

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๗๔๖๒

วันที่ ๒๖ มิ.ย. ๕๕ เวลา ๐๘.๑๕

☐ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓/๕๗๖.๑๑
๙ กอ.ร.
๒๖-๐๖-๕๕

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง บันทึกความเข้าใจโครงการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศไทยระหว่าง
สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับองค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยี
อุตสาหกรรม ประเทศญี่ปุ่น

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๐๓๕

ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีบันทึกความเข้าใจ
โครงการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศไทยระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวง
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับองค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม ประเทศญี่ปุ่น
ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะ
เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบ
ของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ
เป็นความตกลง ๓ ฝ่าย ที่ทำขึ้นระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงาน
นวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สนช.) และองค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม
(New Energy and Industrial Technology Development Organization - NEDO) ของประเทศ
ญี่ปุ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินความร่วมมือตามโครงการผลิต
เอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศไทย เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่และเผยแพร่องค์ความรู้

แก่ผู้ประกอบการไทยที่สนใจ ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการได้ จึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญฯ เมื่อบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมิใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐ ของที่จะได้รับตามบันทึก ความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะที่จะได้รับการยกเว้นภาษีอากรตามพระราชกำหนดพิกัดภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ส่วนการขอยกเว้นการขึ้นทะเบียนครุภัณฑ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้เคยให้ความเห็นไว้ สรุปความได้ว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุฯ เป็นเรื่องการวางหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการจัดหาพัสดุ การควบคุมและการจำหน่ายพัสดุ เพื่อให้ส่วนราชการปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน โดยข้อ ๑๒ (๑) และ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุฯ กำหนดให้คณะกรรมการ ว่าด้วยการพัสดุมิอำนาจหน้าที่ตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ และพิจารณา อนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ จึงเป็นการกำหนดให้มีองค์การเฉพาะเพื่อทำหน้าที่ พิจารณาและวินิจฉัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาหรือระงับข้อพิพาท ที่ส่วนราชการทั้งหลายดำเนินการตามระเบียบไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และสามารถยกเว้นหรือ ผ่อนผันการดำเนินการบางเรื่องที่ส่วนราชการติดขัดหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องได้ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงไม่มี อำนาจยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุฯ (รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๑-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th