



ที่ กค ๑๐๐๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๕๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๕

สวค. ๒/๒๖๘
รับที่ ๘ พ.ค. 2555
เวลา 15.40 น.

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามโครงการ bilateral borrowing

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศร.(๓๑) ๖๕๕ /๒๕๕๕
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕

ด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติ
การสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) ตามโครงการ
bilateral borrowing เป็นจำนวน ๑ พันล้านดอลลาร์ สรอ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเสนอของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

๑.๑ กองทุนการเงินระหว่างประเทศมีแหล่งเงินทุนหลักสำหรับให้กู้แก่ประเทศสมาชิก
จากเงินโควตาของประเทศสมาชิกทั้งหมดและเงินกู้พหุภาคีตามความตกลง New Arrangements to Borrow
(NAB) จากประเทศสมาชิกที่มีฐานะทางเศรษฐกิจเข้มแข็ง ซึ่ง ณ ปัจจุบันแหล่งเงินทุนทั้งสองสามารถรองรับ
การปล่อยเงินกู้เพิ่มเติมได้ประมาณ ๒๔๗ พันล้าน SDR ในขณะที่ปัญหาในยุโรปอาจทำให้สมาชิกกองทุนการเงิน
ระหว่างประเทศในภูมิภาคอื่นต้องการสภาพคล่องไว้ป้องกันผลกระทบ ทำให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศ
ต้องเตรียมพร้อมที่จะช่วยเหลือสมาชิกทั้งในลักษณะการป้องกันและการแก้ไขวิกฤต

๑.๒ กองทุนการเงินระหว่างประเทศเสนอโครงการ bilateral borrowing เพื่อกู้ยืมเงิน
จากสมาชิกเป็นการชั่วคราวตามความสมัครใจ ในวงเงินรวมประมาณ ๔๐๐-๕๕๐ พันล้าน SDR อายุความตกลง
ไม่เกิน ๔ ปี

๑.๓ เงินสมทบตามโครงการดังกล่าวจะทำหน้าที่เป็น second line of defense
โดยจะมีการเบิกใช้ก็ต่อเมื่อทรัพยากรหลักของกองทุนการเงินระหว่างประเทศลดลงจนไม่เพียงพอสำหรับให้เงินกู้
แก่สมาชิก และเงินที่ประเทศสมาชิกสมทบให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศยังคงนับเป็นเงินสำรองทางการ
ได้เช่นเดียวกับการจ่ายโควตาและสมทบเงินตามความตกลง NAB

๒. สาระสำคัญของ bilateral borrowing

๒.๑ รูปแบบการกู้ยืม : ประเทศสมาชิกสามารถเลือกทำความตกลงกับกองทุนการเงิน
ระหว่างประเทศเป็น bilateral loan หรือ note purchase agreement และได้ผลตอบแทนตามอัตราดอกเบี้ย
ตลาดของเงินสกุล SDR

๒.๒ อายุของความตกลงกู้ยืม : กำหนดอายุของความตกลง ๒ ปี โดยในกรณีจำเป็น
อาจขอต่ออายุได้อีกครั้งละ ๑ ปี ไม่เกิน ๒ ครั้ง (รวมอายุความตกลงไม่เกิน ๔ ปี)

๒.๓ ระยะเวลาการใช้คืน : ระยะเวลาใช้คืนเงินสูงสุดไม่เกิน ๑๐ ปี ในกรณีจำเป็นอาจขอ
อนุมัติขยายระยะเวลาใช้คืนเพิ่มอีก ๕ ปี

๒.๔ การเรียกใช้เงินกู้ควบคู่กับแหล่งเงินทุนอื่น ๆ ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ : เงินกู้ตามโครงการ bilateral borrowing นี้ถือเป็น second line of defense ที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศ จะเรียกใช้เงินสมทบตามความตกลงนี้ก็ต่อเมื่อแหล่งเงินทุนจากโควต้า และ NAB เหลือน้อยกว่าเกณฑ์ที่กำหนด

๒.๕ การขอเบิกใช้วงเงิน : กองทุนการเงินระหว่างประเทศ จะทยอยขอใช้วงเงินตามความจำเป็น โดยแจ้งแผนการเรียกใช้วงเงินล่วงหน้าเป็นรายไตรมาส

๒.๖ การเรียกเงินคืน : ผู้สมทบเงินกู้สามารถเรียกเงินคืนได้ทันที โดยเรียกคืนได้รายละไม่เกิน ๑๕ พันล้าน SDR และเงินสมทบแก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศสามารถนับเป็นเงินสำรองระหว่างประเทศได้

๓. ความเห็นของ ธปท.

๓.๑ ธปท. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทยน่าจะร่วมสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศ ตามโครงการ bilateral borrowing จำนวน ๑ พันล้านดอลลาร์ สรอ. เทียบเท่ากับมาเลเซีย โดยมีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

๓.๑.๑ เป็นการสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศที่เป็น Global effort เพื่อให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศมีเงินทุนเพียงพอสำหรับแก้ไขวิกฤตเศรษฐกิจการเงินโลก และยืนยันสถานะของประเทศไทยที่มีพื้นฐานเศรษฐกิจเข้มแข็งในประชาคมโลก

๓.๑.๒ เป็นการรักษาสถานภาพของไทยในการเป็นประเทศแกนหลักของกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ร่วมกับสิงคโปร์ อินโดนีเซีย และมาเลเซีย ซึ่งอาจเป็นประโยชน์ต่อการเจรจา ทบทวนโควตาของกองทุนการเงินระหว่างประเทศในอนาคต

๓.๑.๓ เงินที่สมทบให้แก่โครงการนี้จะเบิกใช้จริงก็ต่อเมื่อจำเป็น และเมื่อเบิกใช้แล้ว ก็ยังคงนับเป็นเงินสำรองทางการได้ทั้งจำนวน โดยให้ผลตอบแทนตามอัตราตลาดของสกุล SDR และมีความเสี่ยงต่ำ เนื่องจากเป็นการลงทุนในตราสารของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

๓.๒ เนื่องจากการให้เงินสมทบตามโครงการ bilateral borrowing ถือเป็นนโยบายสำคัญอื่น ๆ ตามมาตรา ๕ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนการเงินและธนาคารระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนั้น ธปท. จึงเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติการสมทบเงินให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามโครงการ bilateral borrowing จำนวน ๑ พันล้านดอลลาร์ สรอ.

ทั้งนี้ ธปท. ได้ให้ข้อมูลว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของสิงคโปร์ในฐานะประธาน International Monetary and Financial Committee (IMFC) ได้ประกาศสมทบเงินแล้วจำนวน ๔ พันล้านดอลลาร์ สรอ. ในขณะที่ประเทศมาเลเซียต้องการร่วมสมทบ ๑ พันล้านดอลลาร์ สรอ. โดยจะรอผลการพิจารณาของประเทศอินโดนีเซียและประเทศไทยด้วย

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

๔.๑ ประเด็นความเหมาะสม

๔.๑.๑ การให้ความร่วมมือกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศถือเป็นหน้าที่ของประเทศสมาชิกทุกประเทศตามระดับความพร้อม ซึ่งประเทศไทยก็อยู่ในฐานะที่จะให้ความร่วมมือทางการเงินได้ นอกจากนี้ ยังอาจถือเป็นโอกาสที่จะเสริมสร้างอำนาจต่อรองในเวทีการเงินโลกและการเจรจาระดับพหุภาคีอีกด้วย

๔.๑.๒ การให้เงินสมทบตามโครงการ bilateral borrowing ถือเป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองระหว่างประเทศโดยเป็นเพียงการเปลี่ยนองค์ประกอบของเงินสำรองระหว่างประเทศเท่านั้น ประกอบกับการสมทบเงินให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศมีความเสี่ยงต่ำ เนื่องจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศมีฐานะเป็น preferred creditor status ซึ่งจะได้รับเงินคืนจากประเทศลูกหนี้ก่อนเจ้าหนี้รายอื่น รวมทั้งผู้ให้กู้ยังอาจขอให้มีการชำระหนี้คืนก่อนกำหนดได้ จึงนับว่ามีสภาพคล่องพอสมควร

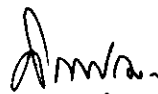
๔.๑.๓ แม้อัตราผลตอบแทนที่จะได้รับตามโครงการ bilateral borrowing นี้ จะไม่สูงมากนักเมื่อเทียบกับการลงทุนในตลาดเงิน แต่วงเงินที่จะสมทบจำนวน ๑ พันล้านดอลลาร์ สรอ. นั้น คิดเป็นเพียงร้อยละ ๑.๗๘ ของเงินทุนสำรองระหว่างประเทศ (เงินทุนสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ เท่ากับ ๑๗๘.๗ พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ประกอบกับการให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศ กุ้ยมนับว่ามีความเสี่ยงในการไม่ได้รับชำระคืนที่ต่ำมาก และวงเงินสมทบตามโครงการนี้สามารถนับเป็นเงินทุนสำรองระหว่างประเทศได้ และเพื่อเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ในการให้ความร่วมมือกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศในการแก้ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจโลก กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ ธปท. เข้าร่วมสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามโครงการ bilateral borrowing ตามที่ ธปท. เสนอ

๔.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย

เนื่องจากการให้เงินสมทบตามโครงการ bilateral borrowing นี้ เป็นการทำสัญญา ระหว่างประเทศที่ ธปท. จะต้องมีการลงนามเป็นลายลักษณ์อักษร ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับการทำสัญญาทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษรจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน ดังนั้น โครงการ bilateral borrowing ที่ ธปท. เสนอมาในครั้งนี้นี้จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่ ธปท. จะดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ ธปท. สมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามโครงการ bilateral borrowing ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๗๓ ๕๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๓

โทรสาร ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๖๗