

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๐๙๙๓



๒/๒๒.๕
๒๒.๕
๒๖.๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5510
รับที่ : ๘7343/55
วันที่ : 22 มิ.ย. 55 เวลา : 15:50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๔๐๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้นำเสนอเรื่องโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

จัดเข้าวาระ 26 มิ.ย. 2555

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว วงเงินลงทุนรวม ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท ของ กฟผ. เนื่องจากเป็นโครงการที่ทำให้ กฟผ. สามารถก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรี ใน สปป. ลาว ได้ ซึ่งจะส่งผลให้เพิ่มความมั่นคงระบบไฟฟ้าให้มีเสถียรภาพ และเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟฟ้าเพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประเทศในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมทั้งเป็นการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้าและลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติทำให้ลดความผันผวนของต้นทุนผลิตไฟฟ้าในอนาคตได้ นอกจากนี้ ยังส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป. ลาว ซึ่งจะเป็นผลประโยชน์ทางอ้อมต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยเฉพาะการค้าขายระหว่างชายแดนไทย (บริเวณจังหวัดเลย) - สปป. ลาว ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๓๙ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์อยู่ที่ร้อยละ ๑๘.๕๓ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ อีกทั้งสถานะทางการเงินของ กฟผ. ยังสามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้

๒. เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีแนวสายส่งบางส่วนจากชายแดนไทย/ สปป. ลาว ถึง สถานีไฟฟ้าเลย ๒ ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางรวมประมาณ ๑๗ กิโลเมตร ซึ่ง กฟผ. จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ดังนั้นจึงเห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าจากชายแดนไทย/ สปป. ลาว ถึง สถานีไฟฟ้าเลย ๒ ได้เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

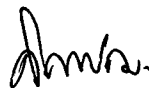
/๓. สำหรับ...

๓. สำหรับแนวทางการระดมทุนโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ทาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องกู้เงิน เห็นควรให้พิจารณา จัดโครงสร้างทางการเงินให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินโครงการ ฐานะทางการเงิน และความสามารถ ในการบริหารจัดการหนี้ของ กฟผ. โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากเป็นโครงการลงทุนในเชิงพาณิชย์ มีอัตราผลตอบแทนทางการเงินสูง และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ (๔) และ (๕) กำหนดให้ กฟผ. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินสี่สิบล้านบาท และออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน ดังนั้น กฟผ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังกล่าวได้ อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหาร หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว แล้ว กฟผ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับ การบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

๔. โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้า จากโครงการใน สปป. ลาว เป็นแผนการดำเนินงานระยะยาวที่มีเงินลงทุนสูงถึง ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท และจะมีการนำเข้า อุปกรณ์จากต่างประเทศ กฟผ. จึงควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม รอบคอบและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหาร ความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางด้านการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อ ฐานะทางการเงินในอนาคต นอกจากนี้ กฟผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับ ความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๕๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙

โทรสาร ๐๒-๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail ployngarm_r@sepo.go.th