

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๐๕๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบก
ระหว่างไทย - มาเลเซีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๐๔๓
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย - มาเลเซีย ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑ ว่า หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมายความว่า ข้อตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ ไม่ว่าจะมิใช่ชื่อเรียกอย่างไร และต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับเจตนารมณ์ของบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย - มาเลเซีย ที่จะจัดทำขึ้น มุ่งหมายที่จะกำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนและขนส่งบุคคลข้ามแดน บันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงเป็นความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐที่เป็นลายลักษณ์อักษรและก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งมีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่บันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการขยายการให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างไทยกับมาเลเซีย อันเป็นผลให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ ดังนั้น จึงถือได้ว่าเป็นบันทึกความเข้าใจ เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างกว้างขวาง อันเป็นหนังสือสัญญาประเภทหนึ่งตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นผลให้คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย - มาเลเซีย ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต่อไป

นอกจากนี้ สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โดยที่กรอบเจรจาดังกล่าวมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน เพื่อให้สามารถดำเนินพิธีการต่าง ๆ ในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันได้อย่างเบ็ดเสร็จในจุดเดียว จึงสมควรนำหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรมาพิจารณาประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๕๖ (นางพรพิมลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th