

ด่วนมาก

ที่ กค 0900/10390



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....๒๙๒๐.....๑๒๕
วันที่.....๑.๕.....สิ.ป.๒๕๕๕.....

(ค.๑๒๖)

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการค้ำประกันการชำระหนี้
ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0900/1977 ลงวันที่ 29 มกราคม ๒๕๕๓
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/4326 ลงวันที่ 11 มีนาคม ๒๕๕๓
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/9841 ลงวันที่ 19 เมษายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการค้ำประกันการชำระ
หนี้เงินกู้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ (ร่างที่แก้ไข)

1. เรื่องเดิม

1.1 เมื่อวันที่ 29 มกราคม ๒๕๕๓ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการค้ำประกันการชำระหนี้เงินกู้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ
สถาบันการเงินภาครัฐ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศ
ดังกล่าว และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

1.3 เมื่อวันที่ 19 เมษายน ๒๕๕๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง
ทราบ ว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างประกาศ ฯ แล้วเสร็จ และขอให้กระทรวงการคลัง
พิจารณาว่าจะดำเนินการเสนอร่างประกาศ ฯ ดังกล่าวต่อไปหรือไม่ โดยให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1- 3

2. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๗ ได้กำหนดให้
กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่เพียง
ผู้เดียว โดยการค้ำประกันดังกล่าวมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ ฯ กำหนดให้เป็นไป
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น
เพื่อเป็นการอนุวัติการตามความในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงมีความจำเป็นต้องกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการค้ำประกันของกระทรวงการคลังขึ้น ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑)

/อนึ่ง...

อนึ่ง โดยที่ร่างประกาศ ฯ ดังกล่าวได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการในสมัยรัฐบาลชุดก่อน ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างประกาศ ฯ แล้วเสร็จเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาล จึงจำเป็นต้องเสนอร่างประกาศ ฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการค้ำประกันหนี้เงินกู้ของหน่วยงานภาครัฐให้มีความชัดเจน โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีต้นทุนการกู้เงินที่เหมาะสม อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณ และช่วยผลักดันให้นโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลสำเร็จลุล่วงไปได้

4. สาระสำคัญของร่างประกาศ ฯ

ร่างประกาศ ฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอนี้ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ 373/2555) โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

4.1 หลักเกณฑ์ในการค้ำประกัน (ร่างข้อ 2) กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันการชำระหนี้เงินกู้ให้แก่หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ใน 8 กรณี ดังต่อไปนี้

(1) การกู้เงินเพื่อโครงการหรือแผนงานในด้านสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวม โครงการหรือแผนงานที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมสูง (EIRR) แต่มีผลตอบแทนทางการเงินต่ำ (FIRR) หรือโครงการหรือแผนงานที่ราคาสินค้าหรือบริการอยู่ภายใต้การควบคุมตามนโยบายของรัฐบาล

(2) การกู้เงินจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินต่างประเทศ โดยกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบในการค้ำประกันการชำระหนี้ตามเงื่อนไขการกู้เงินดังกล่าว

(3) การกู้เงินในขณะที่ยังสถานะตลาดการเงินไม่เอื้ออำนวย หากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศ

(4) การกู้เงินซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้รัฐบาลรับภาระทั้งหมดหรือบางส่วน

(5) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังเคยค้ำประกัน และกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นสมควรให้มีการค้ำประกันหนี้ดังกล่าวต่อไป

(6) การกู้เงินเพื่อโครงการหรือแผนงานที่มีความจำเป็นและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

(7) การกู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน หรือเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐที่ราคาสินค้าและบริการอยู่ภายใต้การควบคุมตามนโยบายของรัฐบาล หรือเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

(8) การกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงาน หรือเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งหากกระทรวงการคลังค้ำประกันจะเป็นการประหยัด ลดต้นทุน และทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4.2 ข้อกำหนดอื่น ๆ

- (1) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการค้ำประกันแล้ว ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายอื่น (ร่างข้อ 3)
- (2) การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน หรือค่าธรรมเนียมอื่นใด ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง (ร่างข้อ 4)

5. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ในปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งอย่างบูรณาการ โดยจะต้องมีการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ รวมทั้งมาตรการที่สำคัญต่าง ๆ เกี่ยวกับผลิตผลทางการเกษตร จึงมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินของภาครัฐเป็นจำนวนมาก ในการนี้ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันหนี้เงินกู้ของหน่วยงานภาครัฐได้ครอบคลุมยิ่งขึ้น จึงเห็นควรมีการแก้ไขหลักเกณฑ์การค้ำประกันให้มีความยืดหยุ่นและคล่องตัว ดังนี้

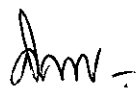
แก้ไขร่างข้อ 2 (6) จาก “หนี้อันเนื่องมาจากการกู้เงินเพื่อโครงการหรือแผนงานที่มีความจำเป็นและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล” เป็น “หนี้อันเนื่องมาจากการกู้เงินที่มีความจำเป็นและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล” ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมการกู้เงินในกรณีอื่น ๆ นอกจากการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานด้วย

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ร่างประกาศ ฯ ดังกล่าวเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการค้ำประกันหนี้เงินกู้ของหน่วยงานภาครัฐให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับกฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจไว้ อันจะช่วยให้การปฏิบัติราชการของกระทรวงการคลังในส่วนของการพิจารณาการค้ำประกันมีแนวปฏิบัติที่ชัดเจน โดยหลักเกณฑ์การค้ำประกันดังกล่าวจะเป็นอีกหนึ่งมาตรการทางการคลังที่จะช่วยสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐมีต้นทุนการกู้เงินที่เหมาะสม อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณและช่วยผลักดันให้นโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลสำเร็จลุล่วงไปได้

ในการนี้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างประกาศกระทรวงการคลัง ฯ ตามที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง