



สคค 1/166
11 มิ.ย. 55
15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6628 สคค 500
วันที่ 11 มิ.ย. 2555 เวลา 14.30

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๔๕๕๐

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ค มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับโลกว่าด้วยตัวชี้วัดด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร (World Telecommunication/ICT Indicators Meeting) ค.ศ. ๒๐๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๖๒๓
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ๐๒๐๕.๔/๑๒๐๙
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ที่ BDT 07148
ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วน ที่ ทก ๐๒๐๕.๔/
๑๖๖๓ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๘๖๕
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๕. ร่างหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พร้อมคำแปลภาษาไทย

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่อง การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับโลกว่าด้วยตัวชี้วัดด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ค.ศ. ๒๐๑๒ (World Telecommunication/ICT Indicators Meeting 2012: WTIM 2012) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ประเทศไทยโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union: ITU) คือ การประชุม WTIM 2012 ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้ประเทศไทยโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม WTIM 2012 ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ สำนักงบประมาณจะได้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๑.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ ถึง ITU เพื่อแจ้งความประสงค์ของประเทศไทยในการขอรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม WTIM 2012 ในสัปดาห์สุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๓ วัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ จากการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ ITU ที่รับผิดชอบการประชุม WTIM ได้รับข้อมูลว่า ในการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม WTIM นั้น ITU ไม่ได้มีการจัดทำความตกลงระหว่าง ITU กับประเทศเจ้าภาพ แต่จะมีหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างกัน (Letter of Exchange) โดย ITU จะมีหนังสือแจ้งตอบรับให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ พร้อมทั้งแนบรายละเอียดที่ประเทศเจ้าภาพต้องจัดหา และเมื่อประเทศเจ้าภาพพิจารณารายละเอียดแล้ว ก็ขอให้กระทรวงฯ มีหนังสือถึง ITU แจ้งยอมรับรายละเอียดที่ประเทศเจ้าภาพต้องจัดหา

๑.๔ ITU ได้มีหนังสือลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งว่า ITU ยินดีที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม WTIM 2012 พร้อมทั้งแนบร่างรายละเอียดที่ประเทศเจ้าภาพต้องจัดหา อย่างไรก็ตาม ITU จะได้หารือในรายละเอียดการจัดงานเมื่อใกล้ถึงกำหนดการประชุมอีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๕ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอหารือเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการว่า กระทรวงฯ สามารถมีหนังสือแจ้งตอบ ITU ว่า กระทรวงฯ สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ ITU เสนอมาได้หรือไม่ หรือต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และหนังสือที่กระทรวงฯ จะแจ้งตอบ ITU เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ITU ได้หารือกับกระทรวงฯ และได้กำหนดการจัดประชุม WTIM 2012 ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร โดย ITU ได้กำหนดจะจัดประชุม Expert Group on Telecommunication/ICT Indicators ซึ่งเป็นกิจกรรมคู่ขนานกับการประชุม WTIM ในวันที่ ๒๓ และ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕ โดยขณะนี้ อยู่ในระหว่างการดำเนินการจ้างเหมาจัดการประชุมฯ ซึ่งเหลือระยะเวลาเพียง ๓ เดือน ก่อนการประชุมในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เจ้าหน้าที่ ITU ได้เดินทางมายังกรุงเทพฯ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อทำการสำรวจสถานที่ที่จะใช้จัดการประชุม WTIM 2012 และได้เลือกโรงแรม Centara Grand at Central World เนื่องจากมีทำเลที่ตั้งใจกลางเมืองกรุงเทพฯ และอยู่ในแหล่งธุรกิจการค้า ใกล้กับสถานที่ท่องเที่ยวต่างๆ ของกรุงเทพฯ แต่ในขณะเดียวกัน พื้นที่ที่จะใช้จัดการประชุมฯ ก็มีความเจียบสงบและแยกตัวออกมาจากความวุ่นวายและสิ่งรบกวนรอบข้างได้พอสมควรเนื่องจากตั้งอยู่บนชั้นสูง มีจำนวนห้องสำหรับจัดประชุมฯ สวยงามและเพียงพอ

๔.๒ ITU ได้จัดส่งเอกสารความต้องการสำหรับประเทศเจ้าภาพและประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ ITU ที่จะต้องมาร่วมจัดประชุมของ ITU ให้กระทรวงฯ พิจารณา ซึ่งเป็นรายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนดเรื่องสถานที่จัดประชุม งานเลี้ยง การจัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวก ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และค่าใช้จ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ ITU ซึ่งกระทรวงฯ พิจารณารายละเอียดการจัดงานดังกล่าวในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่า กระทรวงฯ สามารถปฏิบัติตามที่ ITU กำหนดได้ ภายใต้วงเงินที่กระทรวงฯ ได้รับการจัดสรร

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย : การที่รัฐบาลไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม WTIM 2012 มีความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ๒ ข้อต่อไปนี้

ข้อ ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเวทีสหประชาชาติและองค์การระดับภูมิภาคต่าง ๆ

ข้อ ๗.๔ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศและองค์การระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่น ภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถในการแข่งขันให้เศรษฐกิจไทย (เป้าประสงค์เชิงนโยบาย ๒. ประเทศไทยมีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศ กลุ่มประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่เป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

๖.๒ ผลกระทบทางเทคโนโลยี : การจัดการประชุมดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาความรู้และความสามารถของบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและด้านโทรคมนาคมของไทยให้อยู่ในระดับที่ทัดเทียมกับนานาชาติ

๖.๓ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ : การจัดการประชุมในครั้งนี้จะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวและการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมของไทย ตลอดจนสร้างรายได้ให้กับภาคเอกชน ได้แก่ ธุรกิจโรงแรม การคมนาคม และร้านค้าต่างๆ

๖.๔ ผลกระทบในแง่กฎหมาย : การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวไม่ขัดกับกฎหมายไทย และประเทศไทยไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติม หรือแก้ไขกฎหมาย หรือข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินการดังกล่าว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ ในการดำเนินโครงการจัดการประชุม WTIM 2012 ในวงเงิน ๑๘,๐๕๐,๐๐๐ บาท (สิบแปดล้านห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยขณะนี้ กระทรวงฯ อยู่ในระหว่างการดำเนินการจ้างเหมาจัดการประชุมฯ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๘๖๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแจ้งความเห็นเกี่ยวกับการมีหนังสือแจ้งตอบรับข้อเสนอของ ITU เกี่ยวกับความรับผิดชอบของประเทศเจ้าภาพในการจัดประชุม WTIM 2012 รวมทั้งประมาณการงบประมาณสำหรับการประชุมนอกนครเจนีวา ดังนี้

๑) หนังสือของ ITU ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๒ มิได้มีเนื้อหาสาระที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่มีผลผูกพันด้านนโยบาย ดังนั้น การมีหนังสือจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตอบ ITU เพื่อตอบรับการเป็นเจ้าภาพโดยรับที่จะดำเนินการตามรายละเอียดที่แนบมา จึงไม่เป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามนัยมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒) โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้ประเทศไทยโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวในปี ๒๕๕๕ และผลจากการดำเนินการแจ้งความประสงค์ของประเทศไทยในการขอรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ฝ่าย ITU ได้มีหนังสือตอบรับข้อเสนอของประเทศไทยโดยแนบรายละเอียดในการจัดการประชุมที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการ การมีหนังสือจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตอบรับการเป็นเจ้าภาพการประชุมดังกล่าวของประเทศไทยจึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีนัยผูกพันรัฐบาลในเชิงนโยบาย ดังนั้น จึงอาจพิจารณาเสนอร่างหนังสือตอบรับดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว มีความเห็นเช่นเดียวกับกระทรวงการต่างประเทศว่า หนังสือตอบรับข้อเสนอในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม WTIM 2012 ของประเทศไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) มิได้มีเนื้อหาสาระที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่น่าจะเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามนัยมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากหนังสือตอบรับดังกล่าวมีผลผูกพันเชิงนโยบาย จึงเห็นสมควรเสนอร่างหนังสือตอบรับดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้ประเทศไทยโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม WTIM 2012 ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ สำนักงบประมาณจะได้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารลงนามในร่างหนังสือถึง ITU แจ้งตอบรับข้อเสนอของประเทศไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับโลกว่าด้วยตัวชี้วัดด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ค.ศ. ๒๐๑๒ (WTIM 2012)

๑๐.๒...

๑๐.๒ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ลงนาม
ในร่างหนังสือดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การรับเป็นเจ้าภาพ
จัดการประชุมระดับโลกว่าด้วยตัวชี้วัดด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ค.ศ. ๒๐๑๒
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักกิจการระหว่างประเทศ
โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๘ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙