

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๘๐๖

W. 12.



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....๕๘๖๓.....

วันที่.....๓๑.๖.๕๕.....เวลา.....๑.๑๐.....

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

โทร ๑๖๐.๖

๓๙๑๕๕

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจตามโครงการ USOAP ระหว่างไทยกับ ICAO

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘๕๕

ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๙๗๐

ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ..... 3 ก.ค. 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินพลเรือนตามโครงการ Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) ระหว่างไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization – ICAO) ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยคาดว่าจะมีการเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอยืนยันความเห็นที่เคยให้แก่กรรมการบินพลเรือนตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๙๗๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระัตถะ ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระัตถะหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดในร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่

อนึ่ง กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีข้อสังเกตว่า ตามข้อ ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ICAO จะนำผลการตรวจสอบด้านความปลอดภัยการบินพลเรือนบางส่วนขึ้นเว็บไซต์ของ ICAO ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่มีข้อขัดข้อง หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถรับได้

/ ๒. ประเด็น...

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งจัดทำระหว่างรัฐบาลไทยกับ ICAO ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ สำหรับประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันหรือไม่ นั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องความร่วมมือกับ ICAO เพื่อให้มีการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินพลเรือนตามโครงการ Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) โดยวิธีการเฝ้าตรวจตรวจอย่างต่อเนื่อง โดยประเทศไทยจะต้องเข้าร่วมกิจกรรมภายใต้โครงการดังกล่าวและให้ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งและการปฏิบัติตามระบบกำกับดูแลความปลอดภัยอย่างต่อเนื่องเท่าที่จะเป็นไปได้ ในการนี้ ต้องให้ทีมตรวจสอบของ ICAO เข้ามาดำเนินการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแบบต่อเนื่อง โดย ICAO จะกำหนดตารางเวลาในการเข้ามาตรวจสอบ และฝ่ายไทยจะต้องแต่งตั้งผู้ประสานงานของฝ่ายไทย จัดส่งข้อมูลล่าสุดเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔ และภาคผนวกของอนุสัญญาดังกล่าว (Chicago Convention and its Annexes) ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการความปลอดภัยการบินพลเรือน และอำนวยความสะดวกให้กับทีมตรวจสอบของ ICAO ซึ่งผลการดำเนินงานตามโครงการ USOAP จะได้รับการเผยแพร่ผ่านเครือข่ายสารสนเทศของ ICAO ให้ทุกประเทศสมาชิกของ ICAO รับทราบ และจะมีการจัดทำรายงานผลการตรวจสอบให้ ประเทศไทยทราบเพื่อนำมาจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปรับปรุงงานด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน

๒.๒.๒ เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ ๒.๒.๑ แล้ว ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจฯ ที่จะจัดทำขึ้นโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

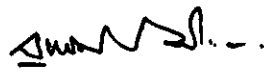
/ร่างบันทึก...

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (ชลธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗