

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๓๐๒



ร.ม. 2/22
ร.ร. 23 พ.ค.
ร.ก. 15.1ค

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5510 (ลัด)
รับที่ : ส5740/55 5 มีค/กสอ.
วันที่ : 23 พ.ค. 55 เวลา : 14:11

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๕๐๐๓๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๐๓๐๒ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๑๒๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในวงเงินลงทุนรวม ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยโครงการฯ ดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ซึ่งกำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป. ลาว ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจขยายปริมาณรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป. ลาว เป็น ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยต่อมาบริษัท ข.การช่าง จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรี (Xayaburi) ในประเทศ สปป. ลาว ได้ลงนามข้อตกลงพัฒนาโครงการ (Project Development Agreement, PDA) กับรัฐบาลประเทศ สปป. ลาว เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ให้ได้รับสิทธิในการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรี

๑.๒ ต่อมา กฟผ.และผู้พัฒนาโครงการฯ ได้บรรลุข้อตกลงเรื่องอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff MOU) และหลักการซื้อขายไฟฟ้า โดยได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีการลงนามย่อกำกับสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Initial PPA) ในขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นจากสำนักกฤษฎีกาสูงสุด และรอผู้พัฒนาโครงการฯ ส่งมติรับรองโครงการจากคณะกรรมการลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong River Commission, MRC) คาดว่าจะลงนาม PPA ได้ประมาณปลายปี ๒๕๕๔

๑.๓ โครงการไชยะบุรี จัดเป็นโครงการโรงไฟฟ้าประเภท Run – Off River กั้นแม่น้ำโขง โครงการแรกในประเทศ สปป. ลาว ที่ กฟผ. จะรับซื้อไฟฟ้า โดยโรงไฟฟ้าตั้งอยู่ที่แขวงไชยะบุรี (Xayaburi) สปป. ลาว (ตั้งอยู่ด้านทิศเหนือของจังหวัดเลยห่างจากชายแดนไทย/สปป.ลาว ประมาณ ๒๒๐ กิโลเมตร) ซึ่งประกอบด้วยเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนาดกำลังผลิตติดตั้ง ๗๔๘๐ เมกะวัตต์ สำหรับขายไฟฟ้าให้ไทยและ ๑๖๐ เมกะวัตต์ สำหรับจ่ายไฟฟ้าให้ สปป. ลาว ทั้งนี้ปริมาณพลังไฟฟ้าขายให้ กฟผ. บริเวณชายแดนไทย/ สปป.ลาว ประมาณ ๑,๒๒๐ เมกะวัตต์ โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไชยะบุรีทั้ง ๗ หน่วย มีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ครบทุกหน่วยในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ และ กฟผ.ตกลงจะรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไชยะบุรีเฉลี่ยประมาณ ๕,๗๐๙ ล้านหน่วยต่อปี

๑.๔ กฟผ. ได้จัดทำรายงานความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไชยะบุรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของ กฟผ. เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ซึ่งกำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

โดยที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่สร้างขึ้นเพื่อรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป. ลาว ของ กฟผ. ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๗๓ (PDP๒๐๑๐) ในการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าจากโครงการดังกล่าว จะทำให้ประเทศไทยสามารถรับพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากโรงไฟฟ้าใน สปป. ลาว ผ่านระบบส่งไฟฟ้ามาเข้าระบบหลักในประเทศ ทั้งนี้ การรับพลังงานไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าใน สปป. ลาว นอกจากจะช่วยเสริมกำลังผลิตไฟฟ้าในประเทศแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานให้กับประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของ กฟผ. มีแผนการดำเนินงานทางด้านวิศวกรรม และการก่อสร้าง โดยตามแผนจะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๓ และมีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายนปี ๒๕๖๐ ดังมีรายละเอียดการดำเนินงานดังนี้

รายละเอียด	ระยะเวลาดำเนินการ
งานวางแผน	
ลงนามบันทึกความเข้าใจ/ และลงนามย่อ PPA	มิถุนายน ๒๕๕๓ / ธันวาคม ๒๕๕๓
ศึกษาและจัดทำรายงานความเหมาะสม	มกราคม – พฤษภาคม ๒๕๕๔
อนุมัติโดยคณะกรรมการ กฟผ.	มิถุนายน – กรกฎาคม ๒๕๕๔
เห็นชอบโดย พน./ สชช./ กฟผ.	สิงหาคม – ธันวาคม ๒๕๕๔
อนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี	มกราคม – เมษายน ๒๕๕๕
การจัดการด้านการเงิน	พฤษภาคม ๒๕๕๕ – เมษายน ๒๕๕๖

รายละเอียด	ระยะเวลาดำเนินการ
งานวิศวกรรม จัดหาที่ดินสถานีไฟฟ้าแรงสูง สำรวจแนวสายส่ง ทดแทนกรรมสิทธิ์ทรัพย์สิน ออกแบบสายส่ง ออกแบบสถานีไฟฟ้าแรงสูง เอกสารประกวดราคา	กรกฎาคม ๒๕๕๔ – กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มกราคม ๒๕๕๕ – กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีนาคม ๒๕๕๖ – มิถุนายน ๒๕๕๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ – มิถุนายน ๒๕๕๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ – มิถุนายน ๒๕๕๖ กรกฎาคม – กันยายน ๒๕๕๖
ประกวดราคาและงานก่อสร้าง ขายของประกวดราคา พิจารณาของประกวดราคาและเจรจา ออกหนังสือสนองรับราคา ผลิตและขนส่งอุปกรณ์ ก่อสร้าง สายส่ง สถานีไฟฟ้าแรงสูง กำหนดจ่ายไฟฟ้า สายส่ง สถานีไฟฟ้าแรงสูง กำหนดจ่ายไฟฟ้าเพื่อทดสอบอุปกรณ์ (SED) กำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ : ๑ มกราคม ๒๕๖๑ (๒๐๑๗)	ตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๖ มกราคม – มิถุนายน ๒๕๕๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ – มิถุนายน ๒๕๕๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ – มีนาคม ๒๕๖๐ มกราคม ๒๕๕๘ – มีนาคม ๒๕๖๐ เมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๐ เมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มกราคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญของโครงการ

๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อให้ กฟผ. สามารถก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไชยะบุรีใน สปป.ลาว ได้ทันตามกำหนด

๔.๒ ขอบเขตงานก่อสร้าง

ขอบเขตของงานโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว เฉพาะฝั่งไทย สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ชายแดนไทย/สปป.ลาว – เลย์ ๒ (สฟ.แห่งใหม่) วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๗๙๕ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๕๒ กิโลเมตร พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๑๑๐ เอ็มวีเออาร์/๕๒๕ เควี ต่อวงจรที่ปลายสายส่งด้าน สฟ.เลย์ ๒ พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๒ ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี เลย์ ๒ (สฟ.แห่งใหม่) – ขอนแก่น ๔ (สฟ.แห่งใหม่) วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๗๙๕ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑๗๓ กิโลเมตร พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๑๑๐ เอ็มวีเออาร์/๕๒๕ เควี ต่อวงจรที่ปลายสายส่งทั้งสองด้าน พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๓ ตัดสายส่ง ๕๐๐ เควี อุตรธานี ๓ - ชัยภูมิ ๒ วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ลงที่ สฟ.ขอนแก่น ๔ ทั้งสองวงจร พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๔ ตัดสายส่ง ๒๓๐ เควี ขอนแก่น ๓ - หล่มสัก วงจรคู่ ขนาดสาย ๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ลงที่ สฟ. ๒๓๐ เควี ขอนแก่น ๔ ทั้งสองวงจร พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๕ จัดซื้อที่ดินสำหรับสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี แห่งใหม่ เลย ๒ (ห่างจาก ชายแดนไทย/สปป.ลาว ประมาณ ๕๒ กิโลเมตร) และขอนแก่น ๔ (บริเวณใกล้จุดตัดแนวสายส่ง ๕๐๐ เควี อุตรธานี ๓ - ชัยภูมิ ๒ วงจรคู่ และสายส่ง ๒๓๐ เควี ขอนแก่น ๓ - หล่มสัก วงจรคู่)

๔.๒.๖ ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี เลย ๒ (เป็น สฟ.แห่งใหม่) สำหรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จาก สฟ. ๕๐๐ เควี โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรี จำนวน ๒ วงจร และสายส่ง ๕๐๐ เควี ไป สฟ. ๕๐๐ เควี ขอนแก่น ๔ จำนวน ๒ วงจร

๔.๒.๗ ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ขอนแก่น ๔ (เป็น สฟ.แห่งใหม่) สำหรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จาก สฟ. ๕๐๐ เควี เลย ๒ จำนวน ๒ วงจร, สายส่ง ๕๐๐ เควี จาก สฟ. ๕๐๐ เควี อุตรธานี ๓ จำนวน ๒ วงจร, สายส่ง ๕๐๐ เควี ไป สฟ. ๕๐๐ เควี ชัยภูมิ ๒ จำนวน ๒ วงจร, สายส่ง ๒๓๐ เควี ไป สฟ. ๒๓๐ เควี หล่มสัก จำนวน ๒ วงจร, สายส่ง ๒๓๐ เควี ไป สฟ. ๒๓๐ เควี ขอนแก่น ๓ จำนวน ๒ วงจร และหม้อแปลง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ขนาด ๑,๐๐๐ เอ็มวีเอ จำนวน ๑ ชุด

๔.๒.๘ ติดตั้งหม้อแปลง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ขนาด ๑,๐๐๐ เอ็มวีเอ ที่ สฟ. ๕๐๐/๒๓๐ เควี ขอนแก่น ๔ จำนวน ๑ ชุด (หม้อแปลง Single Phase ขนาด ๒๐๐/๒๖๖.๖๗/๓๓๓.๓๓ เอ็มวีเอ จำนวน ๓ ชุด และ spare ไว้อีก ๑ ชุด รวมเป็น ๔ ชุด)

๔.๒.๙ เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ ประมาณราคาโครงการฯ

ราคาโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๐๖๐.๐ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ ๒,๐๖๐.๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๖๘.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ)^{๑/} และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้างอีก ๑๐,๐๐๐.๐ ล้านบาท โดยมีแผนประมาณการเบิกจ่ายเป็นรายปีดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ		ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง		รวม
	(ล้านบาท)	(ล้านเหรียญสหรัฐ) ^{๑/}	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	
๒๕๕๕	-	(-)	๑๑.๘	๑๑.๘	
๒๕๕๖	-	(-)	๖๑๖.๓	๖๑๖.๓	
๒๕๕๗	๑๖๔.๒	(๕.๕)	๒,๒๔๗.๗	๒,๔๑๑.๙	
๒๕๕๘	๑๗๒.๐	(๕.๗)	๓,๓๐๖.๑	๓,๔๗๘.๑	
๒๕๕๙	๑,๑๑๑.๓	(๓๗.๑)	๒,๗๙๗.๒	๓,๙๐๘.๕	
๒๕๖๐	๖๑๒.๕	(๒๐.๔)	๑,๐๒๐.๙	๑,๖๓๓.๔	
รวม	๒,๐๖๐.๐	(๖๘.๗)	๑๐,๐๐๐.๐	๑๒,๐๖๐.๐	

หมายเหตุ : ๑/ ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐ = ๓๐ บาท

๔.๔ แหล่งเงินทุน

กฟผ.จะพิจารณาแหล่งเงินทุนในส่วนของการใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศจากหลายแหล่งเงินทุน ได้แก่ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการส่งออก-นำเข้า ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชน ต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ เงินรายได้ของ กฟผ. และสินเชื่อผู้ขาย ส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง กฟผ. จะพิจารณาแหล่งเงินลงทุน ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชนในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ และเงินรายได้ กฟผ.

๔.๕ กำหนดแล้วเสร็จ

มีกำหนดแล้วเสร็จทั้งโครงการฯ ประมาณเดือน มิถุนายน ๒๕๖๐

๔.๖ ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ

(๑.) ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return)	=	๑๘.๕๓ %
(๒.) ผลตอบแทนด้านการเงิน (Financial Internal Rate of Return)	=	๑๕.๓๙ %
(๓.) มูลค่าเพิ่มทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Value Added)	=	๖,๙๗๑.๖๑ ล้านบาท

๔.๗ ประโยชน์ที่จะได้จากการดำเนินโครงการ

๔.๗.๑ สามารถรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการไชยะบุรี ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐในการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้าและลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ ทำให้ลดความผันผวนของต้นทุนผลิตไฟฟ้าในอนาคตได้

๔.๗.๒ สนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประเทศในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและเพิ่มความมั่นคงระบบไฟฟ้าให้มีเสถียรภาพ

๔.๗.๓ ส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาวที่เป็นประเทศเพื่อนบ้าน

๔.๘ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

ในการดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าตามโครงการนี้ เนื่องจากแนวสายส่งไฟฟ้าไม่ผ่านพื้นที่ที่อยู่ในข่ายจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงาน EIA แต่มีแนวสายส่งบางส่วนช่วงจากชายแดนไทย/สปป. ลาว ถึง สฟ.เลย ๒ จะผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางรวมประมาณ ๑๗ กิโลเมตร ซึ่ง กฟผ. จะจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่ป่า C จากกรมป่าไม้ภายหลังจาก ครม. อนุมัติโครงการฯ

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

๕.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าในฝั่งไทยเพื่อรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากต่างประเทศ ซึ่งมีความคุ้มค่าในการจัดหาแหล่งพลังงานให้กับประเทศไทย โดยจะทำให้ไทยมีแหล่งพลังงานไฟฟ้าเพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กฟผ. จะดำเนินการผูกพันสัญญาก่อสร้างโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว และจัดซื้อที่ดินสำหรับขยายสถานีแห่งใหม่ ก็ต่อเมื่อ สปป. ลาว มีความชัดเจนที่จะให้ผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีเริ่มการก่อสร้างโรงไฟฟ้า และผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าใน สปป. ลาว ได้รับการอนุมัติเงินกู้ครบถ้วนจากสถาบันการเงินแล้ว

๕.๑.๒ เห็นควรให้กระทรวงพลังงาน และ กฟผ. ติดตามการดำเนินงานของ คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) ซึ่งมีภารกิจในการให้คำแนะนำด้านนโยบาย การจัดการและการพัฒนาแหล่งน้ำรวมถึงทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการพิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการ ก่อสร้างเขื่อนไซยะบุรี ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถวางแผนโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีได้อย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ การก่อสร้างโรงไฟฟ้าใน สปป. ลาว เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ นอกจากนี้ กฟผ. ควรเตรียม แผนบริหารความเสี่ยงในการจัดหา กำลังผลิตไฟฟ้าจากแหล่งอื่นเข้ามาเสริมระบบแทน ในกรณีที่ไม่สามารถรับซื้อ ไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีได้ หรือการก่อสร้างมีความล่าช้าออกไป เพื่อให้ระบบพลังงานไฟฟ้าของ ประเทศมีความเพียงพอและมั่นคง

๕.๑.๓ กรณีการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าในช่วงจากชายแดนไทย-ลาว ถึงสถานีไฟฟ้าเลย ๒ ซึ่งมีความจำเป็นต้องพาดผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางรวมประมาณ ๑๗ กิโลเมตร นั้น เห็น ควรให้ กฟผ. ดำเนินการได้เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๕.๑.๔ การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าว มีความเกี่ยวเนื่องกับโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้า พลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีใน สปป. ลาว และมีความเชื่อมโยงกับลำน้ำโขงสายหลักซึ่งไหลผ่านหลายประเทศรวมถึง ประเทศไทย ซึ่งเป็นแหล่งทรัพยากรน้ำที่มีความสำคัญต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนที่อาศัยอยู่ตามแนวลำน้ำโขง จึงเห็นควรให้กระทรวงพลังงาน และ กฟผ. ดำเนินการประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับชุมชนในพื้นที่ตั้งแต่ เริ่มต้นดำเนินโครงการ เพื่อให้ชุมชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องผลกระทบสิ่งแวดล้อม ผลกระทบต่อระดับน้ำในแม่น้ำโขงบริเวณชายแดนไทย และผลกระทบต่อชุมชนท้ายน้ำในฝั่งไทย รวมทั้งจัดให้มี การติดตามเฝ้าระวังผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับชุมชนจากการพัฒนาโครงการฯ อย่างต่อเนื่องทั้งในช่วงการก่อสร้าง โครงการ และภายหลังโครงการแล้วเสร็จ

๕.๑.๕ เห็นควรให้ กฟผ. เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชน ประชาชน และชุมชน ในด้านการจัดหาพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งต่างๆ โดยเฉพาะข้อดีข้อเสียของการจัดหาพลังงานไฟฟ้าจากแต่ละแหล่ง ผลิตเพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง ซึ่งเป็นการสนับสนุนเป้าหมายการกระจายแหล่งเชื้อเพลิงในการผลิต ไฟฟ้า เพื่อลดความเสี่ยงด้านเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศไทย

๕.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เห็นควรให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของ กฟผ. เนื่องจากการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้า เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป. ลาว โดยเลือกก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควียจาก ไชยะบุรี – เลย – ขอนแก่น เป็นทางเลือกการลงทุนที่มีความเหมาะสม มีค่าใช้จ่ายน้อยที่สุด และช่วยเสริมสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าและประสิทธิภาพในการจ่ายไฟฟ้าในภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้ดีขึ้น ประกอบกับโครงการฯ เป็นการก่อสร้างสายส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำไชยะบุรี ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๗๓ (PDP๒๐๑๐) ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาล ในการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้า เพื่อลดความเสี่ยงจากการพึ่งพาทักษะธรรมชาติ ทำให้สามารถลดความผันผวนของต้นทุนผลิตไฟฟ้าในอนาคตได้ นอกจากนี้ยังช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป. ลาว

กกพ. ได้มีการพิจารณาความเหมาะสมด้านผลตอบแทนการลงทุน โดยเห็นว่า โครงการมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่คุ้มค่ากับการลงทุน (อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับ ร้อยละ ๑๘.๕๓ และอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๕.๓๙) และโครงการดังกล่าวไม่ผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ จึงไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มีแนวสายส่งบางส่วนช่วงจากชายแดนไทย สปป. ลาว ถึง สฟ.เลย ๒ จะผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางประมาณ ๑๗ กิโลเมตร ซึ่ง กฟผ. จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติมจากกรมป่าไม้ภายหลังจาก ครม. อนุมัติโครงการ

ทั้งนี้ ในการพิจารณาของ กกพ. ได้จัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๗๙ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน โดยการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินโครงการดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ – ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ผ่านมามีผู้ใดแสดงความคิดเห็นคัดค้าน

๕.๓ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

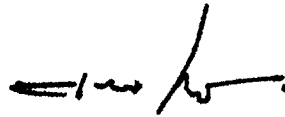
เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของ กฟผ. เนื่องจากการโครงการดังกล่าวเป็นโครงการเพื่อรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำไชยะบุรี ซึ่งได้รับการบรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๗๓ (PDP๒๐๑๐) โดยแผนดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังนั้นการดำเนินงานโครงการดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งเป็นการสนองนโยบายการกระจายประเภทเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ลดการพึ่งพาการใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้า และเสริมสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นอกจากนี้ยังเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจที่ระหว่างประเทศไทยกับ สปป. ลาว ด้วย

๖. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้ กพผ. ดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการ ใน สปป. ลาว ของ กพผ. ในวงเงินลงทุนรวม ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามข้อ ๖ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๓, ๕๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔-๕

E-mail panupong@eppo.go.th