



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๒๔๗
วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๒๕๕๕ เวลา ๑๘.๐๐

ที่ กษ ๐๕๐๕/ ๑๓๒๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ส.ค. ๓/๕๖๖
๒๐ มิ.ย. ๕๕
๑๘.๑๕๔.

๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามข้อตกลงในการแลกเปลี่ยนและจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับแมลงศัตรูธรรมชาติในการควบคุมศัตรูพืช
โดยชีววิธีความร่วมมือทางวิชาการ (Agreement on Exchanging and Training on Insect Natural
Enemies for Biological Control of Agricultural Pests)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อตกลงในการแลกเปลี่ยนและจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับแมลงศัตรูธรรมชาติในการควบคุมศัตรูพืช
โดยชีววิธีความร่วมมือทางวิชาการ (Agreement on Exchanging and Training on Insect
Natural Enemies for Biological Control of Agricultural Pests)
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๑๐๐๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องการลงนามข้อตกลงในการแลกเปลี่ยนและ
จัดฝึกอบรมเกี่ยวกับแมลงศัตรูธรรมชาติในการควบคุมศัตรูพืชโดยชีววิธีความร่วมมือทางวิชาการ (Agreement
on Exchanging and Training on Insect Natural Enemies for Biological Control of Agricultural
Pests) ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization) ได้ส่ง
Dr. R.J. Rabinda ผู้อำนวยการสถาบันศึกษาแมลงที่มีประโยชน์ทางการเกษตรแห่งชาติ สภาวิจัยด้านการเกษตร
แห่งสาธารณรัฐอินเดีย (Director, National Bureau of Agriculturally Important Insects (NBAII), the Indian
Council of Agricultural Research the Government of India) ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญเรื่องการควบคุมหนอนหัวดำมะพร้าว
เดินทางมายังประเทศไทย เพื่อให้คำแนะนำในการแก้ปัญหาหนอนหัวดำมะพร้าว เมื่อวันที่ ๗ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔
ซึ่งจากการสำรวจและประเมินการระบาดของหนอนหัวดำมะพร้าวในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์และจังหวัดสุราษฎร์ธานี

/ Dr. R.J. Rabinda...

Dr. R.J. Rabinda ได้นำให้นำเข้าแดนเบียนหนองหัวด้ามะพร้าวจากสาธารณรัฐอินเดีย เพื่อทดสอบและใช้ควบคุมหนองหัวด้ามะพร้าว ทั้งนี้ สาธารณรัฐอินเดียมีกฎหมายควบคุมเรื่องความหลากหลายทางชีววิทยาจะอนุญาตให้ส่งออกแมลงศัตรูธรรมชาติได้เฉพาะเพื่อการศึกษาวิจัยในรูปแบบการวิจัยที่ได้ประโยชน์ร่วมกัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่างๆ ที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคี ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ในการทำความตกลงกับต่างประเทศ ให้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนามทุกครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย หากผู้ลงนามความตกลง มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศบุคคลผู้นั้นต้องได้รับมอบอำนาจ (Full Powers) และชี้แจงโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทบทวน กระทรวง กรม นั้น ต้องส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความต้องการแมลงศัตรูธรรมชาติเพื่อนำมาทดสอบและใช้ควบคุมหนองหัวด้าที่เป็นปัญหาสำคัญและระบาดอย่างหนักในประเทศไทย โดยเฉพาะในพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ อาทิ มะพร้าว และพืชตระกูลปาล์ม เป็นต้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพิจารณาข้อตกลงดังกล่าว

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

เนื้อหาสาระของข้อตกลงฯ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ สถาบันศึกษาแมลงที่มีประโยชน์ทางการเกษตรแห่งชาติจะส่งมอบแมลงศัตรูธรรมชาติ รุณภูมิและการจัดฝึกอบรมการขยายพันธุ์แมลงศัตรูธรรมชาติ ดังนี้

(a) *Goniozus nephantidis* ซึ่งเป็นแตนเบียนลงทำลายตัวหนอนของหนองหัวด้ามะพร้าว

(b) *Brachymeria nephantidis* ซึ่งเป็นแตนเบียนลงทำลายดักแด้ของหนองหัวด้ามะพร้าว

(c) *Acerophagus papayae* ซึ่งเป็นแตนเบียนลงทำลายเพลี้ยแป้งมะละกอที่พบระบาดสร้างความเสียหายรุนแรงในมันสำปะหลังที่สาธารณรัฐอินเดีย ปัจจุบันพบเพลี้ยแป้งมะละกอลงทำลายมันสำปะหลังในประเทศไทย

๔.๒ กรมวิชาการเกษตรจะส่งมอบแมลงศัตรูธรรมชาติ รุณภูมิและการจัดฝึกอบรมการขยายพันธุ์แมลงศัตรูธรรมชาติ ดังนี้

(a) *Asecodes hispinarum* ซึ่งเป็นแตนเบียนทำลายหนอนแมลงค้ำหนามมะพร้าว

(b) *Tetrastichus brontispae* ซึ่งเป็นแตนเบียนลงทำลายดักแด้ของหนองหัวด้ามะพร้าว

(c) *Anagyrus lopezi* ซึ่งเป็นแตนเบียนลงทำลายเพลี้ยแป้งมันสำปะหลังสีชมพู

๔.๓ แมลงศัตรูธรรมชาติ และ/หรือ ข้อมูลที่เป็นความลับของแมลงศัตรูธรรมชาติจากผู้ส่งมอบ จะต้องไม่ถูกนำไปใช้ในการให้คำปรึกษา การอ้างกรรมสิทธิ์แก่หน่วยงานอื่น หรือการถ่ายโอนการส่งต่อข้อมูล ในรูปแบบอื่นๆ การปล่อยให้ข้อมูลเล็ดรอดหรือการเปิดเผยข้อมูลไปยังหน่วยงานอื่นโดยมิได้รับการอนุญาต อย่างเป็นทางการลายลักษณ์อักษรจากผู้ส่งมอบการแลกเปลี่ยนจัดฝึกอบรมการขยายพันธุ์แมลงศัตรูธรรมชาติ

๔.๔ ผู้รับมอบ จะต้องส่งสำเนาการตีพิมพ์ผลงานต่างๆ ทุกฉบับที่ได้จากงานทดลองซึ่งเกี่ยวเนื่อง จากการใช้แมลงศัตรูธรรมชาติ การปรับปรุงแมลงศัตรูธรรมชาติ รวมถึงผลพลอยได้จากการพัฒนาแมลงศัตรู ธรรมชาติทั้งทางตรง/ทางอ้อม แมลงศัตรูธรรมชาติ ทั้งนี้ ผู้รับมอบจะต้องอ้างให้ทราบว่าผู้ส่งมอบเป็นแหล่ง ในการส่งมอบแมลงศัตรูธรรมชาติ นอกเสียจากผู้ส่งมอบไม่ประสงค์ให้อ้างถึง

๔.๕ กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งข้อตกลงฯ ไปยังกรมสนธิสัญญาและ กฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อช่วยตรวจสอบและหารือประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้พิจารณาและแจ้งว่าข้อตกลงดังกล่าวเป็นการแลกเปลี่ยน แมลงศัตรูธรรมชาติ เพื่อควบคุมศัตรูพืชโดยชีววิธี และการฝึกอบรมการรักษาสิทธิในแมลงศัตรูธรรมชาติ ของกรมวิชาการเกษตรและสถาบันศึกษาแมลงที่มีประโยชน์ทางการเกษตรแห่งชาติ สาธารณรัฐอินเดีย เนื้อหา ในสารัตถะต่างๆ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพัน ทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ดังนั้น จึงไม่เข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ทั้งนี้ สามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติได้โดยไม่ต้อง ขอความเห็นชอบจากรัฐสภา อีกทั้ง การพิจารณาอนุมัติบุคคลผู้ลงนามฝ่ายไทยก่อนลงนามนั้น เนื่องจากการลงนาม ในร่างความตกลงฯ มิได้กระทำในนามของรัฐบาลไทย จึงไม่ต้องใช้หนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๔.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อตกลงฯ มีความมุ่งหมาย เพื่อแลกเปลี่ยนแมลงศัตรูธรรมชาติ เพื่อทดสอบและใช้ควบคุมหนอนหัวดำที่เป็นปัญหาสำคัญและระบาดอย่างหนัก ในประเทศไทย โดยเฉพาะในพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ อาทิ มะพร้าว และพืชตระกูลปาล์ม เป็นต้น ดังนั้น การแลกเปลี่ยนแมลงศัตรูธรรมชาติภายใต้ข้อตกลงนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศ องค์กรและผู้รับประโยชน์ ปลายทางซึ่งหมายถึงเกษตรกรและผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ข้อตกลงฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติการลงนามข้อตกลงในการแลกเปลี่ยนและจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับแมลงศัตรูธรรมชาติ ในการควบคุมศัตรูพืชโดยชีววิธีความร่วมมือทางวิชาการ (Agreement on Exchanging and Training on Insect Natural Enemies for Biological Control of Agricultural Pests)

/๒. อนุมัติให้...

๒. อนุมัติให้อธิบดีกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงดังกล่าว ที่มีสาระสำคัญ ขอให้อธิบดีกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

กองแผนงานและวิชาการ

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๖๑ ๕๖๖๙, ๐๒ ๕๗๙ ๐๘๙๑

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๕๐๒๔