

ด่วนมาก
ที่ นร ๐๕๐๔/๐๔๔



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๒๘๖ สห
วันที่ ๒๑ มี.ย. ๒๕๕๕ เวลา ๑๖-๔๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ
(International Renewable Energy Agency: IRENA)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๐๘๔
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
(๒) หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนมาก ที่ พน ๐๒๐๖/๒๖๑๓
ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) ที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ การที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีจะต้องดำเนินการโดยการภาคยานุวัติ (accession) ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันธรรมนูญฯ อันเป็นกระบวนการทำหนังสือสัญญา เมื่อสาระสำคัญของธรรมนูญฯ เป็นการก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศด้านพลังงานหมุนเวียนเพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกและทบวงฯ ในการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ข้อ ๑๒ ของธรรมนูญฯ กำหนดให้สมาชิกให้เงินสนับสนุนภาคบังคับให้แก่ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศซึ่งตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ประเทศไทยต้องให้การอุดหนุนเป็นรายปีโดยจำนวนเงินแน่นอนจะขึ้นอยู่กับจำนวน

ประเทศสมาชิกและการเป็นสมาชิกไม่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้ จึงอาจมีผลผูกพันงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และข้อ ๑๓ ของธรรมนูญฯ กำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศมีความสามารถทางกฎหมายในดินแดนของสมาชิกและตามกฎหมายภายในของสมาชิก ทำให้ต้องมีการออกกฎหมายเพื่อกำหนดให้ทบวงฯ เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนดำเนินการภาคยานุวัติ

อนึ่ง สำหรับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการและส่งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จะได้พิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th