

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๙๔-๒ เรื่องที่ ...๓...

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๑๑๔๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7789
วันที่ 2 ก.ค. 2555 12.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- 3 ก.ค. 2555
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๓๕๓๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการเสนอร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยมีประเด็นที่ไม่เห็นด้วยกับร่างกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าวดังนี้

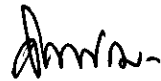
๑. ร่างกฎ ก.ค.ศ. ข้อ ๒ ซึ่งยกเลิกความในข้อ ๑ (๓) (ข) ของกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้วกำหนดใหม่โดยไม่มีตารางเทียบขั้นเงินเดือนแต่ละอันดับที่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาจะได้รับเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและวิทยฐานะสูงขึ้น ท้ายกฎ ก.ค.ศ. แต่ให้การเทียบขั้นเงินเดือนเป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด จะเป็นการทำให้ร่างกฎ ก.ค.ศ. นี้ ขาดความชัดเจนและยังเป็นการให้อำนาจแก่ ก.ค.ศ. ในการกำหนดอัตราเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างกว้างขวางเกินไป ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อภาระงบประมาณในระยะยาวได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ ก.ค.ศ. ดำเนินการกำหนดตารางเทียบขั้นเงินเดือนฯ ใหม่ ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎ ก.ค.ศ. นี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจน

๒. ร่างกฎ ก.ค.ศ. ข้อ ๓ ซึ่งยกเลิกความในข้อ ๑ (๔) ของกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้วกำหนดใหม่ ให้กรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพของข้าราชการ หรือการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ โดยมีผลกระทบเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่รับราชการอยู่ก่อนมีการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพหรือการปรับเงินเดือนนั้น ให้ปรับเงินเดือนชดเชยให้แก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้รับราชการอยู่ก่อน โดยให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเงินเดือนเดิมที่ได้รับอยู่ได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. กำหนด เพราะ ก.ค.ศ. สามารถใช้อำนาจตามข้อดังกล่าวกำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนที่สูงขึ้นได้ หากมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ข้าราชการประเภทอื่นๆ ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพ ซึ่งไม่ใช่หลักการของการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพ ดังนั้น ควรตัดร่างข้อนี้ออกจากร่างกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าว

๓. ร่างกฎ ก.ค.ศ. ข้อ ๗ ซึ่งยกเลิกความในข้อ ๒ ของกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้วกำหนดใหม่ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งและวิทยฐานะในอันดับ คศ.๒ ให้มีสิทธิได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในอันดับถัดไปได้อีกหนึ่งอันดับได้นั้น เนื่องจาก ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ.๒ จะเทียบได้กับข้าราชการพลเรือนในระดับชำนาญการ หรือระดับ ๖ ถึง ๗ เดิม ซึ่งข้าราชการพลเรือนระดับดังกล่าวเมื่อเงินเดือนถึงขั้นสูงของระดับนั้นๆ ก็ไม่สามารถที่จะไปอาศัยรับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้นได้ การกำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาดังกล่าวสามารถข้ามไปรับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้นได้ จึงก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมกับข้าราชการประเภทอื่นๆ ดังนั้น จึงควรตัดร่างข้อนี้ออกจากร่างกฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๔