

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/๑๑๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๗๙๔ ๒๖๑
ร.๒.ก.ค. ๒๕๕๕/๑๖๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

สค ๑/๕๖๖.๔

๒๖๕๕

๑๖.๖๖

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จัดเข้าวาระ... - 3 ก.ค. ๒๕๕๕

เรื่อง บันทึกความเข้าใจโครงการสาธิตการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศไทยระหว่างสำนักงาน
ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับองค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม ประเทศญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๓๓ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๕/๗๕๑๓ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง บันทึกความเข้าใจโครงการสาธิตการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลัง
ในประเทศไทยระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับองค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยี
อุตสาหกรรม ประเทศญี่ปุ่น ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ในหลักการเห็นด้วยกับการดำเนินงานโครงการสาธิตการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลัง
ในประเทศไทยที่ สนช. และ NEDO ได้ดำเนินการโครงการร่วมกัน เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์
ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีการใช้พลังงานทางเลือกให้กับผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมเอทานอลและพลังงาน
ทดแทนของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายด้านพลังงานทดแทนของรัฐบาลในการส่งเสริมและผลักดันให้
อุตสาหกรรมพลังงานทางเลือกของไทยสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ

๒. ประเด็นการขอยกเว้นภาษีอากรเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ที่ NEDO จัดหาและนำเข้า
มาใช้ในโครงการ รวมถึงสิทธิในการโอนกรรมสิทธิ์ตามบันทึกความเข้าใจโครงการสาธิตการผลิตเอทานอลจากกาก
มันสำปะหลังในประเทศไทยที่นำเข้ามาใช้ในโครงการดังกล่าว เนื่องจากสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน)
(สนช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้เคยมีหนังสือขอหารือกระทรวงการคลังในประเด็นเหล่านี้มาก่อนแล้ว
โดยกระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาให้ สนช. ได้รับทราบไปแล้วเช่นกัน ซึ่งสรุปได้ว่า บันทึกความเข้าใจ
โครงการสาธิตการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศไทยที่ สนช. ได้ร่วมมือกับ NEDO ดังกล่าว สนช.
ไม่สามารถใช้สิทธิการยกเว้นภาษีอากรตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔ ประเภท ๑๐ ได้
และ สนช. ต้องชำระภาษีอากรตามปกติ (ภาค ๔ ประเภท ๑๐ กำหนดให้ของที่นำเข้าภายใต้โครงการความร่วมมือ
ระหว่างประเทศในระดับรัฐบาลได้รับสิทธิการยกเว้นภาษีอากร หลังจากบันทึกความเข้าใจที่เกี่ยวข้องร่วมกันได้ผ่าน
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี) และสำหรับประเด็นในเรื่องการโอนกรรมสิทธิ์ สนช. ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในเรื่องของโครงการโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ที่ NEDO

โอนให้กับสนช. หลังจากสิ้นสุดโครงการ ทั้งนี้ เนื่องจาก สนช. มีฐานะเป็นองค์การมหาชนมิได้เป็นส่วนราชการตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติของกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดหนังสือกระทรวงการคลังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓. ประเด็นที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ บันทึกความเข้าใจโครงการสาธิตการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศไทย โดยสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะขอทำหน้าที่เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจกับ NEDO แทน สนช. เพื่อให้สามารถใช้สิทธิการยกเว้นภาษีอากรตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร ภาค ๔ ประเภท ๑๐ ได้นั้น ในประเด็นนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วไม่ขัดข้อง แต่สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต้องเป็นผู้ทำหน้าที่นำเข้าเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ภายใต้โครงการดังกล่าวเอง ไม่สามารถมอบหมายให้ สนช. ดำเนินการแทนได้ เนื่องจากผู้ที่ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีอากรภายใต้โครงการดังกล่าว คือ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มิใช่ สนช. แต่การที่สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะมอบหมายให้ สนช. ดำเนินการและบริหารจัดการโครงการเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายหลังจากที่ได้มีการนำเข้าเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ที่นำมาใช้ในโครงการเป็นเรื่องของการบริหารงานภายในของสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเอง

๔. กระทรวงการคลังเห็นควรให้มีการแก้ไขถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนของ Article ๘ ข้อ ๑ ที่ได้กำหนดให้ “สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและ สนช. ได้รับสิทธิการยกเว้นภาษีอากรเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ที่ NEDO จัดหาและนำเข้ามาใช้ในโครงการ” เป็น “ถ้อยคำที่กำหนดให้เฉพาะสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพียงหน่วยงานเดียวเป็นผู้ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีอากรเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ที่ NEDO จัดหาและนำเข้ามาใช้ในโครงการ” เพื่อให้สอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการคลังในข้อ ๓

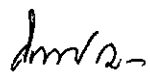
๕. สำหรับประเด็นที่สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะขอยกเว้นการขึ้นทะเบียนครุภัณฑ์ กระทรวงการคลังเห็นว่า เมื่อสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะขอเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจเพื่อให้โครงการภายใต้บันทึกความเข้าใจดังกล่าวสามารถใช้สิทธิการยกเว้นภาษีอากรได้ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หลังจากที่ได้รับโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ จาก NEDO เมื่อสิ้นสุดโครงการ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันกับโครงการอื่นๆ ที่ได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีอากรในลักษณะเดียวกัน

๖. สำหรับกรณีสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขอยกเว้นภาษีนำเข้าหลังจากได้รับโอนกรรมสิทธิ์จาก NEDO และได้ครอบครองเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ดังกล่าวมาเป็นระยะเวลา ๕ ปี และจะโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักร อุปกรณ์ และวัสดุต่างๆ ดังกล่าวให้กับบริษัทฯ ที่เข้าร่วมโครงการ ประเด็นนี้กระทรวงการคลังเห็นว่า สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสามารถได้รับสิทธิการยกเว้นภาษีนำเข้าดังกล่าวตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้ของได้รับยกเว้นจากบทบังคับตามความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดให้ยกเว้นอากรสำหรับของที่ผู้มีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนอากรได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรเกิน ๕ ปี

๗. อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตในภาพรวมว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นการจัดทำร่วมกันระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ NEDO ดังนั้น คำว่า “คู่สัญญา” ที่กำหนดไว้ในบันทึกความเข้าใจของโครงการนี้ ควรจะเป็นคู่สัญญาระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ NEDO เท่านั้น ไม่ควรมีชื่อ สนช. เข้ามาร่วมเกี่ยวข้องและปรากฏอยู่ในแต่ละข้อสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายภาษี
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๐๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘