

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๑๐๘๕๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘๖๑

ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๑๐๐๘/๙๐๒๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) มาตรา ๔ (๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

(๑) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน รับเรื่องโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ ที่กระทรวงการคลังเสนอ (อ้างถึง ๑ และ ๒) ไปพิจารณาในรายละเอียดให้ชัดเจนก่อน โดยได้รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

(๒) คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ และมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) รับข้อสังเกตของที่ประชุมในประเด็น อัตราเบี้ยประกันภัย วงเงินความคุ้มครอง และเงื่อนไขการกำหนดพื้นที่เอาประกันภัย ไปหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ และพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประกันภัยข้าวนาปี สำหรับปีการผลิต ๒๕๕๕ และการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเริ่มต้นตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัย พิจารณาแล้วเห็นควรให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ.๒๕๕๕ ทำหน้าที่รับประกันภัยต่อแทนบริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยให้มีความเหมาะสมกว่าอัตราตลาด การที่บริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศเสนออัตราเบี้ยประกันภัยที่ ๒๑๐ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) มีความเป็นไปได้ว่าบริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศคำนวณอัตราเบี้ยประกันภัยบนพื้นฐานการประเมินความเสี่ยงของประเทศไทยที่สูงเกินไป นอกจากนี้ ยังสามารถผ่อนคลายเงื่อนไขเพิ่มเติมที่บริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศกำหนด เช่น จำนวนไร่ที่เอาประกันภัยขั้นต่ำ เป็นต้น หลักการและรายละเอียดที่สำคัญสรุปได้ ดังนี้

หลักการ

(๑) กำหนดอัตราเบี้ยประกันภัย ๑๒๐ บาทต่อไร่ (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) อัตราเบี้ยประกันภัยสุทธิเท่ากับ ๑๒๙.๔๗ บาทต่อไร่ เท่ากับการดำเนินโครงการฯ ในปีที่ผ่านมา วงเงินความคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ ตลอดช่วงการเพาะปลูก สำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๖ ภัย ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง ลมพายุ อากาศหนาว ลูกเห็บ และอัคคีภัย และขยายเพิ่มเติมความคุ้มครองรวมถึงภัยศัตรูพืชและโรคระบาด โดยมีวงเงินความคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่

(๒) กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ จะเป็นผู้รับประกันภัยต่อในกรณีที่บริษัทประกันวินาศภัยในประเทศ (ผู้รับประกันภัย) รับประกันภัยที่อัตราเบี้ยประกันภัย ๑๒๐ บาทต่อไร่ และไม่สามารถเอาประกันภัยต่อกับบริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศได้

(๓) เกษตรกรผู้เอาประกันภัยที่เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับค่าสินไหมทดแทนเมื่อพื้นที่เพาะปลูกได้รับความเสียหาย (ใช้เกณฑ์การประเมินความเสียหายที่รัฐดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน) เพิ่มเติมจากเดิมที่จะได้รับเฉพาะเงินช่วยเหลือจากรัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนเกษตรกรที่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับเฉพาะเงินช่วยเหลือจากรัฐเท่านั้น

(๔) กำหนดจำนวนไร่ที่เอาประกันภัยสูงสุดไม่เกิน ๘ ล้านไร่ จากพื้นที่เพาะปลูกข้าวทั้งหมดของประเทศโดยเฉลี่ยในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๔ จำนวน ๕๗.๔๗ ล้านไร่ เป็นระดับที่เหมาะสม และอยู่ในวิสัยที่จะปฏิบัติได้ เนื่องจากการตัดสินใจทำประกันภัยหรือไม่เป็นความสมัครใจของเกษตรกร และกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติสามารถรองรับความเสียหายในกรณีที่ร้ายแรงที่สุด (Worst case scenario) ได้

(๕) ธ.ก.ส. เป็นผู้บริหารโครงการ โดยเป็นตัวกลางระหว่างเกษตรกรผู้เอาประกันภัยและบริษัทผู้รับประกันภัย เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปีที่ผ่านมา

แรงจูงใจสำหรับเกษตรกรให้เข้าร่วมโครงการประกันภัยข้าวนาปี

รัฐยังมีความจำเป็นต้องอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย โดยเห็นควรให้เกษตรกร
รับภาระค่าเบี้ยประกันภัย ๖๐ บาทต่อไร่ เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๔ และรัฐอุดหนุน
ค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เกินกว่า ๖๐ บาทต่อไร่

ภาระต้องงบประมาณ

หากกำหนดให้เกษตรกรรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยที่ ๖๐ บาทต่อไร่ และรัฐอุดหนุน
ค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เหลือจำนวน ๖๙.๔๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)
ดังนั้น หากกำหนดจำนวนไร่เอาประกันภัยสูงสุดไม่เกิน ๘ ล้านไร่ รัฐบาลจะมีภาระงบประมาณสูงสุดไม่เกิน
๕๕๕,๗๖๐,๐๐๐ บาท

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการประกันภัย
ข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ ตามนัยข้อ ๔ และอนุมัติวงเงินงบประมาณจำนวน ๕๕๕,๗๖๐,๐๐๐ บาท
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย

๕.๒ เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล
ตามข้อ ๕.๑ และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน
ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑.๓% ในปีงบประมาณถัดไป

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรจัดส่ง
ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้กับ ธ.ก.ส. ประกอบด้วย ข้อมูลการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว และข้อมูลการช่วยเหลือ
เกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐรายบุคคลที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) แล้ว เพื่อความรวดเร็วในการจ่ายเงินทดแทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามที่เสนอในข้อ ๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๓

โทรสาร. ๐-๒๖๑๔-๓๓๖๙