

ด่วนที่สุด

ที่ อส 0005/5490



เลขที่	6902	๓๐๓
วันที่	15	๓๐.๖.๕๕

สำนักงานอัยการสูงสุด

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

๒/๒๕.๖
วันที่ ๒๕.๖
๒๕.๖

13 มิถุนายน 2555

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการสมทบเงินให้แก่กองทุนการเงินระหว่างประเทศตามโครงการ bilateral borrowing

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/13774 ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสมทบเงินให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund) ตามโครงการ bilateral borrowing สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

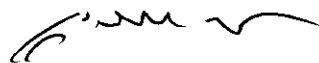
สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าการสมทบเงินให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศ ตามโครงการนี้มีลักษณะเป็นการกู้ยืมของกองทุนการเงินระหว่างประเทศซึ่งมีฐานะเป็นองค์การระหว่างประเทศจากภาคีสมาชิกในลักษณะทวิภาคี (bilateral borrowings) ตามเงื่อนไขและข้อตกลงระหว่างกองทุนการเงินระหว่างประเทศ และภาคีสมาชิกดังกล่าว ตาม Article VII, Section 1 (i) of the Articles of Agreement of the International Monetary Fund โดยจะต้องมีการลงนามเป็นลายลักษณ์อักษรในสัญญา bilateral borrowing agreement โดยฝ่ายกองทุนการเงินระหว่างประเทศและฝ่ายรัฐบาลไทย ซึ่งตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 ได้ตีความคำว่า “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมายถึง “ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร” ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงควรให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีด้วยว่าการทำสัญญา bilateral

borrowing agreement กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศดังกล่าว ก่อให้เกิดภาระผูกพันที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่ อันจะเข้าข่ายเป็นลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

นอกจากนี้ มาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า “หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว” ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงควรให้ธนาคารแห่งประเทศไทย และกระทรวงการคลัง และ/หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเศรษฐกิจให้พิจารณาและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีด้วยว่าการให้เงินสมทบและการเข้าทำสัญญา bilateral borrowing agreement ตามโครงการนี้จะมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ ในอันที่จะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์)

อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. 0 2142 1450

โทรสาร 0 2143 9545

e-mail : csel@ago.go.th