

ลจต ๒๙๖๙/๕๕
15 มิ.ย. 55

สวค. 2/249.
วันที่ 15 มิ.ย. 55
เวลา 18.00 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๒/ ๗๕๑๗



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยการพัฒนาและปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินและความยากจนแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโก (Consortium on Financial System and Poverty/University of Chicago) และ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยการพัฒนาและปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินและความยากจนแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโก (Consortium on Financial System and Poverty/University of Chicago) และ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย (ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการในการพัฒนาและปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย ระหว่าง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินและความยากจนแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโก (Consortium on Financial System and Poverty/University of Chicago) และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินและความยากจนแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโก และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย เป็นเรื่องที่อยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑.๒ เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นเอกสารในการกำหนดแนวทางการร่วมมือทางวิชาการ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย ในการพัฒนาปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย และพัฒนาบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีทักษะในการวิเคราะห์วิจัยเศรษฐกิจการเงินในเชิงลึก ซึ่งจะประโยชน์ในการวางแผนและ

กำหนดนโยบายการพัฒนาประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๒. สารสำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประสงค์จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่รักษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทยเป็นประจำต่อเนื่องทุกปี โดยบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนแสดงความสัมพันธ์ระหว่างการออมและการลงทุน กับกิจกรรมทางด้านการเงินในภาคเศรษฐกิจ โดยแสดงให้เห็นภาพการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างภาคเศรษฐกิจ จากทั้งภายในประเทศและภาคต่างประเทศที่มีเงินออมเหลือจากการใช้จ่ายและการลงทุน ไปสู่ภาคเศรษฐกิจที่ขาดแคลนเงินทุน ผ่านเครื่องมือทางการเงินประเภทต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังสามารถใช้ในการติดตามภาวะเศรษฐกิจการเงินและศึกษาพฤติกรรมการเคลื่อนย้ายเงินทุนของประเทศ ตลอดจนใช้ในการวิเคราะห์ วิจัยและนำผลการศึกษาประกอบการเสนอแนะเชิงนโยบาย

๒.๒ ปัญหาและอุปสรรค

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนตามกรอบที่กำหนดไว้ในระบบบัญชีประชาชาติมาตรฐานสากลภายใต้ระบบข้อมูลพื้นฐานที่มีอยู่ ซึ่งต้องมีการปรับปรุงและพัฒนาให้การจัดทำมีความครบถ้วนและสมบูรณ์ตามกรอบที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะข้อมูลสำคัญสำหรับการวิเคราะห์วิจัยเชิงนโยบาย เช่น ความยากจน การกระจายรายได้ และความเหลื่อมล้ำของสังคม เป็นต้น ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจำเป็นต้องพัฒนาบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนให้มีมิติที่หลากหลายเพียงพอต่อความจำเป็นในการศึกษาวิเคราะห์และวิจัย เพื่อสนองต่อการกำหนดนโยบายการพัฒนาประเทศได้อย่างเต็มที่ และพัฒนาศักยภาพให้มีทักษะการวิเคราะห์และประยุกต์ใช้บัญชีเศรษฐกิจเงินทุนไปพร้อมกัน

๒.๓ ความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับ สถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย

๒.๓.๑ ความเป็นมา

สถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ โดยศาสตราจารย์ โรเบิร์ต เอ็ม ทาวน์เซนด์ ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการวิเคราะห์ระบบการเงิน ได้เล็งเห็นความสำคัญของบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ควรมีส่วนช่วยให้การวิเคราะห์วิจัยด้านระบบการเงินกับความยากจนและความเหลื่อมล้ำของสังคม ที่เสนอเป็นนโยบายแก้ปัญหาความยากจนตามที่ระบุไว้ในแผนการพัฒนาประเทศ อย่างไรก็ตาม การประยุกต์ใช้ประโยชน์จากบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนยังไม่แพร่หลาย เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านการขาดแคลนบุคลากรที่มีความสามารถในการวิเคราะห์บัญชีเศรษฐกิจการเงินในเชิงลึก นอกจากนี้ ข้อมูลบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนที่เผยแพร่ยังไม่สามารถตอบสนองการวิจัยในบางมิติได้ เช่น มิติความยากจนและความเหลื่อมล้ำของสังคม เป็นต้น ดังนั้น จึงได้เสนอให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและการเงินแก่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มพูนทักษะการวิเคราะห์บัญชีเศรษฐกิจการเงินในเชิงลึก รวมถึงการปรับปรุงข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อให้บัญชีเศรษฐกิจเงินทุนมีความถูกต้องและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๒.๓.๒ สถานะปัจจุบัน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมหารือร่วมกับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย ได้ข้อสรุปร่วมกันคือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมชาติยินดีรับความช่วยเหลือทางวิชาการในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในรูปแบบต่างๆ ที่สามารถเพิ่มทักษะการวิเคราะห์วิจัยด้านเศรษฐกิจการเงินเชิงลึกแก่บุคลากรได้ อาทิ การเชิญ เข้าร่วมเวทีสัมมนาเชิงวิชาการด้านการประยุกต์ใช้บัญชีเศรษฐกิจเงินทุนเพื่อเปิดโอกาสให้บุคลากรสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับการพัฒนาทักษะการประยุกต์ใช้บัญชีเศรษฐกิจเงินทุนในเชิงลึก สามารถนำผลการศึกษาวินิจฉัยเสนอเป็นแนวทางสำหรับกำหนดเป้าหมายและนโยบายการพัฒนาประเทศได้ ส่วนการปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนให้สามารถใช้ประโยชน์ได้มากขึ้นนั้น สถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ ได้เสนอแนะแนวทางการปรับปรุงพร้อมการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า การพัฒนาปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนให้ถูกต้องและครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงไม่ขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน แต่ควรใช้งบประมาณปกติดำเนินการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำแผนงานพัฒนาปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย อนุกรม ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ มีระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘

๒.๓.๓ สารสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยการพัฒนาปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย เพื่อใช้เป็นกรอบในการทำงานร่วมกัน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) หัวข้อ: ร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยการพัฒนาบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย

๒) เหตุผลความจำเป็น: บัญชีเศรษฐกิจเงินทุนเป็นบัญชีหนึ่งในระบบบัญชีเศรษฐกิจตามมาตรฐานสากล ซึ่งบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนแสดงแหล่งที่ได้มาและการใช้ไปของเงินทุนผ่านเครื่องมือทางการเงินของแต่ละสถาบันเศรษฐกิจ ใช้สำหรับวิเคราะห์ความต้องการเงินทุนของแต่ละสถาบัน รวมถึงการวิจัยทางวิชาการเพื่อนำเสนอเป็นนโยบายและแนวทางการพัฒนาประเทศ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความพยายามที่จะนำผลการศึกษาจากบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนมาใช้ในการวางแผนพัฒนาประเทศ แต่ยังมีข้อจำกัดด้านความสามารถของบุคลากร จึงเล็งเห็นความจำเป็นของความร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย ในการพัฒนาบุคลากรด้านการปรับปรุงและประยุกต์ใช้บัญชีเศรษฐกิจเงินทุน ซึ่งสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ มีผู้เชี่ยวชาญการวิจัยด้านเศรษฐกิจการเงิน มีประสบการณ์ในการทำวิจัยให้กับสถาบันวิจัยระบบการเงินและความยากจนแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโกมาเป็นเวลานาน สามารถช่วยพัฒนาทักษะการวิเคราะห์เศรษฐกิจด้านการเงินเชิงลึกให้แก่บุคลากรสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้

๓) วัตถุประสงค์: เพื่อพัฒนาปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนให้มีความถูกต้องตามมาตรฐานสากลและมีความสมบูรณ์สามารถตอบสนองต่อการใช้ประโยชน์มากขึ้น และส่งเสริมการประยุกต์ใช้บัญชีเศรษฐกิจเงินทุนเชิงลึกให้แพร่หลาย

๔) การใช้ข้อมูลร่วมกันและข้อตกลงว่าด้วยความลับข้อมูล: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินฯ และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย จะต้องจัดทำ “ข้อตกลงว่าด้วยความลับข้อมูล” สำหรับข้อมูลที่ไม่พึงเปิดเผย ได้แก่ ข้อมูลที่เป็นความลับ ข้อมูลที่มีความอ่อนไหว ตลอดจนข้อมูลที่มีลิขสิทธิ์ จะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของแหล่งข้อมูลนั้น ๆ ก่อน รวมถึงข้อมูลอื่น ๆ ที่อยู่ในระหว่างการประมวลผล จะต้องเก็บไว้เป็นความลับ ไม่เปิดเผยแก่บุคคลหรือองค์กรอื่น นอกจากได้รับความยินยอมร่วมกันของผู้ลงนามในข้อตกลงนั้นๆ ในแต่ละครั้ง และเมื่อสิ้นสุดโครงการหรือพ้นกำหนดเวลาที่ระบุไว้แล้ว ฝ่ายที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ครอบครองข้อมูลได้ตามกฎหมายจะต้องทำการทำลายข้อมูลดังกล่าวโดยทันที

๕) ผลที่คาดว่าจะได้รับ: มีข้อมูลบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนที่มีคุณภาพ และมีความครบถ้วนสมบูรณ์สนองต่อการใช้ประโยชน์ได้กว้างขวางมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องงานวิจัยและการวางแผนและการจัดทำนโยบาย ได้รับความรู้ความเข้าใจธุรกรรมต่าง ๆ ในตลาดการเงินอย่างลึกซึ้ง สามารถนำผลการศึกษาเสนอแนะเป็นนโยบายพัฒนาประเทศได้

๖) กรอบระยะเวลา: ๓ ปี เริ่ม ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุด ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

๗) ผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ประกอบด้วย ๑) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน ๒) อธิการบดีมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย หรือผู้แทน และ ๓) ประธานสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินและความยากจนแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโก

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาปรับปรุงบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของประเทศไทย ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับสถาบันที่ปรึกษาระบบการเงินและความยากจนแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโก และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย

๓.๒ อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

๓.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่เนื้อหาสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้การจัดทำบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ตามลำดับแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักบัญชีประชาชาติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๑๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๔๖๖

E-mail: nopporn@nesdb.go.th