

ด่วน

ที่ กค ๑๐๑๕/๑๐๗๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ส. 6 ๗๖
รับที่.....	7355 ส. ๖
วันที่.....	22 ส. ๖ 2555 18-๐๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๗๔๗๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายละเอียดความเป็นมาของความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๘๘๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๒
 ๓. หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผสร. (๓๑) ๗๗๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๔. กรอบการเจรจาการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณา และมีมติให้ความเห็นชอบร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation Agreement: CMIM Agreement) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ ประเทศไทยโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ลงนามในความตกลง CMIM ร่วมกันเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งทำให้ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีในความตกลง CMIM อย่างสมบูรณ์แล้ว

๑.๒ สืบเนื่องจากภาวะความท้าทายของเศรษฐกิจโลก การชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกา วิกฤตหนี้สาธารณะของสมาชิกสหภาพยุโรป และความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ (สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี) อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ จึงได้มีความเห็นร่วมกันว่าอาเซียน+๓ ควรมีการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากความผันผวนของเศรษฐกิจโลกให้แก่สมาชิก โดยให้พิจารณาทบทวนหลักการสำคัญของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM ในการเป็นกลไกความร่วมมือทางการเงินหลักของภูมิภาคในการเสริมสภาพคล่องระหว่างกันในกรณีที่ประสบปัญหาดุลการชำระเงินหรือขาดสภาพคล่องระยะสั้น และเป็นส่วนเสริมความช่วยเหลือทางการเงินที่ได้รับจากองค์กรการเงินระหว่างประเทศ (รายละเอียดความเป็นมาของ CMIM ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยสมาชิกอาเซียน+๓ ได้มีข้อเสนอแนวทางหลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM ๓ ประการ ได้แก่

๑.๒.๑ การเพิ่มวงเงินของ CMIM ให้สูงขึ้น เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบทางเศรษฐกิจและการเงินจากความผันผวนของเศรษฐกิจโลก และสร้างความมั่นใจว่าจะมีวงเงินเพียงพอเพื่อให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในยามฉุกเฉิน โดยในขั้นนี้จะเพิ่มขนาดเป็น ๒ เท่า จาก ๑๒๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็น ๒๔๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ โดยในส่วนของประเทศไทยนั้น จะเพิ่มวงเงินผูกพันเงินทุนสำรองระหว่างประเทศใน CMIM จากเดิม ๔.๕๕๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็น ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐ

๑.๒.๒ การเพิ่มสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือกรณีไม่เข้าโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF De-linked Portion) ซึ่งภายใต้เงื่อนไขของ CMIM ปัจจุบันได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกได้รับความช่วยเหลือได้ จำนวนร้อยละ ๒๐ ของจำนวนเงินสูงสุดหากสมาชิกไม่เข้าร่วมโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งการเพิ่มสัดส่วนที่ไม่เชื่อมโยงกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศให้มากกว่าร้อยละ ๒๐ นี้ จะเป็นการเพิ่มจำนวนเงินที่ประเทศจะได้รับความช่วยเหลือในระยะแรกจากสมาชิก CMIM ด้วยกัน

๑.๒.๓ การจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ (Crisis-prevention Facility) จากความผันผวนของเศรษฐกิจโลกและของภูมิภาคในช่วงที่ผ่านมาประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ได้เห็นควรให้มีการพิจารณาจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินก่อนการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจเพิ่มจากเดิมที่ CMIM จะให้ความช่วยเหลือภายหลังจากที่สมาชิกประสบวิกฤตเศรษฐกิจแล้ว โดยได้มอบหมายให้คณะทำงานหารือในรายละเอียดที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๒.๑ การทบทวนหลักการสำคัญของ CMIM โดยการเพิ่มขนาดของ CMIM และการเพิ่มสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือที่ไม่เชื่อมโยงกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ และการจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจดังกล่าว จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งจะเป็ประโยชน์ทั้งต่อประเทศไทยและต่อภูมิภาคอาเซียน+๓ โดยจะเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบทางเศรษฐกิจและการเงินจากความผันผวนของเศรษฐกิจโลก และสร้างความมั่นใจว่าประเทศสมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือทางการเงินได้อย่างเพียงพอสำหรับการสร้างฐานะเงินทุนสำรองระหว่างประเทศได้ในยามฉุกเฉิน และการจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินก่อนการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจนั้น จะมีส่วนสำคัญในการป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจที่อาจจะเกิดขึ้น รวมทั้งป้องกันการเกิดผลกระทบและการลุกลามต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอื่นและของภูมิภาค นอกจากนี้ ยังแสดงให้เห็นถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินของกลุ่มประเทศอาเซียน+๓ ที่แข็งแกร่ง เป็นรูปธรรม และแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ในภาวะที่เศรษฐกิจโลกยังคงมีความท้าทายอยู่ในปัจจุบัน ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นควรสนับสนุนการทบทวนหลักการสำคัญของ CMIM และการจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจดังกล่าว

๒.๒ การเพิ่มวงเงินสมทบใน CMIM ของไทยจากเดิม ๔.๕๕๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็น ๒ เท่า หรือ ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๔๐ หมวด ๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกครั้ง เนื่องจากวงเงินผูกพันดังกล่าวสูงกว่ากรอบการเจรจามาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีตามที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๔-๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่ได้เห็นชอบให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผูกพันเงินทุนสำรองระหว่างประเทศในการลงเงิน CMIM ได้ในวงเงินไม่เกิน ๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบการกันเงินทุนสำรองระหว่างประเทศ จำนวน ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐเพื่อสมทบใน CMIM ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยธนาคารกลางสมาชิกยังคงบริหารเงินสำรองของตนเองตามปกติ และจะโอนเงินสมทบเมื่อมีการอนุมัติการให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกเท่านั้น

ในการนี้ กระทรวงการคลังได้ยกร่างกรอบการเจรจาการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี เพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีประเด็นหลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM ใน ๓ ประเด็นข้างต้น ได้แก่ ๑) การเพิ่มขนาดของ CMIM และการเพิ่มวงเงินผูกพันของไทยใน CMIM ๒) การเพิ่มสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือหากไม่เข้าโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF De-linked Portion) และ ๓) การจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ เพื่อที่กระทรวงการคลังจะใช้เป็นกรอบในการเจรจาหรือในรายละเอียดกับประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ต่อไป

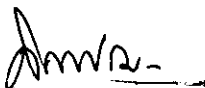
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑) ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี และให้นำเสนอขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาก่อนดำเนินการต่อไป

๒) ให้ความเห็นชอบให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผูกพันเงินทุนสำรองระหว่างประเทศในวงเงินไม่เกิน ๙.๑๐๔ พันล้านเหรียญสหรัฐ จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบการผูกพันเงินทุนสำรองระหว่างประเทศไว้ที่ ๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักการเงินการคลังอาเซียน

โทร. ๐๒-๒๗๓๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๘

โทรสาร ๐๒-๒๗๓-๙๐๕๙