

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๓๘

กระทรวงคมนาคม

สอ 1/167

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

11 มิ.ย. 2555

15.35น.

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมหารือ เรื่อง การแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุน
ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๒๒๕๕ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/ว (ล) ๕๐๙๙ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๓๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๔๑๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๗
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๕/๑๒๑๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๙
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/ว (ล) ๑๔๐๔๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๖
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๗๒๔๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๘
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๑๕๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ. ๐๔/๒๐๔๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๔๔๘๒ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๔๔๘๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๔๔๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขออนุมัติการแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช
เป็นทุนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑๑๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ เห็นชอบหลักการให้กระทรวงมหาดไทย
กู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อสงเคราะห์ให้แก่ผู้ที่ถูกเขตทางพิเศษโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) ตามหลักเกณฑ์
ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนดในวงเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้
และให้กระทรวงมหาดไทยขอต่อกลรยละเอียดกับกระทรวงการคลังต่อไป

/๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ เห็นควรอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินส่วนที่เพิ่มขึ้นจากที่กระทรวงการคลังให้กู้แล้วอีก ๙,๒๑๘ ล้านบาท โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณขอใช้เงินยืม จำนวน ๑๒,๒๑๘ ล้านบาท ในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป รวมทั้ง ดอกเบี้ย ที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยต้องจ่ายไป ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๗ ดังนี้

๑.๑.๓.๑ เห็นควรอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มขึ้นอีกเป็นเงินจำนวน ๔,๓๖๓.๔๐ ล้านบาท ด้วยวิธีการออกพันธบัตรเงินกู้ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณเป็นเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย นำไปชำระเป็นค่าดอกเบี้ยและเงินต้นของพันธบัตรเงินกู้อย่างสม่ำเสมอเมื่อครบกำหนด ทั้งนี้ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ส่งใช้คืนเงินยืมให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการ คืนจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทาน โดยทำความตกลงกับกระทรวงการคลังในรูปแบบการส่งคืนเงินยืมที่เหมาะสมต่อไป

๑.๑.๓.๒ สำหรับเงินยืมส่วนที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ไปใช้จ่ายเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) ที่เพิ่มขึ้นไปก่อนหน้านี้ ก็ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ส่งใช้คืนเงินยืมให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการ คืนจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทานเช่นเดียวกันด้วย

๑.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๙ อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มขึ้นอีกไม่เกิน ๔,๕๐๐ ล้านบาท โดยให้การทางพิเศษ แห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลังค้ำประกัน และให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณเป็นเงินยืมให้การทางพิเศษ แห่งประเทศไทยเป็นปี ๆ ไป เพื่อนำไปชำระเป็นค่าดอกเบี้ยและเงินต้นของเงินกู้อย่างสม่ำเสมอเมื่อครบกำหนด ทั้งนี้ ให้การทางพิเศษ แห่งประเทศไทยส่งใช้เงินยืมให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับค่าจัดกรรมสิทธิ์ของโครงการจากบริษัทเอกชน ผู้รับสัมปทาน โดยทำความตกลงกับกระทรวงการคลังในรูปแบบการส่งคืนเงินยืมที่เหมาะสมตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๗ เรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ สำหรับค่าใช้จ่าย ในการกู้เงินให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ

๑.๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบให้การทางพิเศษ แห่งประเทศไทยแปลงหนี้เงินยืมเป็นทุน จำนวน ๑๔,๑๔๒.๓๐ ล้านบาท [ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการทางพิเศษศรีรัช จำนวน ๑๒,๖๓๘.๕๓ ล้านบาท (ชำระคืนเงินต้น พันธบัตร จำนวน ๕,๗๕๓.๗๐ ล้านบาท ธนาครออมสิน จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ย จำนวน ๔,๘๘๔.๘๗ ล้านบาท) และค่าก่อสร้างทางพิเศษฉลองรัช จำนวน ๑,๕๐๓.๗๗ ล้านบาท] โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์การแปลงหนี้เป็นทุนที่กระทรวงการคลังกำหนด (เป็นเงินที่จัดสรร จากงบประมาณและปลอดภาระผูกพัน) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๑.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ดังนี้

๑๑๖๑ อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลของปีงบประมาณ ๒๕๔๓ และ ๒๕๔๔ จำนวน ๔,๖๖๘,๒๑๓,๓๕๓.๐๙ บาท เป็นทุน [แปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช ของปีงบประมาณ ๒๕๔๓ จำนวน ๓,๔๒๐,๐๘๐,๕๕๓.๐๙ บาท (ชำระเงินต้น จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และดอกเบี้ย

/จำนวน ๔๒๐,๐๘๐,๕๕๓.๐๙ บาท...

จำนวน ๔๒๐,๐๘๐,๕๕๗.๐๙ บาท) และปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๒๔๘,๑๓๒,๗๙๖.๐๐ บาท (ชำระเงินต้น จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และดอกเบี้ย จำนวน ๒๔๘,๑๓๒,๗๙๖.๐๐ บาท)] ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๑.๑.๖.๒ สำหรับการแปลงหนี้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยที่เป็นเงินยืมรัฐบาลในส่วนที่สำนักงานประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๕๑ จำนวน ๙,๘๐๖,๐๘๖,๑๐๓.๑๙ บาท เป็นทุน (แปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช ชำระเงินต้น จำนวน ๙,๓๒๗,๗๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และดอกเบี้ย จำนวน ๕๗๘,๓๘๖,๑๐๓.๑๙ บาท) รวมทั้ง การกู้เงินเพื่อชำระหนี้คืนเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ (Roll - over) และดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น นั้น มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๑.๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ให้กระทรวงคมนาคม รับเรื่องขออนุมัติการแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยไปหาหรือในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ เพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑-๗

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๗ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๙ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้รับอนุมัติการแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลเป็นทุนจำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ จำนวน ๑๔,๑๔๒.๓๐ ล้านบาท และครั้งที่ ๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ จำนวน ๔,๖๖๘.๒๑ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ในข้อ ๑.๑.๗ ให้กระทรวงคมนาคม รับเรื่องขออนุมัติการแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยไปหาหรือในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ เพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะทำความตกลงเกี่ยวกับเงื่อนไขและรายละเอียดในการชำระคืนเงินยืมกับกระทรวงการคลังต่อไป เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติในเรื่องดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ดังนี้

๔.๑ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายต่าง ๆ โดยตามหลักการ รัฐบาลจะให้เงินอุดหนุนค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมด ยกเว้นทางพิเศษ ๒ สายทาง คือ ทางพิเศษบูรพาวิถีและทางพิเศษศรีรัช โดยทางพิเศษบูรพาวิถี รัฐบาลให้การสนับสนุนรับภาระดอกเบี้ยค่าก่อสร้างจนถึงปี ๒๕๕๙ สำหรับทางพิเศษศรีรัช (ระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ส่วน A B C และ D ก่อสร้างแล้วเสร็จ และทยอยเปิดให้บริการตั้งแต่ปี ๒๕๓๔-๒๕๓๙) รัฐบาลได้เปลี่ยนแปลงหลักการเดิมจากการที่รัฐให้เงินอุดหนุนค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมด เป็นการทางพิเศษแห่งประเทศไทย รับภาระค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมด ซึ่งค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการดังกล่าวเพิ่มขึ้นจาก จำนวน ๕,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๐ เป็น ๓๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๙ มีรายละเอียด ดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพิ่มขึ้นเป็น (ล้านบาท)	หมายเหตุ
๒๕๓๐	๕,๒๐๐.๐๐	-เป็นมูลค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยประมาณการ ในระหว่างการให้เอกชนมายื่นข้อเสนอ
๒๕๓๒	๑๐,๒๑๘.๖๐	-เมื่อเริ่มจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินปรากฏว่า ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้เพิ่มสูงขึ้น เป็น ๑๐,๒๑๘.๖๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจาก ๑. รายได้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ๒. เงินกู้ในประเทศ ๙,๕๑๘.๖๐ ล้านบาท (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ย)
๒๕๓๕	๒๒,๔๓๖.๖๐	-เพิ่มขึ้นตามประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (รสนช.) ฉบับที่ ๔๔ จำนวน ๑๒,๒๑๘.๐๐ ล้านบาท (๒๒,๔๓๖.๖๐ – ๑๐,๒๑๘.๖๐) โดยใช้เงินยืมรัฐบาลไม่มีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระ เฉพาะเงินต้น)
๒๕๓๗	๒๖,๘๐๐.๐๐	-เพิ่มขึ้นเนื่องจากผู้ถูกเวนคืนอุทธรณ์ และเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน พื้นที่ส่วน D จำนวน ๔,๓๖๓.๔๐ ล้านบาท (๒๖,๘๐๐.๐๐ – ๒๒,๔๓๖.๖๐) โดยใช้เงินยืมรัฐบาลมีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้น และดอกเบี้ย)
๒๕๓๙	๓๑,๓๐๐.๐๐	-เพิ่มขึ้นเนื่องจากผู้ถูกเวนคืนอุทธรณ์ และเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน พื้นที่ส่วน B (CD Road) จำนวน ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท (๓๑,๓๐๐.๐๐ – ๒๖,๘๐๐.๐๐) โดยใช้เงินยืมรัฐบาลมีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้น และดอกเบี้ย)

หมายเหตุ : พื้นที่ส่วน D คือ พื้นที่บริเวณถนนพระราม ๙ – ถนนศรีนครินทร์ ระยะทาง ๘.๖ กิโลเมตร

CD Road คือ พื้นที่บริเวณอุรุพงษ์ถึงราชดำริ

/ทั้งนี้ ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน...

ทั้งนี้ ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รวมทั้งสิ้น ๒๑,๐๘๑.๔๐ ล้านบาท (๑๒,๒๑๘.๐๐ + ๔,๓๖๓.๔๐ + ๔,๕๐๐.๐๐) รัฐบาลให้ความช่วยเหลือในรูปของเงินยืมไม่มีดอกเบี้ยและเงินยืมมีดอกเบี้ย ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะต้องชำระคืนเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๗ และวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๙

๔.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๗ และวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๙ ซึ่งอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อนำมาใช้ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันและให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณเป็นเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยนำไปชำระเป็นค่าต้นเงินกู้และดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขอใช้เงินยืมดังกล่าวให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินภายใต้โครงการจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทาน (ตามข้อ ๑.๑.๑ - ๑.๑.๔) ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้กู้เงินตามมติดังกล่าว จำนวน ๒๑,๐๘๑.๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๒.๑ เงินยืมไม่มีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้น และรัฐบาลรับภาระดอกเบี้ย) จำนวน ๑๒,๒๑๘.๐๐ ล้านบาท

๔.๒.๒ เงินยืมมีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ย) จำนวน ๘,๘๖๓.๔๐ ล้านบาท (๔,๓๖๓.๔๐ + ๔,๕๐๐.๐๐)

๔.๓ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการก่อสร้างทางพิเศษฉลองรัช เมื่อปี ๒๕๓๗ โดยรัฐบาลให้เงินอุดหนุนค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมด ส่วนค่าก่อสร้างรัฐบาลให้ความช่วยเหลือในรูปแบบของเงินยืมที่ไม่มีดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๒๐ ของค่าก่อสร้างเป็นเงิน ๒,๑๒๓.๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้เบิกเงินยืมมาใช้รวมทั้งสิ้น ๑,๗๕๔.๔๐ ล้านบาท และได้ทำสัญญากู้ยืมเงิน ที่ ๓๐๔/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๗ กับกระทรวงการคลัง โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะชำระคืนเงินยืมภายใน ๑๐ ปี ๆ ละ ๒ ครั้ง รวม ๒๑ งวด งวดแรกในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๕ งวดสุดท้ายในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ชำระคืนแล้ว จำนวน ๓ งวด รวม ๒๕๐.๖๓ ล้านบาท (งวดที่ ๑ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๘๓.๕๕ ล้านบาท งวดที่ ๒ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๘๓.๕๔ ล้านบาท และงวดที่ ๓ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ จำนวน ๘๓.๕๔ ล้านบาท) คงเหลือหนี้เงินยืมจำนวน ๑,๕๐๓.๗๗ ล้านบาท (๑,๗๕๔.๔๐ - ๒๕๐.๖๓)

๔.๔ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ รัฐบาลมีนโยบายในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ จึงได้มอบนโยบายแนวทางการดำเนินงานของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย โดยมีความเห็นว่า การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีหนี้สินค่อนข้างสูง แต่ทุนค่อนข้างต่ำ จึงให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินการขอแปลงหนี้สินในส่วนของเงินยืมรัฐบาลไปเป็นส่วนทุน โดยหนี้สินนั้นควรเป็นหนี้ที่ไม่มีภาระผูกพัน

๔.๕ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้เสนอเรื่องการแปลงหนี้เงินยืมเป็นทุน และเรื่องหลักเกณฑ์การแปลงหนี้เงินยืมเป็นทุนต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยแปลงหนี้เงินยืมเป็นทุน จำนวน ๑๔,๑๔๒.๓๐ ล้านบาท [การแปลงหนี้เงินยืมเป็นทุนครั้งที่ ๑ (ตามข้อ ๑.๑.๕) ประกอบด้วย ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการทางพิเศษศรีรัช จำนวน ๑๒,๖๓๘.๕๓ ล้านบาท (ชำระคืนเงินต้น พันธบัตร จำนวน ๕,๗๕๓.๗๐ ล้านบาท ธนาคารออมสิน จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ย

/จำนวน...

จำนวน ๔,๘๘๔.๘๘๓ ล้านบาท) และค่าก่อสร้างทางพิเศษคลองรัช จำนวน ๑,๕๐๓.๗๗ ล้านบาท] ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชของปีงบประมาณ ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ จำนวน ๔,๖๖๘.๒๑ ล้านบาท เป็นทุน (ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๑.๑.๖.๑) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สำหรับการแปลงหนี้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยที่เป็นเงินยืมรัฐบาลในส่วนที่สำนักงานประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ จำนวน ๙,๘๐๖.๐๙ ล้านบาท เป็นทุน รวมทั้ง การกู้เงินเพื่อชำระหนี้คืนเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ (Roll - over) และดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น นั้น มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (ตามข้อ ๑.๑.๖.๒)

๔.๖ การแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลเป็นทุนปี ๒๕๔๖ -๒๕๔๘ มีดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ (๑)	เงินยืมรัฐบาล (๒)	ครั้งที่ ๑ [*] ปี ๒๕๔๖ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ ตามข้อ ๑.๑.๕) (๓)	ครั้งที่ ๒ [*] (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ตามข้อ ๑.๑.๖.๑) (๔)		รวม (๕) = (๓) + (๔)	เงินยืมรัฐบาล คงเหลือ (๖) = (๒) - (๕)
			ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘		
๑. ทางพิเศษศรีรัช	๒๗,๑๑๓.๖๓	๑๒,๖๓๘.๕๓	๓,๕๒๐.๐๘	๑,๒๔๘.๑๓	๑๗,๓๐๖.๗๔	๙,๘๐๖.๘๙^๓
๑.๑ ชำระคืนเงินต้น	๒๑,๐๘๑.๔๐	๗,๗๕๓.๗๐	๓,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	๑๑,๗๕๓.๗๐	๙,๓๒๗.๗๐
๑.๒ ชำระดอกเบี้ย	๖,๐๓๒.๒๓	๔,๘๘๔.๘๓	๔๒๐.๐๘	๒๔๘.๑๓	๕,๕๕๓.๐๔	๔๗๙.๑๙
๒. ทางพิเศษคลองรัช	๑,๕๐๓.๗๗	๑,๕๐๓.๗๗	-	-	๑,๕๐๓.๗๗	-
รวม ๒ โครงการ	๒๘,๖๑๗.๔๐	๑๔,๑๔๒.๓๐	๓,๕๒๐.๐๘	๑,๒๔๘.๑๓	๑๘,๘๑๐.๕๑	๙,๘๐๖.๘๙
รวมแปลงหนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี	-	๑๔,๑๔๒.๓๐	๔,๖๖๘.๒๑		๑๘,๘๑๐.๕๑	-

หมายเหตุ : ๑ มติคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๓/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๖

๒ มติคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๘

๓ เงินยืมรัฐบาลคงเหลือ ๙,๘๐๖.๘๘๔,๘๘๗.๓๖ บาท (เงินต้น ๙,๓๒๗.๗๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ดอกเบี้ย ๔๗๙.๑๘๔,๑๘๗.๓๖ บาท)

๔.๗ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีหนังสือ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ แจ้งให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยทราบว่า หนี้เงินยืมตามข้อ ๑.๑.๖.๒ เป็นไปตามหลักเกณฑ์การแปลงหนี้เป็นทุนแล้ว (เดิมภาระหนี้บางส่วนเป็นหนี้เงินกู้ทั้งในรูปพันธบัตรและเงินกู้ระยะยาวที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้มาแทนเงินงบประมาณที่สำนักงานประมาณไม่สามารถจัดสรรเป็นเงินยืมให้ได้ และยังไม่ครบกำหนดชำระ จึงทำให้เป็นหนี้ที่มีภาระผูกพัน

/กับบุคคลภายนอก...

กับบุคคลภายนอก/สถาบันการเงิน ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในการแปลงหนี้เงินยืมเป็นทุนที่กำหนดให้เป็นเงินที่จัดสรรจากงบประมาณและปลดภาระผูกพัน) แต่เนื่องจากปัจจุบันนโยบายของรัฐบาลในการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเข้าตลาดหลักทรัพย์ได้ปรับเปลี่ยนไป ประกอบกับฐานะทางการเงินของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงจากปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยพิจารณาทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมในการแปลงหนี้เงินยืมดังกล่าวเป็นทุน และหากการทางพิเศษแห่งประเทศไทยพิจารณาเห็นว่าสมควรจะขอแปลงหนี้เป็นทุนต่อไป ขอให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๘ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีหนี้เงินยืมรัฐบาลของทางพิเศษศรีรัชที่ปลดภาระผูกพันคงเหลือจำนวน ๙,๘๐๖.๘๙ ล้านบาท (เงินต้น ๙,๓๒๗.๗๐ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๔๗๙.๑๙ ล้านบาท) ซึ่งได้มีการตรวจสอบและยืนยันยอดหนี้กับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะแล้ว

๔.๙ คณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยนำเรื่องการแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุน เสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุนตามขั้นตอนต่อไป ตามที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสนอ

๔.๑๐ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุน จำนวน ๙,๘๐๖.๘๙ ล้านบาท (เงินต้น ๙,๓๒๗.๗๐ ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน ๔๗๙.๑๙ ล้านบาท) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ให้กระทรวงคมนาคม รับเรื่องขออนุมัติการแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยไปหารือในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (ตามข้อ ๑.๑.๗)

๔.๑๑ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีการประชุมหารือ เรื่อง การแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชเป็นทุน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมมีมติ คือ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่เห็นด้วยที่จะให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยแปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัชส่วนที่เหลือเป็นทุน [จำนวน ๙,๘๐๖.๘๙ ล้านบาท (เงินต้น ๙,๓๒๗.๗๐ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๔๗๙.๑๙ ล้านบาท)] และให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยชำระคืนเงินยืมให้แก่รัฐบาลตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ส่วนเงื่อนไขและรายละเอียดในการชำระคืนเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕ รับทราบผลการประชุมหารือดังกล่าว และเห็นชอบให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๔.๑๒ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอผลการประชุมหารือตามข้อ ๔.๑๑ เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน โดยเห็นชอบให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยชำระคืนเงินยืมให้แก่รัฐบาลตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ส่วนเงื่อนไขและรายละเอียดในการชำระคืนเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ
(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การชำระคืนเงินยืมดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงิน ความสามารถในการชำระหนี้ และแผนการลงทุนโครงการใหม่ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ซึ่งจะสามารถชำระคืนเงินยืมให้แก่รัฐบาล ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยเงื่อนไขและรายละเอียดในการชำระคืนเงินยืม การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช จำนวน ๙,๘๐๖.๘๙ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ พิจารณาใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

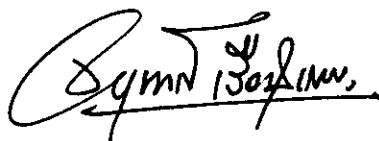
๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการประชุมหรือตามข้อ ๔๑๑ และเห็นชอบให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยชำระคืนเงินยืมให้แก่รัฐบาลตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ส่วนเงื่อนไข และรายละเอียดในการชำระคืนเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยทำความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป ตามที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarung รุ่งเรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๑-๖๒๖๒ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑