



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๑๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบก ระหว่าง ไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาล เพื่อพิจารณาจัดทำความตกลง เกี่ยวกับการขนส่งทางบกกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๕๔๑ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง กรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและการขนส่งผู้โดยสารทางบก ระหว่างไทย-มาเลเซีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ปัจจุบันการขนส่งทางถนนระหว่างไทยกับมาเลเซียเป็นไปตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่งสินค้าและยานพาหนะทางบกจากประเทศไทยผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ ลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นความตกลงเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าระหว่างกัน เพียงฉบับเดียวที่มีอยู่ โดยมาเลเซียยินยอมให้ไทยขนส่งสินค้าและยานพาหนะ อื่นได้แก่ ปลา สัตว์น้ำจำพวกที่มีเปลือกหุ้มตัว หอย เนื้อสัตว์แช่เย็นหรือแช่แข็ง ผลไม้ ผักสด แช่เย็นหรือแช่แข็ง ทางถนนจากไทยผ่านแดนมาเลเซีย ไปยังสิงคโปร์ได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ ตัน/ปี โดยยกเว้นการชำระอากร ภาษี ค่าธรรมเนียม หรือค่าภาระอื่นๆ ต่อมาเมื่อฝ่ายไทยมีปริมาณการขนส่งสินค้าและยานพาหนะทางบกผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์เพิ่มขึ้นทุกๆ ปี ทำให้การขนส่งเกินขีดความสามารถที่กำหนดไว้ในความตกลง เป็นผลให้ผู้ประกอบการของไทยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อต้นทุนการขนส่งและราคาสินค้า

๑.๒ ในส่วนของการขนส่งผู้โดยสารทางบก ระหว่างไทยและมาเลเซีย ยังไม่มีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศรองรับ โดยการขนส่งผู้โดยสารบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซียในปัจจุบัน เป็นเพียงการอนุญาตเฉพาะครั้งคราวภายใต้เงื่อนไขและเขตพื้นที่ตามที่ทั้งสองประเทศกำหนด จึงเป็นข้อจำกัดและอุปสรรคของทั้งผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยวในการเดินทางและท่องเที่ยวทางถนนระหว่างสองประเทศ ดังนั้น การจัดทำความตกลง/บันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบก ระหว่างไทย-มาเลเซีย จะช่วยให้ปัญหาด้านการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางถนนระหว่างไทย-มาเลเซีย ที่ค้างคามานานคลี่คลายลง โดยไม่ต้องรอให้กรอบความตกลงด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งของอาเซียนซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของประเทศสมาชิกมีผลใช้บังคับ

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้จัดทำร่างกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย-มาเลเซีย เสนอคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาจัดทำความตกลงเกี่ยวกับการขนส่งทางบกกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมอยู่ในคณะกรรมการฯ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กรมศุลกากร กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบกรอบเจรจา ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๑.๔ กระทรวงคมนาคม ได้นำร่างกรอบเจรจา เผยแพร่ลงในเว็บไซต์กระทรวงคมนาคม (www.mot.go.th) และเว็บไซต์กรมการขนส่งทางบก (www.ltpcenter.com) ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อรับฟังความเห็นจากประชาชนทั่วไป ซึ่งเป็นการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์ความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตาม มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือที่ กต ๑๓๐๒/๕๔๑ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) กับนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย (นายนาจิบ ราซัค) ในการเยือนมาเลเซียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ว่า นายกรัฐมนตรีของไทยเสนอให้ทั้งสองฝ่ายเร่งรัดความตกลง/บันทึกความเข้าใจที่ค้างคามานานให้บรรลุ รวมทั้งกรอบความร่วมมือด้านการขนส่งทางบกระหว่างไทย-มาเลเซีย กระทรวงคมนาคมจึงได้เร่งดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามผลการหารือของนายกรัฐมนตรีของไทยและมาเลเซียดังกล่าว

๔. สาระสำคัญของกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย-มาเลเซีย

๔.๑ วัตถุประสงค์

บันทึกความเข้าใจฯ ที่จะจัดทำขึ้นจะเป็นการขยายโอกาสการให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างไทยกับมาเลเซีย และมีผลเป็นการยกเลิกบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียทางถนนจากประเทศไทยผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ ซึ่งมีการจำกัดประเภทของสินค้าและปริมาณของสินค้าเน่าเสีย โดยบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ในส่วนที่เกี่ยวกับการขนส่งสินค้า จะครอบคลุมการขนส่งสินค้าทั่วไปและสินค้าเน่าเสียโดยไม่มีการกำหนดเพดานปริมาณสินค้า แต่จะกำหนดจำนวนรถที่จะใช้ในการขนส่ง ในส่วนของการขนส่งผู้โดยสาร จะครอบคลุมการอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกของผู้โดยสารและยานพาหนะ ทั้งแบบประจำทางและไม่ประจำทาง ซึ่งการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว จะทำให้การขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างประเทศไทยและมาเลเซียเป็นไปด้วยความสะดวกและรวดเร็ว เป็นผลให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศทั้งในด้านการค้าและบริการท่องเที่ยว

๔.๒ สาระสำคัญของกรอบเจรจา

กรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย-มาเลเซีย ได้นำหลักการของกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๑ กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ มาพิจารณาเป็นแนวทางในการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ โดยในส่วนที่เกี่ยวกับการขนส่งทางรถไฟจะใช้ความตกลงการเดินทางร่วมกันระหว่างทางรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ มาอ้างอิงไว้ในบันทึกความเข้าใจ โดยกรอบเจรจาจะครอบคลุมประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) สิทธิการจราจร - อนุญาตให้มีการประกอบการรถขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดนและผ่านแดนทางถนนตามเส้นทางและด่านพรมแดนเข้า-ออก ที่จะกำหนดร่วมกัน และอนุญาตให้ผู้ประกอบการรถโดยสารทั้งประจำทางและไม่ประจำทางที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานประเทศผู้รับ ได้รับสิทธิในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในประเทศผู้รับได้ โดยไม่รวมการขนส่งในประเทศ ทั้งนี้ การขนส่งข้ามแดนและผ่านแดนต้องอยู่ภายใต้กฎหมายของประเทศผู้รับ

(๒) เส้นทางการขนส่งข้ามแดน/ผ่านแดนและสิ่งอำนวยความสะดวก - ให้มีการกำหนดเส้นทางการขนส่ง และสิ่งอำนวยความสะดวกบริเวณพรมแดนตามที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน

(๓) การอำนวยความสะดวกพิธีการข้ามแดน ให้มีการกำหนดด่านพรมแดน โดยความเห็นชอบร่วมกัน และให้มีการดำเนินการตรวจปล่อยร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในบริเวณเดียวกัน รวมทั้งการปรับประสานและทำให้ง่ายขึ้นของพิธีการทางศุลกากร

(๔) การขนส่งสินค้าอันตราย ไม่อนุญาตให้ขนส่งสินค้าอันตราย เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากประเทศภาคีเป็นกรณีไป ซึ่งเป็นไปตามพิธีสาร ๙ ของกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน

(๕) การขนส่งสินค้าเน่าเสียง่าย ประเทศภาคีต้องอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าเน่าเสียง่าย

(๖) การยอมรับรถ กำหนดให้มีการยอมรับรถขนส่งสินค้าและรถโดยสารที่จดทะเบียนในประเทศภาคี การยอมรับใบอนุญาตขับขี่รถยนต์ข้ามแดนและผ่านแดนซึ่งกันและกัน

(๗) การขนส่งบุคคลข้ามแดนผ่านแดน ให้นำหลักเกณฑ์ขององค์การอนามัยโลก มาใช้สำหรับการขนส่งบุคคลข้ามแดนในเรื่องที่เกี่ยวกับสาธารณสุข การตรวจคนเข้าเมืองและพิธีการศุลกากรโดยเฉพาะกับสัมภาระที่ติดตัวมา

(๘) การขนส่งข้ามแดนและผ่านแดนทางรถไฟ ให้เป็นไปตามข้อตกลงการเดินทางร่วมระหว่างทางรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟแห่งประเทศไทย บังคับใช้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗

(๙) คณะกรรมการการร่วม ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการร่วมเพื่อประสานงานในการดำเนินการตามความตกลงฯ

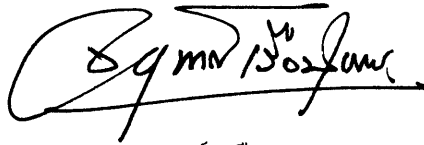
(๑๐) การเริ่มมีผลบังคับใช้ ความตกลงจะมีผลใช้บังคับในวันที่ลงนามและ มีผลเป็นการยกเลิกบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียง่ายทางถนนจากประเทศไทยผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ พ.ศ. ๒๕๒๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย-มาเลเซีย และเสนอกรอบเจรจา เข้าสู่การพิจารณาให้ความเห็นชอบของรัฐสภาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย-มาเลเซีย ก่อนนำเสนอกรอบเจรจาดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarungsak เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๒๘๐๕๖๓๘-๙, ๐๒-๒๘๓-๓๐๗๕

โทรสาร ๐๒-๒๘๐๑๗๑๔, ๐๒-๒๘๑-๔๘๒๙