

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๑๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการค้ำประกันการชำระหนี้
ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๔๔๓
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงกล่าวว่า ด้วยกระทรวงการคลังได้แก้ไขหลักเกณฑ์
การค้ำประกันให้มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวขึ้น และได้เสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ
หรือสถาบันการเงินภาครัฐที่ได้แก้ไขปรับปรุงแล้วมาเพื่อดำเนินการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน หรือจะเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีก็ได้ ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๑๐
แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า มาตรา ๗ แห่ง
พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ตามข้อ ๘ และข้อ ๙
แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้การกู้เงิน
การค้ำประกัน การให้กู้ต่อ หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ จะต้องพิจารณา
ความสามารถในการดำเนินโครงการหรือแผนงานของหน่วยงาน และการชำระหนี้ที่เกิดขึ้น โดยต้อง
พิจารณาจากโครงการหรือแผนงานของหน่วยงานประกอบด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มีการนำเงินที่กู้โดย
กระทรวงการคลังค้ำประกันไปใช้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ แต่การที่กระทรวงการคลังเสนอ
แก้ไขความในร่างข้อ ๒ (๖) เป็น “หนี้อันเนื่องมาจากการกู้เงินที่มีความจำเป็นและสอดคล้องกับ
นโยบายของรัฐบาล” ซึ่งแตกต่างไปจากร่างประกาศฯ ที่สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาแล้วนั้น
จะทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนว่า ในการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น หน่วยงาน
ไม่จำเป็นต้องมีโครงการหรือแผนงานในการกู้เงินแต่อย่างใด ดังนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นว่า
มีความจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์การค้ำประกันกว้างขึ้น เพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีอื่น ๆ

นอกจากการดำเนินโครงการหรือแผนงานด้วย ก็สมควรที่จะกำหนดให้ชัดเจนว่าในกรณีทั่วไป หน่วยงานต้องมีโครงการหรือแผนงาน และกรณีดังกล่าวเป็นข้อยกเว้นจากหลักเกณฑ์ทั่วไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๓ (นางสาววรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th