

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๖๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕.....อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๖๖๗๗
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕10 ก.ค. 2555
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกรอบการเจรจาการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรอบการเจรจาดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า การนำเสนอกรอบการเจรจาเพื่อขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ จะต้องดำเนินการเมื่อกรอบการเจรจานำไปใช้ในการจัดทำหรือแก้ไขหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ เท่านั้น สำหรับกรณีกรอบการเจรจาการเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ซึ่งจะนำไปสู่การแก้ไขความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีนั้น เมื่อได้พิจารณาสาระสำคัญของความตกลงฯ ซึ่งเป็นการจัดตั้งกลไกสนับสนุนสภาพคล่องในระดับพหุภาคี โดยการสนับสนุนทางการเงินในรูปเงินเหรียญสหรัฐผ่านธุรกรรมแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศให้แก่ประเทศภาคีความตกลงฯ โดยข้อ ๒๑ ของความตกลงฯ กำหนดว่าความตกลงนี้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายอังกฤษ และการระงับข้อพิพาทให้ใช้กระบวนการทางศาลอังกฤษหรือศาลอื่นตามที่ประเทศภาคีความตกลงฯ ยินยอมโดยสมัครใจ อีกทั้งข้อ ๒๒ ของความตกลงฯ กำหนดเรื่องการสละความคุ้มกันของประเทศภาคีในการฟ้องร้องดำเนินคดี แสดงให้เห็นว่าประเทศภาคีไม่ประสงค์จะให้เกิดความผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงเห็นว่าความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาว่า ในชั้นการให้ความเห็นชอบให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผูกพันเงินลงทุนสำรองระหว่างประเทศในกองทุน CMIM นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ ให้เสนอกรอบการเจรจาในเรื่องดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบด้วย และต่อมา รัฐสภาได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๔-๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ หลังจากนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงดำเนินการเจรจาและลงนามในข้อตกลงจัดตั้งกองทุน CMIM สำหรับกรณีการแก้ไขวงเงินผูกพันเงินลงทุนสำรองระหว่างประเทศของประเทศไทยในกองทุน CMIM ในครั้งนี้ เป็นการเพิ่มวงเงินผูกพันเงินลงทุนสำรองระหว่างประเทศของประเทศไทยในกองทุน CMIM ซึ่งรัฐสภาเคยให้ความเห็นชอบไว้แล้ว จึงมีข้อพิจารณาในทางนโยบายว่าสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายจิตติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th