



ที่ ศศ ๐๒๐๖.๗/ ๑๗๗๗

กระทรวงศึกษาธิการ
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการออกกฎ ก.ค.ศ.ฯ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. สรุปสาระสำคัญร่างกฎ ก.ค.ศ.ฯ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. ตารางเปรียบเทียบ กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ กับ ร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. ความเป็นมา

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๔๕ วรรคสอง กำหนดว่า “ผู้ใดจะได้รับแต่ตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้ วิทยฐานะใด จะได้รับเงินเดือนอย่างใด ตามมาตรา ๓๑ ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด โดยให้ได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของอันดับ ในการนั้นที่ จะให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในกฎ ก.ค.ศ.”

๑.๑ ก.ค.ศ. ได้ออกกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๗ ตอนที่ ๕๓ ก เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นการออกกฎ ก.ค.ศ. ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ในขณะนั้น

๑.๒ ต่อมาได้มีการออกพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้แก่ ประเทศไทย จึงได้มีการปรับเพิ่มเงินเดือนขั้นสูงในอันดับเงินเดือนแต่ละอันดับให้สูงขึ้นกว่าเดิม ยกเว้นอันดับ

ครูผู้ช่วยไม่ได้รับการปรับเพิ่ม และ ก.ค.ศ. ได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับเงินเดือนเข้าสู่อัตราในบัญชีเงินเดือนชั่วคราวของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเข้าสู่บัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๓ ได้มีพระราชบัญญัติการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ โดยปรับเพิ่มในอัตราร้อยละห้าเท่ากันทุกอัตรา

๑.๔ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเกี่ยวกับการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพของข้าราชการ และการปรับเงินเดือนแรกบรรจุ ซึ่งมีผลกระทำเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่รับราชการอยู่ก่อนมีการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพของข้าราชการหรือการปรับเงินเดือนแรกบรรจุ

๑.๕ การให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนในอันดับ กศ. ๒ ได้รับสิทธิเมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของเงินเดือนอันดับ กศ. ๒ ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับถัดไปได้อีกหนึ่งอันดับ (อันดับ กศ. ๓)

จากการเปลี่ยนโครงสร้างระบบเงินเดือนเป็นขั้นต่ำขึ้นสูง การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพของข้าราชการ และการปรับเงินเดือนแรกบรรจุ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งมีผลกระทำต่อข้าราชการที่รับราชการอยู่ก่อน ทำให้ไม่สอดคล้อง เหมาะสม เป็นธรรมแก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของตามกฎ ก.ค.ศ. ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งการไม่ได้รับสิทธิโดยความเสมอภาคเช่นเดียวกับข้าราชการประเภทอื่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องออกกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณา

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๑๙ (๔) กำหนดให้ ก.ค.ศ. มีอำนาจและหน้าที่ออกกฎ ก.ค.ศ. ระเบียน ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และกำหนดให้กฎ ก.ค.ศ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ โดยที่พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เปลี่ยนโครงสร้างระบบเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาจากเดิมที่กำหนดเป็นระบบขั้นเงินเดือนไปเป็นระบบเงินเดือน ขั้นต่ำขึ้นสูง โดยมีการปรับเพิ่มเงินเดือนขั้นสูงในอันดับเงินเดือนแต่ละอันดับให้สูงขึ้นกว่าเดิม ยกเว้นอันดับครูผู้ช่วยที่ไม่ได้รับการปรับเพิ่ม ประกอบกับได้มีการออกพระราชบัญญัติการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ปรับเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ มีผลทำให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแข็ง ได้รับการบรรจุและ

แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู และข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของ อันดับ คศ. ๓ และ คศ. ๕ ที่ได้รับสิทธิตามกฎ ก.ค.ศ. เดิมไม่สามารถรับเงินเดือนตามตารางเทียบ俸禄ท้าย กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ เนื่องจากอัตราเงินเดือนเปลี่ยนแปลงไม่ตรงกัน

๓.๒ โดยที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับการปรับเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการ มีผลทำให้การบรรจุตำแหน่งครูผู้ช่วยให้ได้รับเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิบางคุณวุฒิไม่สามารถรับเงินเดือนในอันดับครูผู้ช่วยได้ เนื่องจากเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับครูผู้ช่วย จึงต้องไปอาศัยให้ได้รับเงินเดือนในอันดับถัดไป(อันดับ คศ. ๑) ได้ รวมทั้งการขาดเชยข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่รับราชการอยู่ก่อนที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนแรกบรรจุ ซึ่งเมื่อได้รับการขาดเชยแล้ว ทำให้เงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับที่ได้รับอยู่ จึงต้องไปอาศัยให้ได้รับเงินเดือนในอันดับถัดไปได้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยด่วนด้วย
จักษุบคณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาอัจฉริยะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงาน ก.ค.ศ.

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๓๗๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๓๗๒๙ (นางศุภนรี กระปี้ทอง)