

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๑.๒/๕๘๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
รับที่ ๙๘๖๕ ☐ หลังประชุม
วันที่ ๙/๑๑/๕๕ เวลา ๙.๑๐ ☐ แจกที่ประชุม
๙/๑๑/๕๕ ๓/๑๑/๕๕ ☐ ไม่แจกที่ประชุม
๙/๑๑/๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๐๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกรอบความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ รวมทั้งประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๓๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ - ๓ ก.ค. ๒๕๕๕

๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องกับการจัดทำกรอบความร่วมมือดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals) การส่งเสริมความร่วมมือด้านสุขภาพ สวัสดิการสังคมและการพัฒนาการของเด็ก การพัฒนาคุณภาพและการบริการสังคมที่เกี่ยวกับเด็กในกลุ่มเสี่ยง รวมทั้งการรับมือประเด็นท้าทายต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อสวัสดิภาพของเด็ก อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานในการสร้างประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ในภาพรวม

๒. ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม เนื่องจากสาระสำคัญของร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นการกำหนดสาขาความร่วมมือซึ่งจะต้องมีการจัดทำแผนการดำเนินงาน (Plan of Action) ระหว่างกันต่อไป และกำหนดให้การดำเนินความร่วมมือในสาขาใดสาขาหนึ่งจะต้องทำเป็นหนังสือแลกเปลี่ยนหรือเป็นความตกลงระหว่างภาคีทั้งสองฝ่าย (III. Modalities of Cooperation 8. "Any further specific cooperation shall be accommodated by supplementary exchange of letter or other form of written agreement between the two parties as mutually agreed upon.") ซึ่งการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือฯ จะมีผลผูกพันถึงรัฐบาลไทย ในฐานะประเทศสมาชิกของอาเซียน

/ ต. ...

๓. ส่วนร่างกรอบความร่วมมือฯ จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

๔. ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ขอเรียนความเห็นเกี่ยวกับ ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามร่างกรอบความร่วมมือฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน เนื่องจากสาระสำคัญของร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือกับกองทุนสงเคราะห์เด็กแห่งสหประชาชาติในสาขาต่าง ๆ ตามข้อ ๑ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะมีผลเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

สำนักงานเลขาธิการกรม

กลุ่มงานนโยบาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๒๓ (ผู้ติดต่อ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓