบหมายให้นายสุรพล พงษ์หัตถศิริกุล รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยในช่วงเวลาดังกล่าวเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุมคณะกรรมการฯ ในฐานะปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และในการประชุมดังกล่าวคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ทั้ง ๔ ราย ซึ่งได้เข้าร่วมประชุมฯ ก็ได้มีข้อทักท้วงหรือข้อสงสัยเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของประธานในที่ประชุมคณะกรรมการฯ แต่อย่างใด รวมทั้ง มีความเข้าใจในข้อชี้แจงต่าง ๆ ของฝ่ายเลขานุการที่นำเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการฯ เป็นอย่างดี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๓๒๖

โทรสาร ๐-๒๙๐๖๙๒๑๘