

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....๕๕๖๑.....(๕๕๖๑).....
วันที่.....๑๕ มิ.ย.๕๕.....

สอ๑ 1/๒๐.3
18 มิ.ย.๕๕
จ.มว.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินพลเรือน
ตามโครงการ Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) ระหว่างประเทศไทย
กับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘๕๖
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยการบิน
พลเรือนตามโครงการ Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) ระหว่าง
ประเทศไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่
๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบ
กับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การ
การบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศภายใต้สหประชาชาติ
เพื่อความร่วมมือกันในการตรวจสอบด้านการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินพลเรือนของ
ประเทศไทยในฐานะที่เป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔

โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติต่อกันในระหว่างการตรวจสอบ รวมทั้งประเทศไทยจะต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันและทีมผู้ตรวจสอบของ ICAO อันแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดแนวทางดำเนินการเพื่อความร่วมมือในการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินพลเรือนของประเทศไทย ซึ่งมีพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายภายในที่รองรับการดำเนินการไว้แล้ว กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th