



สพต.รับที่ ๕๑
วันที่ ๐๕ พ.ย. ๒๕๕๕
เวลา ๑๕:๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4991 นพต ✓
รับที่ : ๘3572/55 5 มีค 1 62
วันที่ : 05 เม.ย. 55 เวลา : 15:12

ที่ รง ๐๕๐๙/๑๓๖๒

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ กรณีการปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ เล่ม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน รับเรื่องการปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจไปหารือร่วมกับกระทรวงการคลังและคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าการปรับอัตราค่าจ้างดังกล่าวจะมีผลกระทบด้านต่างๆ ในภาพรวมอย่างไรบ้าง โดยเฉพาะเกี่ยวกับผลกระทบในภาพรวมภาระค่าใช้จ่ายของบุคลากรที่อาจมีผลโดยตรงต่อการงบประมาณของรัฐวิสาหกิจและงบประมาณภาครัฐในอนาคตหรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ ได้รับความเห็นของกระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑.๒ กระทรวงแรงงานได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และผู้แทนคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ กรณีการปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมมีมติมอบกระทรวงแรงงานรายงานผลกระทบในภาพรวมภาระค่าใช้จ่ายของบุคลากรที่อาจมีผลโดยตรงต่อการงบประมาณของรัฐวิสาหกิจและงบประมาณภาครัฐ ประกอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ กรณีการปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๖๗ แห่ง มีลูกจ้าง จำนวน ๒๗๑,๗๒๖ คน แบ่งเป็น

(๑) ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจที่มีเงินเดือนไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๐๓,๒๘๔ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๔.๘๑ ของลูกจ้างทั้งหมด

(๒) ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจที่มีเงินเดือนเกิน ๕๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๖๘,๔๔๒ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๕.๑๙ ของลูกจ้างทั้งหมด

๑.๒.๒ ที่มาของงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ

(๑) รัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณของตนเอง จำนวน ๔๗ แห่ง

(๒) รัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณของแผ่นดิน จำนวน ๔ แห่ง (การรถไฟฟษาขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย องค์การจัดการน้ำเสีย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และองค์การสวนพฤกษศาสตร์)

/(๓) รัฐวิสาหกิจ...

(๓) รัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณของตนเองและงบประมาณของแผ่นดิน จำนวน ๑๐ แห่ง (สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมการค้าทางการศึกษาแห่งประเทศไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน สำนักงานกองทุนส่งเสริมการทําสวนยาง องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การสวนสัตว์ และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้)

๑.๒.๓ ประเภทของรัฐวิสาหกิจ

(๑) รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไร จำนวน ๓๖ แห่ง

(๒) รัฐวิสาหกิจที่มีการควบคุมราคาสินค้าและบริการจนประสบผลขาดทุน จำนวน ๕ แห่ง

(๓) รัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริมและไม่หวังกำไร จำนวน ๑๖ แห่ง

๑.๒.๔ การนำส่งรายได้แผ่นดิน

(๑) รัฐวิสาหกิจที่ไม่นำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒๖ แห่ง

(๒) รัฐวิสาหกิจที่นำส่งรายได้แผ่นดิน จำนวน ๓๑ แห่ง โดยในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ มีรายได้ส่งแผ่นดิน จำนวน ๗๗,๔๑๔ ล้านบาท ๗๖,๒๔๑ ล้านบาท และ ๖๗,๑๑๑ ล้านบาท ตามลำดับ

๑.๒.๕ กรณีมีการปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจในอัตราร้อยละ ๕ ให้แก่ลูกจ้างที่มีเงินเดือนเกิน ๕๐,๐๐๐ บาท จะมีผลกระทบด้านต่างๆ ดังนี้

(๑) ผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ มีค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้น จำนวน ๓,๑๒๐ ล้านบาท ๓,๖๘๔ ล้านบาท ๔,๔๘๗ ล้านบาท และ ๓,๙๒๖ ล้านบาท ตามลำดับ

(๒) ผลกระทบต่อการนำส่งรายได้แผ่นดิน

(๒.๑) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๖ แห่ง ไม่มีผลกระทบต่อการนำส่งรายได้แผ่นดิน

(๒.๒) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๕ แห่ง มีผลกระทบต่อการนำส่งรายได้แผ่นดิน โดยในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ มีรายได้ส่งแผ่นดินลดลง จำนวน ๓๔๘.๖๒ ล้านบาท ๕๖๓.๕๓ ล้านบาท และ ๖๔๘.๘๕ ล้านบาท ตามลำดับ

(๓) ผลกระทบต่อการขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน

(๓.๑) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๔๖ แห่ง ไม่มีผลกระทบต่อการขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน

(๓.๒) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย สำนักงานกองทุนส่งเสริมการทําสวนยาง องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และองค์การสวนสัตว์ ที่มีผลกระทบต่อการขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน โดยต้องขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นปีละ ๒๒๘.๘๔ ล้านบาท

(๓.๓) รัฐวิสาหกิจที่ไม่ให้ข้อมูลในประเด็นนี้ จำนวน ๖ แห่ง

(๔) ผลกระทบต่องบประมาณของรัฐวิสาหกิจ

(๔.๑) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๒๔ แห่ง ไม่มีผลกระทบต่องบประมาณของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจมีจำนวนพนักงานที่เกษียณอายุและสามารถหารายได้ชดเชยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นได้

/ (๔.๒) รัฐวิสาหกิจ...

(๔.๒) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๓๒ แห่ง มีผลกระทบต่อบรรณของ
รัฐวิสาหกิจ เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้น

(๔.๓) รัฐวิสาหกิจที่ไม่ให้ข้อมูลในประเด็นนี้ จำนวน ๑ แห่ง

(๕) ผลกระทบต่อด้านทุนการผลิตสินค้าและบริการ

(๕.๑) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๓๕ แห่ง ที่ต้นทุนการผลิตสินค้าและ
ให้บริการ ไม่เพิ่มขึ้น เนื่องจากรัฐวิสาหกิจมีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นและสามารถหารายได้
ชดเชยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นได้

(๕.๒) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๓ แห่ง ที่ต้นทุนการผลิตสินค้าและ
ให้บริการเพิ่มขึ้น โดยมีอัตราการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๑ - ๑๐ แม้ต้นทุนการผลิตสินค้าและบริการจะ
เพิ่มขึ้นแต่ไม่เป็นการผลกระทบให้แก่ผู้บริโภค เนื่องจากรัฐวิสาหกิจมีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น
และสามารถหารายได้ชดเชยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นได้

(๕.๓) รัฐวิสาหกิจที่ไม่ให้ข้อมูลในประเด็นนี้ จำนวน ๙ แห่ง

(๖) ผลดีและผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้าง

(๖.๑) ผลดี สร้างความเป็นธรรม ความเสมอภาค แก้ไขปัญหาความ
เหลื่อมล้ำของพนักงานในเรื่องของเงินเดือนและโครงสร้างอัตราเงินเดือน การบริหารงานบุคคลมีประสิทธิภาพ
ลูกจ้างมีรายได้สอดคล้องกับค่าครองชีพที่สูงขึ้น และเป็นการสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน

(๖.๒) ผลกระทบค่าใช้จ่ายบุคลากร อาจจะมีผลกระทบต่อรายได้
นำส่งแผ่นดิน และรัฐวิสาหกิจบางแห่งอาจจะต้องขอเงินอุดหนุนจากภาครัฐ

๑.๒.๖ เหตุอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจได้รับความเสียหาย ต้องใช้
งบประมาณเพื่อฟื้นฟูกิจการ รวมถึงงบประมาณในการช่วยเหลือลูกจ้าง จำนวน ๒๙,๗๑๔ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับ
รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

ฯลฯ

๔.๒ มติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกับ
ภาคราชการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ปรับอัตราค่าจ้าง
ของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจเพิ่มได้ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๕ โดยเมื่อมีการปรับอัตราค่าจ้างดังกล่าวแล้วต้องมี
ค่าจ้างเดิมรวมกับที่ได้ปรับครั้งนี้ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

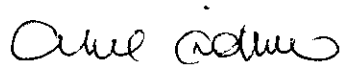
/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ จึงขอส่งรายงานผลกระทบในภาพรวมภาระค่าใช้จ่ายของบุคลากรที่อาจมีผลโดยตรงต่อการงบประมาณของรัฐวิสาหกิจและงบประมาณภาครัฐ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ กรณีการปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

สำนักแรงงานสัมพันธ์

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๙๕๕๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๘๙