

สพ.รับที่ 15๓-3
วันที่ ๒๕ เม.ย. ๕๕
เวลา 16-1๗ น.

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๔/๖๕๓๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕

เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ๖๗๙๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนเข้าดูได้ และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปดำเนินการ โดยให้กระทรวงการคลัง เสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๗๗๓๐ เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมว่าให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้และความเห็นของสำนักงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒. การดำเนินการของกระทรวงการคลังตามที่ได้รับมอบหมาย

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ประชุมร่วมกับส่วนราชการ และผู้ประกอบการภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาปัญหาอุปสรรค รวมถึงข้อสังเกตในการปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลาง รายละเอียดการคำนวณราคากลาง รวมถึงวิธีการปฏิบัติงาน เงื่อนไขที่กำหนดในการประกาศราคากลาง และเกี่ยวกับแบบฟอร์มที่ใช้ในการประกาศราคากลางของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สรุปได้ดังนี้

๒.๑.๑ ส่วนราชการ

(๑) ข้อสังเกตเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงาน

- กรณีที่มีการประกาศราคากลาง และมีผู้ทักท้วง จะต้องหยุดดำเนินการและแก้ไขตามที่มีการทักท้วงหรือไม่ ควรต้องกำหนดแนวปฏิบัติให้ชัดเจน ซึ่งหากต้องหยุดดำเนินการ จะทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้ากว่ากำหนดและจะส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายเงินภาครัฐสู่ระบบเศรษฐกิจ

- แหล่งที่มาของราคากลาง ต้องแสดงรายชื่อภาคเอกชน บริษัท ห้างร้าน ที่ได้ขอข้อมูลหรือไม่ หรือเพียงแค่แสดงเฉพาะราคาเท่านั้น

- เมื่อมีการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิง) เป็นรายการย่อย แต่การเสนอราคาผู้ประกอบการเสนอราคารวม ควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่าหากรายการย่อยที่ประกาศ แตกต่างจากราคารวมเป็นอย่างมากจะมีแนวปฏิบัติอย่างไร

(๒) ข้อสังเกตเกี่ยวกับเงื่อนไขที่กำหนด

- การประกาศราคากลาง ได้กำหนดให้ประกาศเมื่อเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี ก็หมายความว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบรายงานขอซื้อขอจ้างก็จะดำเนินการประกาศราคากลางได้เลย แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้เปิดเผยข้อมูลงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง และราคากลางงานก่อสร้าง เมื่อมีการประกาศร่าง TOR ซึ่งก่อนได้รับความเห็นชอบรายงานขอซื้อขอจ้าง ดังนั้น ต้องกำหนดแนวทางปฏิบัติให้รองรับการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วย

- การซื้อโดยวิธีตกลงราคา ให้ประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงก่อนทำการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างอย่างน้อย ๕ วันทำการ ในทางปฏิบัติหน่วยงานของรัฐไม่สามารถที่จะปฏิบัติตามได้ เนื่องจากส่วนราชการจะจัดซื้อวัสดุสำนักงาน หรือน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นประจำ หากต้องประกาศก่อน ๕ วันทำการ จะไม่เกิดความคล่องตัวในการทำงาน และอาจจะได้สินค้าไม่ทันกับความต้องการ

(๓) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแบบ

ราคากลางและราคาอ้างอิงของหน่วยงานได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติรายงานขอซื้อขอจ้างแล้ว ความรับผิดชอบของข้อมูลที่ประกาศจึงเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงาน จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องเปิดเผยรายชื่อของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง หรือรายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) แต่อย่างใดและหากต้องการทราบชื่อผู้จัดทำก็สามารถตรวจสอบได้จากหน่วยงานอยู่แล้ว

๒.๑.๒ ผู้ประกอบการภาคเอกชน ประกอบด้วย สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย สมาคมการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีเครื่องมือนยนต์ไทย สมาคมผู้วิจัยและผลิตเภสัชภัณฑ์ สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศไทย สมาคมทางการแพทย์ สมาคมไทยอุตสาหกรรมผลิตยาแผนปัจจุบัน และสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

(๑) เรื่องของรูปแบบการประกาศ การแสดงชื่อคณะกรรมการกำหนดราคากลาง หรือรายชื่อเจ้าหน้าที่คิดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไม่จำเป็น เนื่องจากเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานอยู่แล้ว

(๒) สำหรับงานก่อสร้าง ควรแสดงถึงลักษณะของงานก่อสร้าง จำนวนขึ้น ความกว้าง ความยาว การใช้ประโยชน์ เป็นต้น การแสดงตารางรายละเอียดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ไม่สามารถสะท้อนถึงงานที่ต้องการก่อสร้างได้

๒.๑.๓ สมาคมนักบริหารพัสดุแห่งประเทศไทย ได้จัดสัมมนาทางวิชาการเมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อการประกาศราคากลาง ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สรุปได้ว่า

(๑) การประกาศราคากลางเป็นขั้นตอนการปฏิบัติที่เพิ่มขึ้นมาทำให้การจัดซื้อจัดจ้างต้องล่าช้าออกไป

(๒) ปัจจุบันบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุน้อยอยู่แล้ว การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ออกกฎหมายเช่นนี้ก็ยิ่งทำให้มีภาระงานที่เพิ่มขึ้น และเป็นภาระงานที่มีผลต่อการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างชัดเจน อาจทำให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนลดน้อยลงไปอีก

๒.๒ การเปิดเผยข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ

การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐที่เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง ในปัจจุบัน เป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา ประมวลราคา และประมวลราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

ลำดับ	ประเภทประกาศ/ข้อมูล
๑	ประกาศเชิญชวน
๒	ข้อมูลรายชื่อผู้ซื้อ/ชื่อเอกสาร
๓	ข้อมูลรายชื่อผู้ยื่นเอกสาร
๔	ประกาศรายชื่อผู้ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
๕	ข้อมูลรายชื่อผู้ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติและเทคนิค
๖	ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา
๗	ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา

สำหรับราคากลางเฉพาะงานก่อสร้าง ได้มีการเปิดเผยในประกาศเชิญชวนอยู่แล้วในลักษณะ ยอดรวม ข้อมูลลำดับที่ ๒ และ ๓ จะเปิดเผยเมื่อมีการดำเนินการจัดทำสัญญาแล้ว และกรมบัญชีกลางได้พัฒนาระบบรองรับให้เปิดเผยข้อมูลของการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการใช้งานของหน่วยงานนำร่อง และคาดว่าจะนำมาใช้งานกับหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดภายในปี ๒๕๕๕

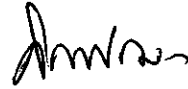
๓. กระบวนการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า

๓.๑ แนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ก็เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และเนื่องจากการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวมีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการภาคเอกชน ดังนั้นคณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการให้ชัดเจนอย่างละเอียด เพื่อให้ผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการปฏิบัติ ขอบเขตความรับผิดชอบของผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลของการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการที่กำหนด

๓.๒ เนื่องจากหน่วยจัดซื้อภาครัฐซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวมีจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐ หน่วยทั่วประเทศ ดังนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงควรเตรียมความพร้อมทั้งในด้านระบบเทคโนโลยี-สารสนเทศ การฝึกอบรมบุคลากร การติดตามการปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๖๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖